

浅论如何做好城市建筑规划管理工作

王银成

(山东省菏泽市东明县渔沃街道办事处)

10.12238/jpm.v3i1.4574

[摘要]城市建筑规划管理工作目前仍然存在不少问题,诸如设计不统一、存在区域重叠、规划管理无序、缺少城市特色、土地利用效率低、忽视生态布局和公众参与问题等。为进一步优化规划管理工作需要建立标准规范的管理机制,加强法规建设,突显城市品位,提高土地利用效率,树立绿色发展理念,密切联系群众。

[关键词]城市规划;城市管理;工作优化

引言:目前我国城镇化率已经超过 60%,随着城市面积的扩张,各种建筑和项目展开了如火如荼的建设。城市建筑规划管理工作重要性日益突显。城市建筑规划的主要工作内容是制定城市的未来战略,为城市建设提供方向性指导。同时,规划管理工作需要对城市内土地资源加以综合利用。通过合理地布置城市工业、交通以及各种实用建筑的组织和格局以提高资源利用率。规划人员要仔细钻研城市设计的理论,借鉴相关实践经验,优化城市建筑规划管理工作。

一、城市建筑规划管理的原则

1.1 科学性

规划管理是城市发展的前提,只有进行科学化的规划才能保证城市发展方向的正确性。科学化需要秉持着严谨的态度,进行精确的定向、定位和定性,让规划最大程度符合实际的情况。科学性是基础,只有奠定好根基,才能进一步拟定出综合性的可操作方案。离开科学性,战略性、前瞻性就像无源之水,站不住脚。要因地制宜制定短期计划和远期规划,使得两相配合,避免在同一个区域或者城市中存在出现重复建设的问题,综合利用自然资源和城市规划。

1.2 超前性

俗话说得好“求其上者得其中,求其中者得其下”,要想让城市规划真正发挥效用,必须要制定高起点、高标准、高质量和高水平的方案,只有优良的计划才能为实际提供更为有效和明确的指引,如果规划标准就制定得比较低,则实际执行结果只能更为糟糕。所以要用先进的技术来辅助制定出更为创新的发展方案,更为精确地分配城市建设的各项资源条件,让城市的发展契合经济增长的需求,同时,增加公共服务基础设施的比重,促进人们生活水平向更为积极的方向提高,让每一个居民都能充分共享城市发展所带来的红利,强化发展的普惠性。但充分利用已有资源不是滥用,更不是盲目消耗殆尽城市资源,要时刻遵循可持续发展理念,不短视看待问题从长远着手,做到“功在当代,利在千秋”,为未来的发展预留足够的空间,使得未来更加安全有保障。

1.3 连续性

城市建筑规划是需要一点一滴积累逐步实现的,非一蹴而就的一日之功,讲究稳定连续性。规划管理方案一旦出台便具有相当的权威性,不能朝令夕改。各级城市工作者都要按照预定的程序开展建设工作,维护规划的严肃性与法律效力。城市规划不能因个人的意志而改变或被某些组织领导左右,需要所有的管理者共同协商达成一致的目标。规划方案需要持续坚定落实,如果真的与实际不符需要整改,则要集合群体的智慧讨论,不能给个人随意操作以空间。

1.4 生态性与节能性

随着资源节约型环境友好型社会倡导,生态文明建设在稳步推进,绿色环保理念日益深入人心。城市建筑规划也要讲究人与自然和谐共处,让城市建筑充分融入到自然环境中,与环境浑然一体。这要求城市管理者重视生态环境的建设,维护生态环境的平衡性,将经济效益与生态效益两手抓。近年来兴起的园林城市、花园城市、生态城市就是典型代表。在强调生态性的同时,节能也是相辅相成的要求。城市建设中要充分利用能源,较少能源浪费,提高能效比。城市建筑要做到就地取材,最大化利用当地的自然资源,既能突显当地特色,又能节约经济成本。比如近年的海绵城市概念要构建水生态基础设施,采

用渗水、耐磨、防滑以及美观的材料打造建筑,下雨时吸水、蓄水、净水,在有需要的时候释放贮存的水资源,实现对水资源的多效利用,“变废为宝”,降低对湖泊地表水的依赖与消耗,减少城市洪涝灾害发生的概率,还能缓解城市热岛效应,与此同时城市应对环境变化与自然灾害的能力均有所提升,抗逆力与韧性增强。生态性与节能性的最终指向都是要创建更为宜居的城市,满足人们美好生活的需求,以更加人性化的规划管理来彰显以人为本的理念,以人文关怀与人类的情感精神需求相契合。

