

# 国土综合整治与生态保护修复策略

谢微微

菏泽市国土综合整治服务中心

DOI:10.12238/jpm.v3i6.5032

**[摘要]** 国土综合整治对于我国经济、自然、文明等的发展都有一定的影响。生态文明理念的提出,使得人们开始提高对国土综合整治工作的重视程度。开展国土整治工作,可以促进生态可持续发展,并促进人与自然、社会和谐发展。本文研究了国土整治的转型发展以及国土综合整治与生态保护修复的整体要求,还研究了国土综合整治过程中的现状,重点研究了国土整治与生态修复的有效策略,包括强化生态环境保护意识、完善整治修复机制等等,旨在通过本文的研究,提高国土综合整治的水平,保护生态系统,使得生态系统可以发挥其功能,进而促进环境与经济、政治等的共同发展。

**[关键词]** 生态文明; 国土综合整治; 生态保护修复

**中图分类号:** F323.24 **文献标识码:** A

## Strategy of land comprehensive renovation and ecological protection and restoration

Weiwei Xie

Heze city land comprehensive renovation Service Center

**[Abstract]** comprehensive land consolidation has a certain impact on the development of China's economy, nature and civilization. The proposal of the concept of ecological civilization makes people begin to pay more attention to the comprehensive renovation of land. Carrying out land consolidation can promote ecological sustainable development and promote the harmonious development of man, nature and society. This paper studies the transformation and development of land consolidation and the overall requirements of comprehensive land consolidation and ecological protection and restoration, also studies the current situation in the process of comprehensive land consolidation, and focuses on the effective strategies of land consolidation and ecological restoration, including strengthening the awareness of ecological environment protection, improving the remediation and restoration mechanism, etc., in order to improve the level of comprehensive land consolidation and protect the ecosystem through this research, So that the ecosystem can play its role and promote the common development of environment, economy and politics.

**[Key words]** ecological civilization; Comprehensive land improvement; Ecological protection and restoration

国土综合整治对于时代的发展具有重要的作用,其可以推动区域经济、资源等方面共同发展。在绿色发展理念的支持之下,开展国土综合整治与生态保护修复工作,可以促进资源可持续发展,使得资源可以为国家以及人民创造更多的价值。

### 1 国土整治的转型发展

国土整治的特点包括:目标的多元化、实施模式的多样化以及内容效益的综合性等,而且国土的整治工作已经成为了我国重要的战略部署,其可以确保国家的粮食安全、推动城乡一体化发展。在以后的一段时间里,土地的综合整治还有望成为统筹山水林田湖草的保护、修复、治理的平台。促进生态文明建设、推动乡村振兴将成为国土综合整治的最新定位,土地综合整治的一个重要环节就是生态保护修复<sup>[1]</sup>。

### 2 整体要求

#### 2.1 重视生态文明需求

生态文明是在人类遵循人与自然、社会和谐发展规律的基础上得到的物质与精神成果,其可以促进人类迈向新的进程。生态资源是国土资源的重要部分,对国土资源进行治理以及修复,可以提高资源的利用率,并推动生态文明建设。所以,有关人员在开展国土综合整治与生态修复的工作过程中,务必要结合我国生态文明建设的需求,在完善现有的生态文明体制的基础上,提升综合治理的水平<sup>[2]</sup>。

#### 2.2 支持乡村振兴战略

2018年,中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,规划中提到了对于乡村振兴的要求,规划中还提到

了对生态安全屏障体系进行优化以及提高对于荒漠化等自然灾害的治理水平的有关内容。乡村振兴提出之后,人们逐渐认识到国土综合整治与生态保护修复工作的重要性,国土综合整治与生态修复在推动乡村战略的实施,提高农业生产效率方面有着十分重要的作用,还可以起到规划居民区布局、净化生态的作用,以上的工作内容具有与乡村振兴战略一致或者相似的内容<sup>[3]</sup>。

### 3 现状

#### 3.1 重视土地开采,忽视生态建设

改革开放的推进,推动了工业经济的发展,社会的发展朝着城镇化、工业化方向发展。但是,在社会发展的过程中,太过于强调土地的开发与利用,忽视了生态文明建设,导致出现了诸多生态问题。比如,工业建设征用了大量的耕地,使得生态用地面积下降,工业生产过程中,污水以及有害气体的排放导致了环境污染,给生态系统的净化带来了更大的压力。在此背景之下,如果人类还不采取有效措施来对环境进行保护,生态问题就会变得日益严重,最终影响经济发展,形成经济与生态互相制约的现象<sup>[4]</sup>。

