

# 中国造价业与国际造价的对比分析

王华萍

(浙江精工钢结构集团有限公司 312000)

DOI:10.12238/jpm.v3i3.4722

**[摘要]**随着社会主义市场经济体制的不断完善,以及我国工程造价管理体制改革的不断深入,我国建筑行业会以加入 WTO 为契机,在机遇与挑战并存的环境下,不断提高服务意识和竞争力,努力缩小与发达国家的差距,使我国工程造价管理逐步与国际工程造价管理相适应。当然,在向发达国家借鉴的同时,也应注意考虑到我国的国情,循序渐进,不能急于求成,生搬硬套。鉴于此,本文主要分析中国造价业与国际造价的对比。

**[关键词]**中国造价;国际造价;对比

中图分类号: TU723 文献标识码: A

Comparative analysis of China's cost industry and international cost

Hua Ping Wang

(Zhejiang Jingong Steel Structure Group Co., Ltd. 312000)

**[Abstract]** with the continuous improvement of the socialist market economic system and the deepening of the reform of China's project cost management system, China's construction industry will take the opportunity of China's entry into WTO, continuously improve the service awareness and competitiveness under the environment of opportunities and challenges, strive to narrow the gap with developed countries, and gradually adapt China's project cost management to the international project cost management. Of course, while learning from developed countries, we should also take into account China's national conditions and proceed step by step. We should not be eager for success and copy mechanically. In view of this, this paper mainly analyzes the comparison between China's cost industry and international cost industry.

**[Key words]** cost in China; International cost; contrast

Chinese Library Classification No.: tu723 document identification code: a

## 1、引言

如何加快中国工程造价管理改革的步伐,尽快缩短与国际间的差距,剖析存在的问题,探讨科学的管理模式,是摆在工程造价管理者面前的实际问题,为推动我国建筑工程价格管理的规范化、市场化和科学化进程,使我国建筑工程造价管理体制的改革不断深入,作为从事建筑工程造价管理的每一位执业者都应做出不懈的努力和贡献。当然,在构建的过程中要充分考虑到我国国情,循序渐进,不能急于求成,生搬硬套。

## 2、我国造价业发展史及现状

### 2.1、发展史

我国的工程造价管理的发展自从建国以来主要经历了以下四个阶段:①新中国成立后至 20 世纪 80 年代初,采用采用政府计划、量价合一的定额造价管理模式。②从 20 世纪 80 年代开始,突破由政府主导的传统计划管理模式,但是主导方式仍然是量价合一的概预算管理。③进入 20 世纪 90 年代后,由单一的政府计划管理行为转变为全过程造价管理理论体系。各种计量计价规范在此时期颁布:如工程量清单计价规范,措施费用、文明施工费用、评标办法的管理要求等,逐步建立起与

市场经济相一致的工程造价的计价模式。④在 2014 年,住房和城乡建设部提出建筑行业未来的发展目标,到 2020 年,建立健全工程造价管理体系,推行全过程工程造价服务。从以上四个阶段可以看出,我国的工程造价管理制度建设仍然在不断的探索发展过程中。

### 2.2、现状

改革开放初期我国工程造价管理开始兴起,并且随着时代的发展,对外开放的进程加快了我国工程造价管理的步伐。目前来说,工程造价管理对于工程造价风险的管控极其重要,但是总体来说,我国的国情决定了我国的工程造价管理处于与国外标准的工程标准造价管理接轨的初步阶段,与发达国家还有一段距离,尤其是计价模式、计价方式等方面。我国工程定价方面采取的是定额计价与清单计价相结合的方式。国内工程造价普遍使用的是定额计价,但是全部或者国有投资占主要比重。有一种例外情况,外国投资以及大型的公共设施的项目必须使用清单计价。其他的建设与施工单位协商解决决定采用哪种计价模式。

## 3、国际上造价业发展史及现状

### 3.1、发展史

随着时代的发展、社会的进步和管理科学的不断发展,人们对建设工程项目造价管理的认识逐步加深。从人们对家居和宫殿建造成本管理的最初工程造价管理认识,到现在工程造价管理成为独立的一门学科。它的创立和发展是人类经历了几百年工程建设实践的结果。

早在十七世纪,英国将工程管理专业进行了细致的划分,这一过程中第一次出现了“工程测量师”;并于1868年成立了“英国皇家特许测量工程师学会(RICS)”,从而现代工程项目管理专业诞生。二十世纪四五十年代,项目开展前,由专业的造价人员对项目进行估算,以此对设计的内容进行控制,在此过程中采用了经济与财务分析,并注重工程项目效益评估。从20世纪60年代开始,各国对学会内部的造价工程师颁发证书表示认证,并在70年代末,成立英国土木工程学会(ICE)。20世纪70年代到80年代,工程造价管理领域又有了新的发现,同时引进其他行业的理论,出现了TCM。到20世纪90年代末,首次提出LCC概念,限制了工程管理的费用,提高了项目经济效益。2001年,美国首次提出AACE-1,在国际上“工程造价管理”成为了一个新的行业。

