

关于工程量清单计价模式低价中标成本控制的探讨

唐冯艳

重庆城建控股(集团)有限责任公司

DOI:10.12238/jpm.v3i6.5011

[摘要] 随着我国社会经济的的发展和城市化进程的加快,越来越多的建设工程项目投入施工建设,为了确保工程项目的建设质量和综合效益,工程项目管理的重要性日益凸显。招投标管理作为工程项目管理的重中之重,当前招投标制度改革正在持续且深入推进。在市场经济条件下,实行工程量清单计价模式是当前工程招标管理当中普遍实行的一种计价方式,与工程量清单计价模式相配套的就是低价中标法的运用。相比于传统的定额模式和竞标方法,工程量清单计价模式下低价中标具有量价分离、公平竞争的优点,但是也对低价中标中的成本控制提出了更高的要求,如何确保不低于成本价中标,实现在合理范围内的成本管控,是当前招投标管理工作的重点。本人就主要围绕工程量清单计价模式低价中标中有关成本控制的相关问题展开分析和探讨。

[关键词] 工程量清单计价; 低价中标; 成本控制

中图分类号: P258 **文献标识码:** A

Discussion on cost control of winning bid at low price in bill of quantities valuation mode

Fengyan Tang

Chongqing Urban Construction Holding(Group)Co.,Ltd

[Abstract] With the development of social economy and the acceleration of urbanization in China,More and more construction projects are put into construction,In order to ensure the construction quality and comprehensive benefits of the project,The importance of engineering project management becomes more and more prominent.Bidding management is the most important part of engineering project management,The reform of the current tendering and bidding system is continuing and deepening.market economy,

[Key words] Bill of quantities valuation; Winning the bid at a low price; Cost control

引言

当前我国的建筑工程项目大多都采用了工程量清单计价的方式来进行竞标。所谓工程量清单计价,主要就是指有招标人自行或者是委托代理机构编制相应的工程量清单,并且将其作为招标文件的主要内容加以呈现,投标人在了解工程量清单后,根据工程量清单中所列明的工程单项,提供所需的全部费用,自主进行工程报价^[1]。工程量清单计价是一种国际通用的竞价方式。工程量清单计价模式的应用,使投标企业拥有了一定的自主定价权,并且还能够更好的维护市场秩序,确保各企业能够进行公平竞争。在工程量清单计价模式下,原则上是采用低价中标的方法。所谓低价中标就是投标报价最低中标,但是这个最低是有界限的,不能低于成本价,否则就成了恶意中标,有不仅会扰乱市场秩序,还很有可能会引发后期低价中标、高价结算的风险问题。但是怎样做到对低价中标的成本控制,怎样判断所给出的最低报价是科学合理的,这些都需要在实际的操作当中予以把控,形成系统、规范的成本控制体系。

1 工程量清单计价模式下低价中标的优缺点

1.1 优点

工程量清单计价模式下,低价中标的优点主要体现在以下几个方面。首先,低价中标能够真实、动态化的来反映建筑市场的行情。投标单位根据招标方提供的工程量清单,来进行报价方案的制定,需要综合的考量市场中的动态成本和单价,以市场为导向来进行合理报价,更能够适应当前市场经济发展的需要。其次,工程量清单计价模式下的低价中标还能够通过自主定价的方式来实现更为充分和合理的竞争,相比于传统的工程造价政府定额管理^[2],低价中标给予了投标企业更大的自主权,能够更为综合的考量企业的施工技术水平、经营管理能力以及人员素质等的多种竞争因素,给企业创造了更加公平、合理的竞争环境。最后就是低价中标能够在根本上防止招投标环节弄虚作假等情况的发生,低价中标只需要投标企业给出最低报价,相应的在进行招标评审的过程中,也只需要根据最低报价来进行单价构成合理性的分析和评估,省去了中间不必要的交易环节,同时

又明确禁止了低于成本价中标,能够有效防止腐败问题的发生。

1.2 缺点

基于工程量清单计价模式的低价中标方法也存在一定的缺点。就比如对招标单位前期工作的质量要求是非常高的,需要其给出更为精准合理的工程量清单,对于一些规模和体量较大的建筑工程项目来说,无疑会增加前期的时间成本^[3]。此外对于投标单位来说,要想确保低价中标,其自身就要有一套合理的估价体系,但是不少投标企业由于与市场信息不对称,经常是按照内部工程造价的标准去给出报价,存在一定的盲目性。

