

危险性较大分部分项工程安全管理问题分析

陈泽杰

广州市东建工程建设监理有限公司

DOI:10.12238/jpm.v3i6.4978

[摘要] 据调查,作为我国第二大安全事故高发行业的建筑行业,同人民的生命财产安全、国家经济直接关联,社会各界对此高度重视。与普通建筑工程相比较,危险性较大分部分项工程在建设施工过程中隐藏着许多会对操作人员生命造成威胁的安全隐患,甚至会给社会带来不良影响,给企业带来损失。笔者在此背景下,详细分析了危险性较大分部分项工程安全管理问题,并提出了相应决策。

[关键词] 危险性;分部分项工程;安全管理问题

中图分类号: TU714 **文献标识码:** A

Analysis of the safety management problems of more dangerous partial projects

Zejie Chen

Guangzhou East Construction Engineering Construction Supervision Co

[Abstract] According to the investigation, as the second largest industry with a high incidence of safety accidents in China, the construction industry, which is directly related to people's life and property safety, and the national economy, and all sectors of society attach great importance to this. Compared with ordinary construction projects, there are many hidden safety risks that will threaten the lives of the operators, and even they will bring adverse effects to the society and bring losses to the enterprises. In this context, the author analyzes the safety management of more dangerous projects in detail, and puts forward the corresponding decision.

[Key words] danger; partial project; safety management issues

引言

现如今,建筑业以其质和量的大幅扩张而飞速发展,其中存在的安全隐患问题也逐渐引起了人们的重视。众所周知,危险性较大分部分项工程在建设施工过程中潜在可能导致施工操作人员伤亡甚至会给社会带来重大不良影响。为遏制安全事故频发,相关安全监管单位要加强对危险性较大分部分项工程的安全监管力度,保持高度警觉,将其扼杀于摇篮之中。

1 当前危险性较大工程安全监管现状分析

1.1 对危险性较大工程安全管理重要性认识不到位

企业对于危险性较大工程施工过程中安全的重要性仅限于口头表述,并未付诸行动来进行预防。从企业内部的公司管理再到施工现场的实际操作,都缺乏相应的实践举措,对危险性较大的工程的辨别、预防以及实施都存在着不同程度的漏洞,在项目实施过程中,并未将安全管理问题置于重点位置。

1.2 监理单位把关不严、监管不力

国务院颁布的以强化项目工程安全监督管理,保障人民生命财产安全为目的的《建设工程安全生产管理条例》。在该条例中明确指出相关安全监管单位若在项目施工过程中发现安全隐患,有权利要求项目施工企业立即停止施工进行整改并上报建

设单位。但仍有部分企业忽视监理单位和有关部门的警告,主要原因是监理单位未将安全管理工作做到专人专项、权责分明的程度。

1.3 工程安全管理经费紧缺

项目施工企业中的资金短缺问题极其严重。施工单位垫资、高额保证金、履约保证金及操作人员保障资金等多样资金已经影响到了企业的正常运行,由此可见,项目工程安全管理方面的经费极其紧缺。究其根本是建筑单位拖欠工程款,影响了施工进度,又使得本就紧张的资金无法拨款给工程安全管理部分。近些年,安全管理方面的问题层出不穷,资金短缺、违法分包等情况屡见不鲜,施工进度停滞不前,项目工程的安全隐患无法解决,项目无法正常交付。

2 危险性较大工程安全管理的对策

为了更好地控制风险和预防事故,秉着对施工人员的安全负责,对社会负责的态度,要坚决落实建设部颁发的有关于危险性较大项目的《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》,明晰项目施工各方的安全职责,完善相应的法律法规,加大监管检查的力度,做到消除发现安全隐患,杜绝安全事故的发生。具体的安全管理对策如下所示:

2.1 坚决落实工程专项方案内容

在住建部颁布《危险性较大的分部分项工程专项施工方案编制指南》、《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》中,明确指出专项方案的编制重要内容及相关安全管理要求,比如:工程概况(项目工程概况和特点、周边环境条件、施工现场平面图、施工要求、风险辨识与分级等)、编制依据、施工计划、施工工艺技术、施工保证措施、施工管理及人员配备和分工、验收要求、应急处置、计算书及相关施工图纸等等。但实际情况却是多数工程项目的专项方案撰写草率、敷衍,内容平平且缺失部分较多,尤其是在工程计算方面,在许多需要进行细算、精算甚至反复验算的地方都一笔带过,数据可靠度极低,在工程的选材方面也并未满足法律法规和建造者的要求,进一步增加了施工过程中安全事故的发生概率。在工程设计图纸中对于吊篮脚手架、周转材料的临时操作台等必要的示意图、布置图甚至节点大样图均未提及,这给交付工程带来了阻碍。安全技术人员要坚决落实项目专项方案的内容,严格计算相关数据,严谨撰写工程专项方案,从多方面遏制安全隐患的出现、安全事故的发生。

