

要解决的大问题。据此，基层治理要立足自身特点，深度谋划、创新作为，“用好两张网，打通微循环”。要积极探索镇域治理现代化手段，为盘活区域内党建资源，进一步激发党员干部工作活力，更好的服务群众，用“党建+大数据”的方式，以“党建引领，服务群众，一网通管、一网通办”为工作目标，积极借助互联网、大数据等新兴技术，创新开展智能化管理平台建设。

3、完善社区帮扶机制，开展订单服务。建立社区党组织、企业共同接单服务模式，通过“群众点单”及“上门寻单”方式获取居民服务诉求；实行订单式服务，通过周例会商讨的问题单提交月例会，由全体人员商议后形成问题议事单，经公示后由社区党组织、企业实施，并公开解决时间、进度和处置结果。

培育基层社团组织，以项目化运作形式，引进创业帮扶、困难救助等服务项目；建立“社区党组织+小区党组织+楼栋党小组+党员中心户”四级网格化服务体系，梳理并公布代办事项清单，为社区群众提供党务、政务、爱心代购等综合服务。

四、结语

加强基层治理体系和治理能力现代化建设，事关国家治理体系和治理能力现代化的实现，是完善社会主义制度的制度需要。要认清实现基层治理现代化的重大意义，准确把握基层治理体系和治理能力现代化的内涵，以基层治理体系和治理能力现代化提升为主要目标，补足当前基层治理存在的短板和不足，加强基层治理体系和治理能力现代化的对策。

要在推进基层治理能力和体系现代化进程中，把握好原则，坚持党建引领，构建科学的基层政治体系，完善配套措施，以数字赋能、健全组织等手段，依靠基层干部群众，搞好基层治理现代化体系建设。

鼓励各地结合实际，创新思维，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保国家政治安全、社会安定有序、人民安居乐业。使国家治理体系进一步制度化、科学化、规范化、程序化，

推动社会治理和服务重心向基层下移，使基层治理现代化体系更加完善。

参考文献：

[1]十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

[2]2021年7月中共中央、国务院印发的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》。

[3]唐奕：《基层治理之路》，2019年2月中央编译出版社出版。

[4]吕德文：《基层中国--国家治理的基石》，2021年1月东方出版社出版。

[5]吕德文：《大国底色》，2021年1月东方出版社出版。

[6]中共陕西省委组织部：《基层社会治理体系和治理能力现代化》2021年1月西北大学出版社。

[7]《中国共产党章程》2002年11月14日通过

[8]习近平总书记《关于基层党建工作论述》

[9]习近平在上海考察时的讲话，2018年11月6日至7日。

注：

2013年11月12日，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过。

2021年7月中共中央、国务院印发的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》

新时期国土资源管理与新农村建设的思考探究

刘洪利

(山东省菏泽市牡丹区自然资源局)

DOI:10.12238/jpm.v3i4.4825

[摘要] 土地资源的科学利用是新农村建设环节的重要内容，重视国土资源的统筹管理，促进城镇化发展，在城镇化发展的进程中，全面实现我国新农村建设目标。为科学研究两项工作的工作方案，本文立足于宏观视角分析工作环节存在的问题，并依据问题总结国土资源管理与新农村建设的工作方案。

[关键词] 国土资源管理；新农村建设；思考与探究；

Thoughts on land and resources management and new rural construction in the new era

Liuhongli

(Natural Resources Bureau of Mudan District, Heze City, Shandong Province)

[Abstract] the scientific utilization of land resources is an important part of the new rural construction. We should pay attention to the overall management of land resources, promote the development of urbanization, and fully realize the goal of new rural construction in China in the process of urbanization. In order to scientifically study the work plan of the two works, this paper analyzes the problems existing in the work link from a macro perspective, and summarizes the work plan of land and resources management and new rural construction according to the problems.