#### 3.2 土地整治生态管理体系存在滞后性

国土综合整治的过程中,改良土地、治理水土流失等措施都可以起到保障农民耕地与粮食安全的作用,以上措施不仅可以对土地资源进行合理利用,还可以在在一定程度上增加农民的收入。但是,通过对现有情况的调查来看,依旧有部分政府忽视土地整治的要求,普通民众几乎很少有机会能够参与到土地整治的过程中,生态管理体系存在着落后性。除此之外,在建设验收国土资源综合管理技术规范中,没有对有关的农业资源以及环境保护的理念等方面进行明确,还缺少一定的生态管控体系,比如,在恢复征收制度、生态审计制度等方面依旧存在着很大的不足<sup>[5]</sup>。

#### 3.3 开发保护缺乏统一规划工作

目前,我国的生态保护与经济发展之间存在矛盾,而且,随着社会的发展,此种矛盾越来越突出。为了有效解决这一矛盾,政府部门开始提高对于生态修复工作的重视程度,不管是自然保护区还是野生动物栖息地的面积都在增加,生态系统建设也在有序的发展过程中。但是,依旧有部分生态系统的功能无法满足要求,甚至还会出现盲目开发建设破坏生态系统的现象。除此之外,由于国土综合整治工作涉及到的部门十分众多,各个部门并没有明确自身的职责,使得社会中出现了重复管理的现象。在落实区域开发以及有关措施的过程中,会存在缺少统一布局的问题,最终影响生态保护工作的开展。

### 4 国土综合整治与生态保护修复的策略

现阶段的国土综合整治以及生态修复更加注重山水林田湖的治理。在治理的过程中,将区域生态系统的服务功能当做重点内容,统筹管理自然资源以及影响环境的要素,在系统管理中,会出现技术性问题,比如,用什么办法才能够最大程度的保护山水林田湖。在实际工作过程中,要依据不同类型的工作开展科学

的规划,使得工程的加合效应可以得到最大程度的发挥。在设置规划任务过程中,有关人员应当积极采取措施来处理好整体治理与局部治理之间的关系<sup>[6]</sup>。

#### 4.1 强化生态环境保护意识

2005年,习近平同志首次提出了“绿水青山就是金山银山”的理念,这对生态环境保护工作的开展提供了指导方向,经济的发展并不一定要牺牲生态,相反,保护生态环境的目的是为了推动经济的发展。所以,生态环境与经济发展二者是相互促进的关系。在国土综合整治的过程中,要在充分了解实际情况的基础上,协调环境保护与经济发展二者之间的关系,建立健全生态补偿体系,推动生态环境的发展。在此过程中,应当对环境改善职责与监督职责进行明确,监督检查各个企业的生产环境和卫生条件,督促企业完成改良工作,推动企业实现区域生产模式。在发展工业和农业的同时,重视生态的发展,加强对于生态保护的宣传,帮助大众树立环保意识,使得民众可以更加科学的利用自然资源。除此之外,在国土整治以及生态修复时,要尊重自然的规律,建立多部门协调管理机制,使人们认识到规划与引导工作在国土整治工作的重要程度,以此达到实现整治目标的目的<sup>[7]</sup>。

#### 4.2 完善整治保护修复机制

首先,深入分析国土整治的需求。从长远角度出发,对整治需求进行明确,构建具有针对性的国土整治修复机制,利用开发、复垦等方式来进一步提升国土整治的效果;其次,对融资渠道进行拓展。落实多元化的融资保障机制,为国土整治工作的开展争取更多的资金。比如,政府部门可以寻求与银行机构、企业等进行合作,利用基金管理的模式来成立国土治理资金,并采取有关措施来提高资金使用的效率。在使用资金的过程中,要充分了解不同部门的资金整合情况,将财政支出、金融业务等方面进行结合,在此基础上,确保可以有充足的资金来进行国土整治以及修复工作;再次,建立有关的管理体系,跟各个部门进行联系,有效落实国土整治以及生态修复工作的开展,还要提高对于监督机制的重视程度,对职权进行明确,并对有关工作的开展进行监督与检查,继而提高工作开展的有效性以及监督管理的效能;最后,建立生态补偿机制与绩效考评机制。在国土治理工作过程中,保证有关人员或组织的合法权益,在修复的过程中,对工作效率进行提升,进而为国土整治与生态保护工作的开展提供有力条件<sup>[8]</sup>。

