

水利移民项目管理难点与合理应对方式分析

彭阁

（泰安市肥城市水利局 271600）

DOI:10.12238/jpm.v3i3.4766

[摘要]水利工程移民项目与国家经济建设间密切相关，在我国水利工程建设和发展时，水利移民项目非常关键，扮演着极其重要的角色。水利移民工作到位，则能够避免在后期建设水利工程时出现安全事故及居民安置不合理的问题。相反，如果水利移民工作不到位，便会致使水利工程现场修建情况漏洞百出，影响居民正常生活，甚至还会导致施工现场和周围居民出现矛盾，损害政府形象，而且会延误水利工程整体进度。本文结合水利移民项目进行分析，在研究水利移民项目管理现状基础上，重点阐述了水利移民项目管理时的难点问题，并结合实际工作经验研究了水利工程移民项目进行时的具体内容，提出了一些合理的应对方式，希望能为水利工程管理人员带来参考建议，提高水利移民项目管控质量。

[关键词]水利移民项目；管理难点；策略；问题；方法

Analysis on management difficulties and reasonable countermeasures of water conservancy Resettlement Project

Peng Ge

(Taian Feicheng Water Resources Bureau 271600)

[Abstract] water conservancy project resettlement is closely related to national economic construction. In the construction and development of water conservancy projects in China, water conservancy project resettlement is very key and plays an extremely important role. If the water conservancy resettlement work is in place, it can avoid safety accidents and unreasonable resettlement of residents in the later construction of water conservancy projects. On the contrary, if the water conservancy resettlement work is not in place, it will lead to many loopholes in the construction of the water conservancy project site, affect the normal life of residents, and even lead to contradictions between the construction site and the surrounding residents, damage the image of the government, and delay the overall progress of the water conservancy project. Based on the analysis of water conservancy resettlement project and the current situation of water conservancy resettlement project management, this paper focuses on the difficult problems in water conservancy resettlement project management, studies the specific contents of water conservancy resettlement project in combination with practical work experience, and puts forward some reasonable countermeasures, hoping to bring reference suggestions to water conservancy project managers and improve the management and control quality of water conservancy resettlement project.

[Key words] water conservancy resettlement project; Management difficulties; Strategy; Problems; method

引言：水利移民项目属于水利工程管理时极其重要的一个环节，直接关乎水利工程施工效果。水利移民项目管理工作常受各种因素制约，若此项工作不到位，便会为周边居民生活造成巨大影响。因此，这便会为水利工程管理人员工作带来了重大矛盾，需要相关人员采用合理措施加以解决，才能保证水利移民项目工作进程中不会产生连锁性不良影响，保障水利移民项目管理工作按部就班的落实下去，为提高我国水利工程建设效果保驾护航。

一、水利移民项目管理工作现状

如今，我国水利工程项目施工数量频频增多，大多水利工程项目施工时，都会修建水库，这就需要针对移民进行合理安置。然而，水利移民项目管理时，涉及众多工序，整体安置流

程并不顺利，且移民项目管控效率较低，民众移民后生活状况相对贫困，甚至欠缺生活来源，这便会为群众正常生活带来重大影响。水利工程为全国经济发展带来了一定便利，但却极有可能在一定程度上损害移民利益。如今，水利移民项目管理工作由各地区政府负责包办，政府所采用的管理机制普遍是结合居民实际情况进行考虑，考虑到移民诉求，合理设置安置方案，交由上级部门进行检查。通过此种方法，可以保障居民正常生活秩序，但在具体执行这一项工作之际，工作结果好与坏，会直接与移民人员本身素养有一定关联。如果工作人员素养不足，很有可能会为水利移民项目工作造成巨大影响，无法保障移民生活质量。

二、水利移民项目管理工作内容分析

(一) 人员及设施管理内容

在针对征地范围加以明确后,则需要针对此范围内的工作人员制定搬迁计划,全面推进搬迁工作。在正式展开此项工作前期,要针对搬迁人员展开动员工作,并且明确所有人员具体搬迁方向。同时,需要采用合理化搬迁方案,完成人员搬迁工作后,则需要创建较为完备的社会保障机制,以保障相关人员在搬迁后,能够尽快恢复到工作状态中,强化本身适应性。当然,政府部门也要为其提供合理的搬迁补偿。对于水利工程施工工作而言,应合理的选择具体施工地址,防止为更多居民生活造成不良影响,无论是工地的选择或者是设备的安放,都需要进行精心设计与安排。在完成工程施工任务后,要强化复垦处理。此后,在水利工程施工过程中,难以避免地会为周边基础设施带来一定破坏性影响,比如供电设施、道路、交通和水电、管线等,这就需要把握工程技术要领,并且强化基础设施恢复工作和修建工作。