[Key words] land and resources management; New rural construction; Thinking and exploring;

引言

城镇化推进发展进程中，为全面推动新农村建设工作，应率先关注国土资源的科学管理，通过科学管理手段解决资源不均衡问题，在规划与落实的过程中，分析新农村建设工作的优化措施，最终全面完成我国新时期的宏观建设目标。

一、新时期国土资源管理面临的难题

（一）土地利用总体规划与新农村建设衔接困难

全面促进国土资源管理效果，在此基础上推动新农村建设工作的深度落实，是新时期政府部门工作重点，但纵观现阶段存在的工作问题，仍存在土地利用总体规划与新农村建设衔接困难现象，为保证对问题的深入研究，本段内容侧重成因进行总结。第一规划期限不一致，两项工作无法深入统一落实在基层，出现衔接困难其主要原因是政府规划期限略有不同，因此导致基层工作过程存在偏差。第二规划范围不一致，国土资源是城镇化推进工作的前期工作，新农村建设是城镇化推进的具体措施，由此可见其规划范围虽有重叠但不一致。第三规范标准的不一致，一项工作是关注资源的统筹规划，另一项工作是关注基层建设，由此可见其规范内容与执行标准略有不同。

（二）土地财政的政策导向难题

为全面分析此环节的难题，本段内容侧重土地市场循环模式进行总结，并依据模式应用进行问题分析。第一“征收用地”，为提高政府部门的建设资金创收，对农村完成土地征收，为后期建设工作提供财政资金保障。但此环节容易出现过渡征收问题，对土地过渡征收无法落实生态农村的基础保障。第二提供用地，将征用于经济发展建设工作中，其目的突出为促进农村就业机会与农户经济创收。但环节容易造成农村土地资源的规划问题，为后期工作带来限制发展困难举措^[1]。第三进行城镇化建设，此环节是中间环节，起着承上启下的作用，但城镇

化建设发展不均衡问题频出，最终限制了新农村建设的步伐。第四完成新农村建设，无法跟进管理与其他工作进度，在财政收入等资金的保障下无法全面完成生态化发展。

（三）缺乏土地储备意识

基础农田保护政策，保护农村耕地面积在红线内等，均是新时期工作的重点，但传统国土资源管理环节缺少土地储备意识，为新农村建设带来难题，基于此，下述内容对此详细总结。第一农用地的大量流失，促进农村经济发展，将土地资源进行征收并完成开发，前期工作环节过渡重视经济发展，最终导致新时期各项工作的限制问题频出。农用地的流失对生态农村的建设带来困难，因此新时期国土资源管理应重视该问题的控制与解决。第二建设用地的无序扩张，忽视统筹发展的深度落实，重视经济忽视生态保护，进而导致建设用地的整体规划方案无法满足新时期的工作。资源与建设，经济与生态始终是工作环节需要平衡的问题，因此策略探究环节应重点对此进行分析。

（四）现行体制的弊端

体制运行是各项工作的导则，但推动各项工作深度落实的过程中体制弊端最终无法全面完成资源管理与建设工作，基于此，下述内容对此详细总结。第一，国土资源管理需要依靠政府部门的宏观把控，政府部门应重视建设、经济、生态等研究工作，但根据现阶段国土资源管理的工作状况分析，存在顶层部门扶持能力问题，体制的限制无法保证宏观理念渗透到基层。第二，基层工作人员对国土资源科学管理的解读有所欠缺，无法科学推进政府部门的工作方案，忽视农村生态发展的重要性，仅仅关注目前受益，不具备长远经济分析能力，最终因思想认识造成推动、发展难题。造成此问题的原因根深蒂固，是历史遗留问题，因此策略总结应围绕体制革新进行详细总结。

二、新时期国土资源管理的工作方案

（一）保证工作的前瞻性和长远性

全面解决国土资源管理难题,为建设工作提供基础保障,工作环节应具备前瞻性理念,在长远性工作方案完成规划与建设工作,基于此,下述内容侧重三点进行总结。第一,积极学习研究新时期土地利用规划方案,避免造成农村土地的错误规划,工作环节应深度研究政策规定,并站在长远角度完成农村土地的科学规划,保护农村耕地面积^[2]。第二,避免土地利用总体规划 and 城市规划的摩擦,新农村建设需要整体规划,因此国土资源的规划应避免与其他工作的冲突,城市规划应保证生态建设,城乡规划应保证土地利用,从整体到基础环节,做到统一协调发展。第三积极探索“多规合一”制度,促进农村经济发展,提升国土资源利用效果,在建设环节渗透生态理念。采取多规合一的制度保障措施,促进各环节的工作效率与效果。