2 工程量清单计价模式下低价中标成本控制概述

2.1 低价中标成本控制的必要性

工程量清单计价模式下的低价中标,之所以要进行成本控制,首先就在于工程建设成本的大额性。当前有不少政府投资项目的成本资金量是非常庞大的,进行必要的成本控制,能够避免盲目压价,减少结算风险问题的发生。其次是要更好的解决建筑行业中价格信息不对称的情况,当前在建筑行业相应的造价信息披露工作还不是很到位,使得招标企业和投标企业之间存在比较严重的信息不对称情况,而通过有效的成本控制,能够从成本价格管控的角度入手,建立健全工程造价预警机制^[4],引导投标企业在进行报价时合理的考虑价格成本因素,从而更好的规范建筑市场中的定价行为。

2.2 低价中标成本控制方法

当前在进行工程承包的过程中,一般是采用总价合同和单价合同这两种形式,那么相应的成本控制方法就可以分为单价控制和总价控制这两种。而对于工程量清单计价模式下的低价中标从科学的角度来讲应当更多地采用单价控制的方法。也就是在明确工程量的前提下,根据工程量清单给出分项的项目费用,与报价中的分项单价进行比较,这样能够使成本控制深入到每个单项的细节当中,具有更强的针对性。但是在实际操作的过程中,单价成本控制在实施起来具有一定的难度和复杂性,有时也需要实行总价控制和单价控制相结合的方法。

3 工程量清单计价模式低价中标成本控制的要点

3.1 做好前期准备工作

在工程量清单计价模式下,要有效的实现对低价中标的成本控制,避免低于成本中标,其中一个要点和关键就是要做好报价前的准备工作。要求投标单位要结合招标文件对相关的工程项目展开深入且细致的分析,做好前期的施工图设计^[5],以免在中标后的施工中,存在较多的设计变更问题,一旦出现设计变更,就很有可能会造成投资的追加,使得工程造价一再变更和上涨,丧失了低价中标的成本价格优势。因此必须要做好前期的调研和设计工作。

3.2 开展好工程量清单报价评审工作

在工程量清单计价模式下,要想实现低价中标的有效成本管控,对于招标单位的报价评审工作也提出了更高的要求。招标单位在开展评审工作的过程中,除了要检查是否存在报价漏项,以及施工技术问题以外,还要重点对工程量清单报价加以评审。

招标单位评审工作小组需要结合各投标单位提供的投标报价分析说明,对相应的单项报价和总报价进行综合性的评审,既不能单纯的进行单价成本的审核也不能只是进行总价审核。有时可能总价符合标准,但是在单项报价上可能并不符合最低标准^[6]。同时还要进行单项成本报价与工程量之间的综合审查,对于工程量大的单项,其成本报价要进行重点审查,确保其单项成本与工程量大小、施工方案相一致。同时对于工程量清单中的材料报价必须要结合市场材料价格管理部门所发布的最新价格信息来进行审核,不能明显低于市场材料价格。做好一系列的招标评审工作,能够为低价中标成本控制奠定重要基础。

3.3 加强工程施工成本监督与控制

工程量清单计价模式下低价中标的成本控制还需要关注的一个要点就是施工成本的监督与控制。在具体组织工程建设施工的过程中,必须要进行更为严格的施工现场管理,尽可能减少施工中的设计变更问题,做好施工中的工程计价、决算管理,减少工程计量合同之外变更签证的颁发,对于工程建设进度与成本进行实时与一体化的监督与管理。对于出现的低价中标,高价结算的问题,招标单位可以联合市场监督管理部门加大监督与查处力度,提高承包单位的违约成本,从而更好的规范市场秩序。

4 工程量清单计价模式低价中标成本控制的思路

4.1 预设成本线

工程量清单计价模式低价中标过程中,要想更好的实现成本控制,可以尝试采取预设成本线的思路,这样能够更好的解决当前在单价成本控制中的可操作性问题。招标单位在编制工程量清单计价清单的基础上,还可以利用成本分解^[7]的方法计算出一个比较合理的成本造价空间,当然其中不包括材料造价成本,然后给出一个成本警戒线,这样能够给投标单位的成本控制提供一个基本遵循。