(二) 工业企业管理内容

众所周知,水利工程施工项目体系极其庞大,而且需要占用大面积的征地,征地范围需要得到相关人员的明确,设置对应要求和标准。具体来讲,在实践时,要针对居民房屋、耕地田地、文物古迹、工业企业等进行有效分类和明确编写,控制关于工业企业用地征集的数量。在针对工业企业用地情况进行征集时,明确工业企业搬迁问题,设置搬迁计划。各个地区工业企业均需要明确本身经济发展动力,高度重视企业搬迁工作。需要注意的一点,虽然有些企业不需要搬迁,但由于其对工程施工会产生一定影响,所以在使用过程中,应进行停工处置,在顺利完成工程任务后,帮助这些企业恢复到生产状态。

三、水利移民项目管理工作中面临的问题分析

(一) 人员搬迁难点

在展开水利工程施工工作时,涉及大量的移民,移民搬迁过程困难重重,这主要由于移民所存在的地理位置相对独特,具有特殊性,多为偏远的地区,周边居民在既往生活时期,已经形成了根深蒂固的传统观念,这便会为水利工程修建工作带来众多消极影响。如果搬迁政策不合理,便会影响到周围居民生活以及切身利益,导致后期管理工作难以顺利落实。尤其是针对这些水利移民展开后期扶持工作时,如果关注度不高,很有可能致使搬迁人员无法适应新环境,而且在水利工程施工时,容易受到各种环境因素的制约,比如天气因素,一旦天气情况十分恶劣,则会影响到居民搬迁状态,而且还有可能产生不必要的安全事故。如若搬迁时间被拖延,整体水利工程项目施工时间也会随之增加,导致工程项目无法按期完工。

(二) 欠缺清晰的管理目标

在水利工程项目施工之际,如果管理目标不清晰,欠缺科学性、合理性,便会导致后期施工管理时出现众多问题,影响

现场施工进度,导致现场施工秩序被打乱,有关人员难以在现场高效监督。由于个别人员欠缺管理意识,又会影响到整体工程进度的进行,为后期资金的应用带来影响,严重浪费资金以及资源。水利工程规模偏大,参与施工的工作人员众多,如果不能有效控制时间,同样也会增加搬迁费用,这些因素具有不稳定性,在众多不稳定性因素共同出现时,则会为水利移民项目管理增加巨大负担,导致项目管理成本无法被有效控制^[1]。

(三) 缺乏专业性指导

水利移民搬迁时,如果欠缺专业指导,很有可能影响整体质量。尤其是在施工现场,欠缺专业技术人员,如果施工队伍出现问题,则不能及时解决现场问题。目前,现场管理人员技术水平差距较大,一些上岗员工并未接受专业知识培训,在现场管理时经常“现学现卖”,很有可能忽略个别安全隐患,尤其是在后期水利工程项目施工之际,由于整个工程涉及众多工序,而且工程量偏大,企业则会承担大量工程项目,而企业出于利益立场,在招聘人员之际会压缩人员成本,招聘低薪资人员,而且在招聘过程中,并未关注相关应聘者是否具有专业性知识和经验。由于专业人员素养较低,则导致整体工程施工工作难以顺利进行,无法保障施工质量,影响移民工程管理效率。

四、水利移民项目管理工作中内容分析

(一) 加强水利移民项目前期调研

在水利移民项目管理工作中进行,做好人员搬迁以及动员工作非常关键,这就需要相关管理者能够在前期进行有效的调研,全面分析水利工程移民是否支持这项工作,适当地加大宣传的力度,以保障搬迁工作涉及的所有人员都能高度认可水利工程项目,从内心深处意识到水利工程项目施工的重要性和作用,这样才能促使其在水利工程建设时,高效的配合有关部门工作。同时,针对搬迁具体地点和补贴项目,也要求专业人员能够充分考虑政府政策以及满足居民需求,参照项目施工实际状况,分析搬迁距离远近问题,制定科学的搬迁政策,并且加大补贴力度,为相关搬迁人员给予充分支持和补贴。在完成搬迁工作后,针对相关人员展开合理指导,定期针对搬迁人员生活情况加以检查,以保障其能稳定生活,不会影响到居民的正常收入状况^[2]。水利工程项目展开时,本质目的是为了社会经济的发展而服务,而且要造福全体群众。所以,要谨慎制定搬迁人员补贴费用数额,以便能最大程度满足搬迁人员现实需求。但需要注意的是,需要合理控制补贴费用,切记不可过度投入补贴费用,否则会浪费成本,这就要求相关人员在前期加大调研力度,考虑到搬迁人员民情,并且针对当地的人文状况进行充分的了解,做好预算方面的规划。

(二) 强化水利移民项目工业企业搬迁管理

在水利移民工程中,工业企业搬迁占据着极其关键的地

位，对建设当地经济具有极其重要的影响。在前期进行统计工作时，则需要针对停产企业和搬迁企业进行有效的划分，并且明确工业企业搬迁方向。对于一些工业企业来讲，搬迁是其转型的绝佳契机，如果成功落实搬迁工作，很有可能会为企业未来发展带来新的机遇。但是，如果未曾做好搬迁工作，也有可能致使企业停产，甚至出现破产的风险。所以，要求具体人员在针对企业搬迁工作展开管理工作时，给予高度的重视，并且强化资金补贴，以确保企业能持续壮大规模，而且健康发展下去，早日在搬迁后恢复正常生产状态^[3]。