2.2 完善危险性较大工程的告知流程

在推进危险性较大分部分项工程过程中,必须事先通知安全监管机构,以便安全监管机构能够及时掌握项目施工现场的施工状况,能够及时排查项目施工现场潜在的安全隐患,确保项目工程有序开展。但少部分施工企业在推进危险性较大工程时跳过告知安全监管机构这一流程,造成安全监管机构工作无法正常开展,现场施工环境中的安全得不到保障,工程也无法有序进行。完善危险性较大分部分项工程告知体系,秉持专人专项、权责分明的原则分配工程告知的工作,确保可以及时排查到施工过程中的安全隐患并采取相应措施,保证施工安全,保证社会稳定。

2.3 加强危险性较大工程施工过程的安全管理

杜绝施工安全事故的发生,关键做法是加强危险性较大工程施工过程中安全管理,严格按照《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》,确保施工各阶段顺利开展。在进行危险性较大工程前,施工单位相关技术人员要向现场管理人员和工作人员进行具体安全技术交底,并做好书面记录。在危险性较大工程进入下一阶段前,企业公司的相关工作人员要严格遵守施工的验收制度,根据项目方案要求,对该项工程逐项进行检验,并做好书面记录。在危险性较大的工程施工过程中,企业要派人进行全程监督,并做好监督记录,做到权责分明,专人专项,及时发现并排除安全隐患。要结合工程施工的难点。

2.4 强化对施工现场事故的应急处理能力

危险性较大分部分项工程的安全隐患发生概率是普通工程的几倍甚至几十倍之多,因此所有工程参与者都应该提高对危险性较大工程现场事故应急处理能力。在工程开始施工前,相关安全监察机构就应该及时监督施工单位上交施工现场事故应急处理预案,并根据施工现场的情况进行演练,增强项目管理人员

和现场作业人员对危险性较大的分部分项工程的应急处理能力,一旦危险发生,仍旧能够操作有序,从容不迫,尽最大努力保证人民生命财产安全。

2.5 施工准备阶段安全监理

(1)适当准备多项任务清单。影响危险性较大工程施工进程的因素分为人为和自然两种,在不同因素条件下,工程的施工进度也大不相同。因此,在施工前期要设想多种不同条件,适当地准备多种任务清单以备使用。相关技术人员通过对设计图纸、工程施工特点进行综合分析,初步整理出危险性工程中的安全隐患,罗列成表上交于安全监理机构,待监管人员审核通过后,再开始施工。

(2)高度重视项目施工方案的审查和讨论。①在核查施工方案时,要做到三确保:确保项目各方面均符合相关标准;确保企业和施工单位书面资料齐全;确保签字主体正确。②在检查施工方案资料时,除书面资料齐全外,还要重视项目实施内容,比如项目示意图、数据取值区间等。③为确保最终方案报告的系统完整,要时刻关注专家组的建议,及时修改项目施工方案。④在方案审查期间,根据监理机构人员的详细记录,得到出有效建议。落实好承包等各方面的工作,并及时对方案进行完善。⑤针对危险性较大的工程,其应急预案应经过反复确认,保证施工现场工作设备和供应物资齐全。⑥在项目开展前,安全监管人员要做到基本了解和掌握施工技术的要求和施工环节,全面保障施工工作有序开展。

(3)严格审查施工现场人员和企业。①在确认企业和施工人员等相关施工书面资料齐全、合法的前提下,帮助其进行备案。②施工现场工人种类杂多,对于不同种类的工种整合成表。相关的操作人员应当随身携带操作证书,以便查阅。(4)定时检查施工设备和书面材料。①安全监管人员应当定时提醒操作人员检验施工设备和器具。记录检查结果并保存检测报告。②对于工程项目中要准备的各种书面材料,确保资料齐全后,监管人员要对其进行详细检验并记录。其中需要进行复核的材料,使用专业机器检验。

2.6 施工期间安全监管

(1)完善安全节点验收制度,加大验收力度。目前我国并未出台有关验收安全节点内容相关法律法规。在验收期间,验收安全节点主要是为后续项目安全管理提供模板要求,为评估风险源提供便利,以便对项目的准备工作进行系统掌握,明晰项目各方的权利责任,保障后续施工的完整。譬如,在某些领域中清晰明了地给定基坑挖掘的要求,受国内实施系统的限制,无法正常开展。总而言之,针对这类情况,相关部门应当提高警惕,重视安全节点的验收流程制度的确立。为便于监管单位工作,须对验收过程中的工作进行详细划分。

(2)加强施工期间的监督和管理力度。监理人在施工现场中主要监理工作就是巡查和观看操作过程,实时掌握项目实施的关键要点、工作频率等相关内容,并做好书面记录。在施工过程中若需建立新环节,则要派遣专业人员巡查监督。比如,监理人