(二) 积极探索土地利用新思路

科学利用土地资源,避免国土资源的浪费是基础保障条件,为全面解决历史遗留问题,新时期应积极探索土地利用的新思路,基于此,下述内容对此详细总结。第一,从转变土地出让思路着手,在农村土地征收与用地建设过程中,应将生态保护理念渗透其中,在规划前期先探索土地的真正价值,保护农村耕地保证生态建设用地的科学划分^[3]。第二以土地收入体制改革进行制约,体制改革是促进工作效果的有利条件,新时期应关注国家新基础的政策内容,在传统体制下促进革新,对国土资源利用不合理问题进行制约。第三落实基础农田保护政策,基础农田保护是新时期提出的相关规定,是保证农村耕地不流失的重要内容,以此规划过程应透彻分析该政策内涵。

(三) 强化政府土地储备开发意识

保证基层单位的工作效果,应关注土地储备的数量,关注开发的用途与建设价值,基于此,下述内容对此详细总结。第一以开阔的眼光看待土地储备,提升国土资源管理效果,具体工作环节应重视农村土地储备,以未来发展与生态保护为基准点,科学完成农村土地储备,为新农村建设提供土地资源的保障^[4]。第二以高级的标准控制土地开发,土地资源的开发应更为谨慎,经济发展速度已经满足建设工作需求,因此新时期土地的继续开发应围绕生态层面进行分析,避免过渡开发问题的再次重演。第三以灵活的思路实行建设,用地建设应满足生态层级的目标,因此新时期对于新开发用地,应划分生态用地区域,采取灵活的思路完成国土资源的保护。

(四) 从源头预防资源管理违规现象

避免出现违规开发与建设现象,国土资源管理环节应侧重两方面进行,基于此,下述内容对此详细总结。第一从基层单位的岗位道德为抓手,关注基层工作人员的工作理念,同时避免基层工作人员违反规定造成国土资源的流失^[5]。第二构建廉政文化教育机制,基层工作是面向大众的源头工作,此时廉政

工作机制的渗透与开展尤为重要。第三从体制上探索国土资源管理分权策略,责权制是将权力与责任共同落实,而分权制是避免资源规划过程权力过于集中导致的问题,因此具体管理环节应落实层层监督流程,保证国土资源的科学利用。

三、新农村建设的现状分析

(一) 生态环境恶化

新农村深度推进的过程中,生态环境恶化是限制工作目标落实的重要问题,为全面解决此问题,应多农村生态环境恶化进行原因分析。第一垃圾落户农村,城市生活垃圾、工业垃圾不进行无公害排放,在追求利润的目标下,将垃圾落户农村导致生态环境不断恶化。第二土地资源的流失,耕地流失,基础农田保护政策落实不全面,导致农村土地资源无法满足生态发展与修复的基本要求,不加以对土地资源保护与控制,导致农村生态环境不断恶化。第三忽视环境保护,农户忽视生态保护,基层单位宣传工作并未落实到基层,且农户对生态理念的理解偏差,最终导致问题频出。

(二) 优质耕地紧张

国土资源管理过程遗留的工作难题,优质耕地用于工业建设,为新农村建设带来局限隐患,为保证策略探究的适用性,下述内容对此进行客观剖析。第一,城镇化进程的深入推进,对农村土地用量增加,将优质耕地征收用于项目开发财政增收,导致农村耕地的流失问题严重,最终无法利用工作方案进行调整^[6]。第二,农村耕地的荒废,为提升受益农户选择进城务工,不再对优质耕地进行农业种植,造成大面积耕地的浪费。此问题是城市发展与农村发展过程存在的客观问题,因此应关注新农村建设,让农户在理念上发生转变,在保证农村经济提升的基础上,保证耕地的利用率。

四、新农村建设的工作方案

(一) 以国土资源管理带动新农村建设

利用科学化国土资源管理带动新农村建设工作,这是新时期基层工作的重点,基于此,下述内容侧重三点进行总结。第一完善城乡规划,通过城乡规划工作保证土地资源的利用率,在规划过程中采取长远性工作方案促进农村经济发展,最终引领新农村建设面向生态层级完成过渡。第二深化城乡配套改革,对土地资源的科学利用,完成配套设备的全覆盖,通过经济创收鼓励小城镇建设和发展^[7]。第三加强城镇基础设施建设,农村基础设施的建设应该是重点工作,缩小城市与农村之间的差距,基础设备应必须保证,最终实现城乡资源共享。第四加强城市优势产业的转移力度,此过程应关注农村土地资源的科学利用,避免过渡征收,经产业引入,实现工业对农业的反哺。