4.2 单价控制成本

围绕工程量清单计价模式来展开相应的招投标工作,相应的在成本控制方面也要更好的实现与国际接轨,当前在国际上,基于工程量清单计价模式的成本控制都更加侧重于单价控制成本^[8]。在以往的成本控制工作当中,更多的是以总价来控制成本,这在一定程度上与工程量清单计价确定单价的初衷相背离,因此必须要改变这样的成本控制思路,做到用单价去控制成本。这就需要在进行成本分解的基础上,重点进行单个项目的成本分析和管控,然后给出相应的单价成本管控标准,按照这个标准去进行报价评审。对于一些争议比较大的项目,可以结合实际情况进行综合单价分析。

4.3 健全成本分析指标体系

在进行工程清单计价模式低价中标成本控制的过程中,还要加快建立健全成本分析的指标体系。要更好的实行单价控制,必须要对相应的单价成本数据进行长期的积累,根据不同的工程类型和控制标准,建立相应的数据库和资料库,以此为基础完善成本控制与分析的各项指标,不断提升成本控制的可靠性和科学性。

5 结语

综上,基于工程量清单计价模式,关于低价中标中的成本控制必须要明确控制要点和思路,做好对单价控制的实践和研究,实现科学管控,为新时期建筑工程项目的健康发展奠定重要基础。

[参考文献]

[1]张金华.基于工程量清单计价基础上的施工成本控制[J].工程造价管理,2017,(03):57-61.

[2]何梅.工程量清单计价模式下合理低价中标评标法探析[J].科技创新与应用,2015,(13):226-227.

[3]熊向阳.工程量清单计价模式下合理低价中标法的实践

与思考[J].黑龙江科技信息,2013,(27):218-219.

[4]张才华.工程量清单计价模式下合理低价中标法的探讨[J].山西建筑,2013,39(07):238-240.

[5]冼锋.析工程量清单计价模式下合理低价中标[J].广东建材,2009,(01):132-133.

[6]李建杰.关于工程量清单计价模式下招标人风险和控制的研究[J].中国水运(下半月),2008,(12):238-239.

[7]张金星.关于工程量清单计价模式低价中标成本控制的探讨[J].中国招标,2008,(38):19-21.

[8]田晓蓉.工程量清单计价模式下合理低价中标的思考[J].知识经济,2008,(07):109-110.

中国万方数据库简介:

万方数据成立于1993年。2000年,在原万方数据(集团)公司的基础上,由中国科学技术信息研究所联合中国文化产业投资基金、中国科技出版传媒有限公司、北京知金科技投资有限公司、四川省科技信息研究所和科技文献出版社等五家单位共同发起成立——“北京万方数据股份有限公司”。

万方数据是国内较早以信息服务为核心的股份制高新技术企业,经过20年来快速稳定的发展,万方数据目前拥有在职员工近千人,其中硕士以上学历约占25%,专业技术人员占70%,已经发展成为一家以提供信息资源产品为基础,同时集信息内容管理解决方案与知识服务为一体的综合信息内容服务提供商,形成了以“资源+软件+硬件+服务”为核心的业务模式。

万方数据以客户需求为导向,依托强大的数据采集能力,应用先进的信息处理技术和检索技术,为决策主体、科研主体、创新主体提供高质量的信息资源产品。在精心打造万方数据知识服务平台的基础上,万方数据还基于“数据+工具+专业智慧”的情报工程思路,为用户提供专业化的数据定制、分析管理工具和情报方法,并陆续推出万方医学网、万方数据企业知识服务平台、中小学数字图书馆等一系列信息增值产品,以满足用户对深层次信息和分析的需求,为用户确定技术创新和投资方向提供决策支持。

在为用户提供信息内容服务的同时,作为国内较早开展互联网服务的企业之一,万方数据坚持以信息资源建设为核心,努力发展成为中国优质的信息内容服务提供商,开发独具特色的信息处理方案和信息增值产品,为用户提供从数据、信息到知识的全面解决方案,服务于国民经济信息化建设,推动全民信息素质的提升。