员要全面监管项目材料、项目设施、项目方案的执行情况以及安全技术人员等,确保数据内容的真实性,做好书面记录,以便查阅。

(3) 排查并解除安全隐患。在危险性较大的施工项目中有许多潜在的安全隐患问题,这类隐患无法预知,变换性强,只要安全技术人员在日常的安全检查中严谨细心,就能轻而易举地找到隐患问题,并及时采取措施将其解决保证项目的正常运行①安全管理人员需要具备高水平的专业技能,比如透彻了解相关法律法规、施工技巧以及国家政策。根据日常经验,不断提升自身辨别安全隐患的水准。安全管理人员发现隐患问题后,要遵照相关原则和流程进行分析并上报,且要将书面材料保存完整。②及时处理施工期间出现的安全隐患,若无法处理则要立即上报并暂停施工。③若在监管人员将安全隐患提出后,施工单位并未采取相关措施解决,则可上报建设单位^[1]。

(4) 对于安全事故做到及时上报。①若在项目施工现场发生了安全事故,现场监理人员要及时了解现场伤亡情况和事故危害,并立即上报上级部门;②为防止发生二次伤害,监理人员有权命令施工队伍马上停止施工,启动施工前的应急事故处理预案,为救援提供有利条件。③事故处理完成后,安全监管人员应该帮助施工单位对现场进行清洁打扫,并在此排查记录现场安全情况,确保后续工程能有序进行^[2]。

2.7 创建并完善安全管理各项规章制度

(1) 创建安全生产管理体制。要将三级安全教育,上岗安全教育以及特殊工种安全教育在操作人员上岗前进行教授,若要进行工种交换,则要接受交换工种的相关教育,各项教育都完成后,才可到相应岗位上进行工作。在施工现场设立的相关登记卡中需要包含操作工人基本情况、教育考核内容、准许到岗工作的管理人员签字这三项内容,施工过程中,要经常开展相关安全生产管理教学活动。

(2) 落实逐级签字确认施工现场安全技术的流程。在项目施工前,企业的安全负责人要将施工项目基本状况、工程实施方法以及安全管理措施等内容汇总交予项目总负责人、操作人员及全部员工,共同进行具体交底。对于危险性较大工程方案实施前的交底分两级进行,一是方案编制人员或项目技术负责人向施工现场管理人员进行方案交底,二是施工现场管理人员向作业人员安全技术交底,并由双方和项目专职安全生产管理人

员共同签字确认。

(3) 创建定期安全生产检查机制。企业在进行施工生产时,为确保第一时间发现安全隐患,阻止安全事故的发生,需要创建定期安全生产检查机制。由上级部门制定安全检查的周期。定期安全检查主要是自查,互查作为辅助部分,检查内容为思想制度、纪委领导、安全隐患等。根据各季节的不同气候特点适时开展“五防”检查,做到群众领导一条心,齐心协力完成施工现场安全隐患的排查工作,并坚决落实“三定一落实”规章制度。

(4) 要因地制宜,以施工现场的实际情况为基准,建立班前安全活动制度,对危险性较大的工程施工现场的安全级别及时进行评定,重点宣传施工现场的注意事项,奖罚分明,对于安全生产中的积极分子进行表扬奖励。

(5) 在施工过程中需要使用到的各类重型机械以及周转材料的临时操作台、吊篮脚手架等需要安置安全防护措施。安装完毕后,安全监管人员验收通过后即可投入使用。

(6) 创建并完善安全事故的调查处理机制。在处理安全事故过程中,严格落实“三不放过”规章制度,具体解释为不放过模糊不清的事故缘由,不放过不接受安全教育事故责任方和群众,不放过安全预防措施不符合要求的项目,只要发生事故,就要进行严肃处理。对于疏忽职守,以个人利益为重,蔑视他人财产生命安全,导致严重安全事故的领导层人员,依照相关法律法规给予处分^[3]。

3 结语

综合各方面因素可知,危险性较大分部分项工程发生安全事故的概率极大,为制止此类情况的屡次发生,从确定该工程项目开始,就要高度关注项目施工现场安全隐患的排查工作,加强现场的安全管理。环环相扣,各个环节的负责人做好自己的本职工作,负责好本部分的安全工作,齐心协力提升工程项目的质量。

[参考文献]

[1]马恒勇.解读《危险性较大的分部分项工程安全管理办法》[J].建设监理,2009(8):25.
 [2]顾志兵,倪海健,张晓东.危险性较大的分部分项工程的安全管理现状及监督管理对策[J].建筑安全,2011(2):4.
 [3]杨家君.浅谈如何加强危险性较大分部分项工程安全监督管理措施[J].科技创新与应用,2014(14):2.