（三）合理处理征地移民项目管理工作

在水利移民项目管理时，征地移民项目管理这一方面存在众多难点，比如欠缺明确的征地范围以及人员搬迁工作无法顺利进行，或者复垦工作不到位以及工业企业搬迁难度较大等，这就需要制定合理的管控方案。首先，需要相关人员在征地范围管理工作进行时，做好分门别类统计工作，针对永久性征地和临时性用地进行区分。其次，要针对征地搬迁政策加以考虑，制定更加科学的管理方案，做好常规化宣传工作，令当地居民意识到水利工程建设的重要意义，为其后期配合搬迁奠定坚实基础。同时，需要科学设置搬迁方案，明确搬迁人员对象，以就近搬迁为主要原则，并且增加搬迁补贴。在搬迁过后，针对相关居民加以扶持，保障搬迁过程和搬迁结果合理性。对于安置区来讲，要进行谨慎的选择，一般都是就近安置以及就近分散，保障搬迁之后的农业、林业、牧业、渔业发展情况比搬迁前更为优良，这样才能确保居民放心，保障居民正常生活秩序和状态。此外，对于临时占用的土地，要做好复垦工作，在水利移民项目管理时，很有可能会临时性占用大量耕地，这就需要在完成搬迁工作后及时进行复垦，集合全体力量，按照因地制宜的原则恢复生产^[4]。

（四）提高水利移民项目管理者素养

在展开水利工程项目管理工作之际，由于会投入众多的资金、人力、设备，加上施工难度偏大，所以工作人员在展开这项管理工作之际，就需要意识到质量建设的重要意义。在整体施工时，考虑到水利工程的地位，其直接关乎民生以及民计，是支持社会经济发展和国家发展的重要工程项目。所以，有关人员需要在上岗前，积极参加培训工作，提高自身安全意识以及质量意识，这样才能令其在工作过程中意识到展开水利工程项目移民管理工作的必要性，并且积极参与管理工作过程中，防止在工作进行时出现不必要的麻烦。只有相关人员素养够高、经验够丰富，才能动员移民人员，与移民人员进行有效的交流，保障移民人员能够真正配合工作人员工作，防止在具体执行工作时浪费资金、浪费时间及人力，在多个部门共同配合

下，才能切实提高水利移民项目管理效率和质量^[5]。

（五）征用土地复垦管理

水利工程项目施工时会占用大量耕地，在结束水利工程施工任务过后，则需要针对临时性应用地加大复垦力度，临时用地保护工作非常关键。因此，要求相关人员做好临时用地复垦修复计划。对于工作人员来讲，要在工作过程中针对临时占用的具体土地数量进行分类统计，包含水库淹没村庄、耕地、鱼塘，这些都要统计在册^[6]。因一些水库而淹没的鱼塘、耕地、村庄，不仅要统计路面用地面积，还需要统计水域面积。针对不同面积，展开合理的分类与统计。对于个人承包用地来讲，同样要进行统计，不仅统计个人承包用地范围，还要统计公共区域。比如，专业设备以及公路等，这就要求相关人员在具体工作之际，能够制定明确方案，重视管理耕地，提高工作人员保护意识，而相关工作人员要全面宣传临时用地保护的重要性，以便能增强所有人员的临时用地保护意识。在完成水利工程建设项目之后，为了保障临时用地能够在短暂时间内迅速恢复生产，则需要结合当地具体水质状况和水利工程情况，针对临时用地进行修复处置。如果在修复临时用地时，涉及居民利益，则要展开合理的补偿，针对水利工程项目建设和管理时已破坏的一些设备，同样要进行修整。

结束语：

综上所述，水利工程项目与民生民计密切相关。然而，在展开水利工程项目管理工作之际，存在着众多困境，这就需要有关人员能够把握水利工程项目管理难点。针对水利移民项目展开时的重点和难点展开深入分析，并制定有效的解决方案，全方位地解决水利移民时的不足，以保障水利事业顺利发展。

【参考文献】

- [1]常茜,黄莉.水利工程移民管理的策略选择——基于战略管理视角[J].南通航运职业技术学院学报,2021,20(02):47-50.
- [2]杨济仿,刘艾虹,伊兆菊.肥城市水利移民项目建设管理现状及对策[J].山东水利,2020(12):56-57.
- [3]顾春荣,葛佩明,陈云,孔舒莹.水利移民工程总承包管理中的风险分析[J].水力发电,2020,46(07):81-84.
- [4]王勇,郝海军,朱龙.潍坊市水利移民工作主要做法及成效[J].山东水利,2018(08):9-10.
- [5]于占海,顾文斌.水利移民工程质量管理存在问题及对策[J].山东水利,2018(08):50-51.
- [6]李春霞.水利移民项目管理难点及对策[J].城市建设理论研究(电子版),2018(24):165.