二、城市建筑规划管理工作的的问题

2.1 设计未得到有效统一,存在区域重叠

良好的城市规划应该分清层次,拥有完善的标准体系。目前西方许多国家都已经制定了一些建筑规划设计评价标准,该标准具有丰富的内涵,包括建筑的艺术标准、文化传统标准、环境关系标准和综合使用标准等,兼顾建筑规划的实用性和美观度。而我国还没有出台完善的细则,与一些发达国家存在不小的差距。没有明确标准来指导城市建筑规划,需要管理人员发挥一定的主观能动性,而这种能动性一旦超过某种界限就变成了随意性,过高的随意性无法科学设计规划,也无法保证规划的落实,更无从评估规划实施的效果。没有有效的统一规范还会导致各城市区域间各自为政,整体协调性不够。

实际生活中城市建筑规划缺乏性能完善的管理体系,管理的统一性缺失,各个区间沟通联系不紧密。上下级间对规划存在矛盾之处,一线工作的下级可能觉得上级规划不完善或者不符合实际情况,或者对总体规划存在模糊不清晰之处,如果上下级和各区域间没有直接有效地协商,具体方案与总体方向间的矛盾将难以解决,区域重叠和重复建设的问题在所难免。

2.2 规划管理无序,缺少城市特色

城市建筑规划管理是近年来兴起的热潮,很多城市管理者都是匆忙上马,缺乏相应管理经验,时间紧任务重,没有做好充足的准备工作,这导致了盲目无序的规划管理行为越来越多,使得城市规划难以真正为城市发展注入活力。比如某些城市开展旧城改造,对原有建筑翻新重新调整布局,但却没有制定有力的措施对名胜古迹进行有效保护,当名胜古迹被破坏,损害了城市特色与人文历史。

部分城市在进行规划时仅仅追求都市形态,盲目模仿其他城市的特点而没有考虑当地的实际情况而丧失自有城市特色,尤其是一些历史悠久的文化名城更要充分利用当地资源,以当

地的文化条件为背景开展建设,以合理的布置来保护历史遗迹、文物等珍贵的历史文化材料。如果只刻板照抄整齐划一的规划模板,不能融入当地的特色,城市文化最终会泯灭。

2.3 土地利用效率低,忽视生态布局

一些城市规划管理者走入认知盲区,产生管理偏误。他们往往过度追求外在表面的美观性,产生“金玉其外,败絮其中”的不良后果。比如盲目追求城市道路的扩宽,侵占了支路或者便道应有的建设空间,道路布局不合理会导致交通运行网络的混乱,最终城市整体交通都很难顺畅提速。

还有部分管理者短视,没有看到生态效益能在长期无形中转化为实际的经济效益,只看到目前的经济效益而盲目扩大城市工业布局比重,很多的绿地、河流被占用。如果不加以有效控制,空气、噪声、水质污染等将对城市自然环境造成较大的负面影响,甚至无法恢复环境的损坏,居民的正常生活受到干扰,身体健康也受到威胁。还有的城市聚集了过多的人口,随着人口的不断增长,城市承载力越来越不堪重负,资源越来越不可持续。

2.4 公众参与度不足与不当干扰

居民长久生活在城市中对当地具有深厚的情感,对城市建筑规划布局是具有相当发言权的,但目前涉及此类问题时公众参与度还有所欠缺。一方面是居民参与意识不足,没有认识到城市建筑规划与自身紧密地联系,另一方面是政府没有及时公开计划方案征求群众意见,或者没有多样充分的平台让群众大胆反映自身的诉求。

与公众参与度不足形成鲜明对比的是居民的不当干扰问题。部分群众没有从集体利益出发,为了谋取私益干扰规划的正常推进。比如在某些城市公共建设规划活动中难免会涉及到一些征地拆迁问题,一些居民法治观念认识淡薄,为了满足自身更多不合理要求,集体阻止公共建设规划实施,对正常工作形成极大的阻力。

三、城市建筑规划管理工作的优化路径

3.1 制定标准规范的管理机制

城市规划管理是一项专业性极强的工作,因而需要组建正规的部门进行管理和执行,专业的部门要具有统筹兼顾的意识,将城市作为一个有机的整体。各区域根据需求分局的管理机构,但各级管理机构要加强沟通联系,总体规划部门要合力调配各种资源,协调利益,避免冲突矛盾,做到和谐发展,保证城市规划顺利实施。

城市基础设施和空间布局应经过科学规划,在清晰的定位定向基础上推进城市总体规划,并根据城市发展的实际情况进行专业的功能分区,防止出现区域重叠等不协调问题。为了避免一刀切总体规划与具体区域实际情况不符的现象,要从街道、乡镇然后到城市总体分层次进行城市建设。每个层次的规划都要经过严密的认定,分区域按照专项落实计划。要抓住局部与整体、近期与远期这两对主要矛盾的关系,尽可能不触及民众的利益,为城市树立良好形象,增强影响力。