#### 4.3 落实生态保护修复措施

生态保护修复属于国土治理的主要环节,在开展生态保护修复时,需要充分了解生态系统的实际情况。现阶段的生态保护修复手段主要包括人工干预以及自然修复两种,开展生态修复工作的目的是为了促进人与自然是和谐相处,所以在选择手段时,要尽量选择生态化技术。在应用技术时,需要以保护环境为前提,应用相应的生态化技术。比如,生态系统受损伤小的地区,可以利用封山育林、将沙育草等举措来恢复生态系统的有关功能。对于生态系统遭到严重破坏的地区,可以采取整治沙漠化区域、

改善耕地条件、对污染土壤进行整治以及开展大面积的植被种植等举措,对生态系统的功能进行修复。有关人员还需要通过有效的措施来吸收不同方面的建议,并对国土整治与生态修复技术进行创新,与发达国家进行交流合作,使得治理的手段变得丰富,进而达到有效开展国土治理与生态修复工作的目的<sup>[9]</sup>。

#### 4.4 提升资源的利用效率

有关人员必须认识到,现阶段还存在着盲目开发自然资源的现象,需要针对此现象来实施有关举措,寻找解决此问题的途径,促进自然资源利用率的提高。城镇区域,在开展国土治理工作时,周边限制地区的利用与开发是关键部分,特别是对利用率较低的建设用地,对此部分的土地进行开发可以提高城镇的土地利用率;农村地区,存在着空房无人居住以及居住危房等问题,政府需要针对这一部分的问题进行改造,改善农民的生存环境,提升农村地区空间的利用率。在国土资源管理部门中,需要采取措施来激发工作人员的积极性,使其可以在行动中落实有关治理政策以及理念,坚持优先发展农村地区的原则,全面实施节约用地制度等,提高农村土地资源用途管制的水平,促进农村的现代化发展。与此同时,政府部门也要严格按照党和中央的有关要求,推动农村供给侧改革的进展,落实农村地区的用地保障工作,使得农村土地的规划具有合理性。对于地块分散的问题,有关人员要开展整合工作,最大程度的提升山坡、耕地、旱涝区域的治理水平,全面提高自然空间的利用率<sup>[10]</sup>。

#### 5 结束语

综上所述,在开展国土整治与生态修复的过程中,要重视生态文明的需求,并支持乡村振兴战略的实施。开展国土整治工作具有一定的意义,但是目前在开展此项工作时,还存在一系列的问题,比如重视土地开采,忽视生态建设、缺乏统一的规划等等。

因此,国土整治的有关人员应当强化生态环境保护意识,落实落实生态保护修复举措,进而提升国土综合整治的水平,使得经济、政治、文明等方面发展的同时,生态环境也可以得到最大程度的保护。

#### 【参考文献】

- [1]边微.泰山区域山水林田湖草保护修复试点——泰安市土地综合整治模式探索[J].山东国土资源,2022,38(3):70-75.
- [2]吴欣玥.全域土地综合整治背景下的乡村“三生空间”治理路径——以山水乡旅乡村振兴示范走廊为例[J].四川环境,2022,41(1):200-208.
- [3]梅坤.国土综合整治与生态保护修复策略探讨[J].南方农业,2022,16(2):226-228.
- [4]樊应凭,周寅康,韩博.国土空间治理视角下苏南地区农用地生态修复分区[J].农业工程学报,2022,38(1):287-296.
- [5]韩博,金晓斌,顾铮鸣,等.乡村振兴目标下的国土整治研究进展及关键问题[J].自然资源学报,2021,36(12):3007-3030.
- [6]范睿,赖俭.打造衢州特色的诗画风光谋求百姓心中的共同富裕——衢州市全力推进乡村全域土地综合整治与生态修复[J].浙江国土资源,2021,(11):23-24.
- [7]李紫薇,赵广德,舒建英.跨区域土地综合整治与生态修复的协同规划和实施——以成都市环城生态区为例[J].中国土地,2021,(11):26-28.
- [8]余庆.浅议黄河故道国土综合整治与生态修复[J].中国土地,2021,(10):48-49.
- [9]郭立萍.浅谈朝阳县国土空间整治与生态保护修复工作[J].辽宁自然资源,2021,(9):47-48.
- [10]梅江,李振宇.生态中国视域下国土空间规划的综合整治与生态修复体系建设[J].农村经济与科技,2021,32(15):18-20.