### 3.2、发展现状

#### (1) 英国

在英国,工程造价管理发展至今已有400多年的历史。政府投资工程和私人投资工程分别采用不同的工程造价管理方法,但是这些项目都需要聘请专业造价咨询公司进行业务合作。其中:政府投资的工程由政府有关部门负责管理。对于私人投资工程,政府通过相关法律法规对此类工程项目的经营活动进行一定规范和引导,在国家法律允许的范围内,政府一般不会干预。行业协会负责管理工程造价专业人士、编制工程量标准,发布相关造价信息及造价指标。在计价过程中没有统一的概预算定额,但是工程量计量必须执行项目参建各方共同遵守的工程量计算规则。

#### (2) 美国

在美国,建设工程项目分政府投资和私人投资两大类,但是没有有关政府部门来主管建筑业,其中工程造价咨询完全由行业协会管理。计价依据和标准是统一的,但并非由政府部门组织制订,而是采用完全市场化的价格。而人、材、机消耗量定额、估算、概算定额,均由几个大区的行业协会负责制订。

#### (3) 日本

在日本,工程积算制度是工程造价采用的主要模式。政府建设主管部门和建筑积算协会统一对工程造价咨询业进行管理和指导。日本造价管理模式的特色之一,一旦施工图预算超过设计概算,则通过修改施工图设计降低设计标准,使施工图预算严格控制在批准的投资概算之内。对于公共建筑,如体育设施、医院、学校等建筑,施工定额和计价依据由政府建设主管部门统一编制和全过程管理。

#### (4) 德国

任何建设工程不论是政府项目,还是私人投资项目对工程项目的管理,贯穿于全过程的质量、进度和成本控制。以科学合理地确定工程造价为基础,实施动态管理与控制,只要工程

项目投资额确定后(政府工程经政府审批,私人工程经业主批准),在实施过程中,必须严格地按照投资估算执行,不能随意修改和突破。

从上述几个经济发达国家的管理方式看,工程造价管理均处于有序的市场运行环境,实行了系统化、规范化、标准化的管理,而在价格的确定和管理上以市场和社会认同为取向,在行业的管理归属上民间行业协会组织发挥着巨大作用。同时,政府的宏观调控,先进的计价依据、计价方法、发达的咨询业、多渠道的信息发布等做法,基本上代表了现行工程造价管理的国际惯例,完全适合WTO的基本原则。

可以简要概括得到国外有关工程造价管理体制的特点如下:一是行之有效的政府间接调控。二是有章可循的计价依据。三是多渠道的信息发布体系。四是量价分离的计算方法。五是发达的工程造价咨询业。

## 4、中国造价业与国际造价的主体对比

### 4.1、建设工程项目的投资主体

世界发达国家主要是以私有制为主的资本主义国家,在这些国家除政府投资或参与的一些建设工程项目外,大部分工程项目是以私人投资为主。我国是以公有制为基础的社会主义国家,实行的是有计划的市场经济体制,大型工程项目绝大部分是以国家投资或国家参与投资为主。

### 4.2、工程造价管理的主体

在美国、英国等国家的工程造价管理中,政府通过定期公布各种工程造价指南和发布各地人工费标准等,间接影响工程造价,但不具有强制性。在发达国家的工程造价管理过程中,最积极、最活跃的是与造价管理相关联的咨询机构或组织。他们受雇于项目业主,行使投资控制、估(概)算编制、招标代理、造价资料积累分析等造价管理的各种职责。这些造价管理咨询机构由行业协会管理,行业协会完全是民间行为,没有政府职能,咨询机构是否愿意加入协会也是自愿的,不会影响其执业。

随着我国改革开放的不断深入,建筑安装市场日趋完善,各种先进的计价模式逐渐引入,都使政府在工程造价领域的作用不断弱化。应该认识到,以政府为主体的造价管理模式还将在一定时期内存在,但其对应的职能会由政府强制性向指导性转变。

## 5、基于工程造价管理差异的应对策略

### 5.1、规范国内工程造价咨询市场

首先,要积极开展人才培养,提高咨询服务单位人员的技术水平和专业技术资质等级。其次,对现有从事咨询服务单位进行清理、整顿,对不合格的要清除。最后,制定咨询服务机构的行为规范,树立良好的职业道德。