城市规划管理部门的工作需要政府其他部门积极配合,共同致力于科学的网络系统和信息库建设。建筑规划高度依赖于城市发展信息,要保证信息的准确性、及时性以及可靠性,因此建筑规划必须与数据管理部门紧密联系,为规划决策提供更有力的数据基础。

3.2 加强法规建设, 突显城市品位

建筑规划工作需要一定的法律法规支持才能增强严肃性,要不断完善《城乡规划法》,并在实际执行中严格落实相关地方法规和行政法规,最终构建较为健全的城市规划、经营管理以及城市建设法规体系,以规范化标准化精细化来提升城市规划水平。

建筑要体现历史与文化积淀,因此在规划时一点要突显城市品位,让建筑真正体现城市物质生活、地理环境、文化传统特点,让建筑、环境、文化有机融合。这需要管理者对城市地域和人文特征展开全面的分析,把握城市发展内在秩序和本质规律。城市品位突显需要将历史人文融入现代化设计理念中,让传统与现代时尚相碰撞出新的火花。将严谨的科学规划精神与浪漫的创新元素相结合才能真正体现城市未来发展的主题。近年来掌握新技术的高素质劳动力成为城市发展的重要推动力,城市规划者要以独特的城市情怀与品位吸引这些人才,保留城市的创新活力。

3.3 提高土地利用效率, 树立绿色发展理念

未来人口向城市不断聚集的潮流不可逆,城市管理者一定要严防土地城市化快于人口城市化的问题,合理优化土地资源配置。在保证城市发展速度同时不化各个阶层的矛盾。为了提高土地利用效率,可以建设高层建筑、加大建筑密度、增加商住两用混合楼盘比例等等。招商引资的过程中要避免过度使用城市土地资源,将土地资源的配置落实到工作的每个细节当中。

绿色低碳友好城市是近年的发展形势,城市建筑规划必须要把环境保护列为重点考虑对象,不断提高居民的环境意识。

建筑工程施工点最好安排到城市河流的下游位置上,以免在上游污染水源甚至整体水域。工业园区内的企业要严格控制废水废气的排放,建筑要采用新型环保科技建材,降低建筑的水电等能源消耗。对于严重影响城市环境的工业企业,一定要整改停业及时搬离城市区域,对于污染比较小的企业也要严加监控,以工业园区的排布来响应国家供给侧改革和产业升级的号召,让人口、技术聚合协作产生规模效益。在诸如学校、居民区、医院等人群聚集区域严禁建造任何工业建筑,以营造较为优良的居住环境。以居民区为核心建立5分钟、10分钟、15分钟生活圈,建造必备的学校建筑、商业建筑和交通设施等等,保障人们便捷的日常生活。

3.4 加强政府与公众的沟通联系

城市建筑规划工作要从群众中来到群众中去,真正实现人民利益最大化。因此要扎实推进城市规划管理工作的宣传教育,让群众切身感受到此项工作的重大意义,明白不能只囿于个人私利,要从集体根本的长远利益视角出发,积极参与规划管理工作,既要提出自己的正当诉求为建设建言献策,又不能以不正当的理由违规阻碍规划方案的推进。在群众提高参与积极性的同时,政府管理者也要摒弃独断专行的态度,扎根于实际,开通相关线上线下平台,与居民保持紧密地联系,倾听群众意见,尊重群众的意志,破除矛盾症结点,实现沟通理性。在这些平台上要政务公开,及时公布规划方案执行进度与方向,让大众监督执行状况,以透明化的形式为规划管理工作保驾护航,让规划工作不要偏离正常的方向,即使出现不合适之处也能有机会调整改善。

总之,城市建筑规划管理工作需要遵循科学性、超前性、连续性、生态性和节能性等多项原则,针对目前存在的工作问题要建立标准规范的管理机制,加强法规建设,突显城市品位,提高土地利用效率,树立绿色发展理念,密切联系群众,提高公众参与规划管理的积极性。

[参考文献]

- [1]苗玉生.皇甫艳丽.做好城市建筑规划管理工作的方法[J].绿色环保建材,2018(06):99.
- [2]伏晓春.如何做好城市建筑规划管理工作[J].中国标准化,2017(16):166-167.
- [3]沈克西.浅论如何做好城市建筑规划管理工作[J].中华民居(下旬刊),2013(11):28.
- [4]陈智敏.城市建筑规划管理工作研究[J].工程技术研究,2020,5(10):273-274.