(二) 以新农村建设的发展助推国土资源管理

上述内容重点总结带动的工作方案,如何利用新农村建设的发展助推国土资源管理,下述内容侧重四点进行总结。第一

大力发展特色优势非农产业,促进农村经济发展应推动产业的进步,不能让农户依靠耕地种植带来收入,此时需要新产业的引入,帮助农民提升受益,同时在生态农学技术的引入下推进农业产业化经营。第二改革农村土地制度,通过改革保证国土资源的科学利用,同时在改革的过程中对优质耕地进行科学种植,在生态技术与科学发展的共同保障下,促进农业适度规模化经营^[8]。第三加强村镇规划,规划是立足于长远角度完成的工作,因此应保证规划方案的适用性与科学性。具体工作环节,关注农村基础设施的建设,全面解决基础配套设施不健全的问题,最终通过配到设备改善农村生活面貌。第四,加大教育和培训力度,关注素养问题避免新农村建设环节出现不配合现象,应大力推广农民在教育工作,通过宣讲与培训,帮助农民建立新形势的科学分析,努力提升农民素质与技能。

(三) 国土资源管理与新农村建设的协同推进

完成两项工作的共同推进,应结合上述问题进行工作方案的梳理,基于此,下述内容侧重四点进行总结。第一正确处理国土资源管理与新农村建设的关系,对土地科学规划,将生态理念渗透在工作中,通过推进城乡建设一体化,将两项工作进行有效连接。第二优化城乡资源配置,资源配置问题始终是工作难点,城市发展关注生态资源保护,新农村建设同样需要关注生态资源保护,在资源配置上统一,推进城乡要素的正确交换。第三加强宣传教育,加大土地监管力度,完成新农村建设,应该在基础环节加强土地规划,并通过科学管理政策的实施,落实土地监管。例如新农村建设初期阶段,建立村民宣讲小组,加强新型城镇化建设的思想渗透,并对农民讲解生态保护工作的内容。第四,提升农民对土地未来规划的意识,全面解决土地管理问题,不能缺少政府部门与农民的支持。具体工作环节,应让农民了解土地有偿征用,并通过村民小组为其宣讲基础管理内容,保证农村土地的利用合理。第五大力监管,合理制定土地基价,新农村建设过程不能继续造成农村土地资源的流失,重点对农村土地进行规划,加大监管力度的落实,不浪费城镇边缘农村的土地资源,促进新农村建设工作的稳定推进。

五、结束语

综合上述,新时期国土资源管理工作需要利用可持续理念完成,新农村建设工作需要重视生态保护。可持续理念的落实两项工作统筹研究,依据整体研究理念对工作方案、基层实施方向等工作内容进行研究,完成可持续发展视域下的工作规划,最终完成土地资源的保护,完成新农村建设工作的深度推进,彰显新时期工作的方向与目标。

参考文献:

- [1]贾永生.基层国土资源管理的问题及优化分析[J].农业开发与装备,2022(03):90-92.
- [2]马新华.新农村建设需要“慢一点”[J].上海人大月刊,2022(03):48.DOI:10.16702/j.cnki.cn31-1590/d.2022.03.021.
- [3]李季,钟翔.社会主义新农村建设进程中农村体育公共服务供给研究[J].商丘师范学院学报,2022,38(03):87-90.
- [4]郑凯.公共管理视角下新农村建设存在问题及优化措施[J].新农业,2022(05):67.
- [5]赵红波.新农村建设背景下农业经济管理优化的路径探讨[J].农业开发与装备,2022(02):61-63.
- [6]傅衍毅,雷孔佃,冯学敏,杨吉康,陈瑞州,蓝蓝婷,林梦.新农村建设背景下农业经济管理初探[J].热带农业工程,2022,46(01):62-64.
- [7]陈栋.新时期国土资源管理与新农村建设的思考探究[J].河北农机,2021(12):111-112.DOI:10.15989/j.cnki.hbnjz.2021.12.054.
- [8]陈栋.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].河北农机,2021(11):117-118.DOI:10.15989/j.cnki.hbnjz.2021.11.060.

报纸版面设计中图片与色彩的运用

江川

(中国体育报业总社有限公司图文事业部 100061)

DOI:10.12238/jpm.v3i4.4826

[摘要]在读图时代,好的版面设计是报纸抓住读者注意力的关键。版面设计是一个综合性的艺术问题,包括印刷