### 5.2、加快转变政府职能

在社会主义市场经济逐步完善的过程中,政府部门应按照市场发展的客观规律,进一步转变自己在建设领域的职能,集中精力做好宏观调控,为建筑市场的发展创造良好的环境,逐渐弱化对微观经济的直接干预,并不断促进行业向标准化、法律化发展。要对不同投资主体进行准确定位,采取不同的管理

方式,在这方面可以借鉴发达国家的做法:对国有投资项目,通过各种标准、指标在核定的投资范围内进行方案设计和施工,进行严格的目标控制。

### 5.3、改革和完善工程造价的计价依据及计价办法

计价依据及计价办法的改革和完善是工程造价管理改革的关键。要继续完善和改革现行工程造价计价依据及计价办法。计价依据及计价办法改革和完善的思路应该是:统一量,放开价,指导价。真正市场化的价格机制是通过价值规律来起作用的,价值规律这只看不见的手在自发地调节着建设市场的供给与需求。我国经济体制的改革是以市场为取向的,对于工程造价的确定不可能游离与经济体制改革之外,因此,建筑工程造价的管理必须以市场为取向,遵循市场经济的客观规律,最终建立以市场形成工程价格的机制。

### 5.4、积极推行以工程量清单报价为主要模式的无标底合理低价中标方式

工程量清单报价是建立在充分完善市场和工程担保制度基础之上的国际通用计价方法,也是无标底合理低价中标的主要计价模式,是我国招投标制度改革的方向,应当积极创造条件尽快推行。

### 5.5、加强全国建设工程造价信息网络的建设及应用

为了确保编制工程概算的质量,除了要有足够深度的设计图纸及其说明外,还必须具备正确反映工程造价的信息。信息化工作是做好管理工作的基础,工程造价信息化应该围绕为工程建设市场服务,为工程造价管理改革服务这条主线,组织技术攻关,开展信息化建设及应用的更大发展。

### 5.6、鼓励施工企业建立企业定额

企业定额,是施工单位根据本企业的施工技术水平、管理水平以及有关工程造价资料制定的,供本企业使用的人工、材料和机械台班消耗量。它是施工企业编制投标报价的依据,也是企业内部核算的依据。企业定额的建立,有利于推广先进的施工技术,改善施工组织结构,优化人员配置,降低施工成本。但是应当指出的是,相当多的施工单位缺乏企业定额,大量有效的管理手段因缺少定额而不能实施,出现种种“以包代管”的情况,这是施工管理的薄弱之处。因此加强企业定额管理是企业的内在要求和必然的发展趋势。

### 5.7、加强信息化建设

随着信息技术的日新月异,传统的工程造价管理方式已经跟不上时代的发展。工程造价管理信息化作为建设领域信息化

的一个重要组成部分,将在工程造价管理活动中发挥重要作用,成为工程造价管理活动的一个重要支撑,并主导未来工程造价管理活动的发展方向。我国要想在未来的国际竞争中获得一席之地,就必须加强工程造价信息服务和工程造价信息网络的建设,增强工程造价管理人员的信息意识。鼓励行业人士创建并不断充实自身的工程造价信息资源数据库,建立适合企业特点的报价系统。

## 6、结束语

由于建筑工程项目具有建设时间长,投资额较大、内容复杂等特点,将工程造价管理的理论和方法运用在项目管理中,可以保证项目的有序进行。同时能使最合理的建设资金达成最好的建设效果的作用,使得建设目标得以实现。工程造价管理体系经过多年发展,逐步从简单的概预算管理向全过程、全方位、全生命周期的工程造价管理体系发展,了解国内外的工程造价管理理论发展历程和应用特点,能为工程造价管理在国内的未来发展提供思路。

### 【参考文献】

[1]刘昭.国内外工程造价管理情况的分析与借鉴[J].地产,2019(19):71.

[2]王岚琪,潘彦颖.国内外工程造价管理理论的发展与应用[J].住宅与房地产,2018(30):23+52.

[3]戴海霞.国内外工程造价管理发展史及现状[J].现代物业(中旬刊),2018(03):56-57.

[4]靳萧夷.BIM技术在工程造价管理中的应用研究[D].吉林建筑大学,2017.

[5]张莲敏,张荣.国内外工程造价管理对比与差异分析[J].建设科技,2014(12):80-81.

[6]谢君.国内外工程造价管理模式比较分析[J].四川建材,2013,39(02):277-278.

[7]梁华.浅析国内外工程造价管理[J].水电与新能源,2013(02):48-50.

[8]王连发,刘文群.国内外建筑工程造价管理分析[J].中国工程咨询,2012(12):56-58.