

工程招标投标阶段控制工程造价存在的问题与措施探讨

李倩

泰国格乐大学

DOI:10.12238/jpm.v3i7.5087

[摘要] 造价控制在工程项目招投标环节有着非常重要的作用,也是实现预算控制的重要途径。但是目前部分企业在工程招投标过程中还存在对造价控制重视度不足的问题,使得工程造价控制的价值无法充分发挥出来,对于企业的经济效益也会造成严重影响,本文主要就工程招投标期间造价控制中存在的问题以及解决措施进行探究分析。

[关键词] 工程项目; 招投标; 造价控制

中图分类号: TV **文献标识码:** A

Problems and measures of controlling project cost in project bidding and bidding stage

Qian Li

Longin He Road, Bunken District, Bangkok, Thailand

[Abstract] Cost control plays a very important role in the project bidding link, and is also an important way to achieve budget control. But at present, part of the enterprise in the process of project bidding still exists the problem of insufficient attention of cost control, makes the value of the project cost control can not give full play to, for the economic benefit of the enterprise will also cause serious impact, this paper is mainly on the problems existing during the project bidding cost control and solutions to explore the analysis.

[Key words] project; bidding; cost control

在工程项目过程中造价控制是非常重要的管理内容,并且需要贯彻到工程项目的各个环节中。通过强化招投标环节工程造价控制的方式,其可以帮助招投标双方针对市场价水平,围绕施工图设计图进行施工要求、合同条件以及中标合同价的明确,从而为后续工程施工提供良好的指导作用。可以说招投标环节的造价控制水平直接关系到工程项目的施工效益,也就要求建筑企业能够加强对该部分工作的重视力度,并要进行现有工程造价模式的不断创新与优化,为建筑企业带来良好的经济效益跟社会效益。

1 招投标环节进行造价控制的重要性概述

招投标作为项目建设期间的重要内容,在该环节开展造价控制工作时,还可以为投标人资格审核工作的开展提供良好的参考依据,确保投标人的资质能够充分满足项目建设活动的开展需求,从而保障项目招投标工作的顺利开展。此外通过造价控制的方式,还可以为施工单位的施工设计方案起到良好的审核工作。通过施工设计评估的方式,能够对施工单位设计方案中存在的问题及时发现与处理,也是保障后续项目施工安全以及施工质量的重要措施。最后在招投标环节开展造价控制工作,能够为招投标活动的进行更加精准与敏感评审指标的设定,这样能够对工程招投标基准进行更加公正与合理的评价,保障招投标结果的合理性。

2 工程招投标阶段造价控制工作中存在的问题

2.1 招投标阶段工程造价管理意识不足。在工程项目招投标工作开展期间,部分设计单位还存在有造价控制意识不足的问题。在项目施工方案设计中,主要将设计重心放在了施工质量与施工进度上面,对于造价管理关注度不足,在后续施工中还存在有实际施工与设计方案一致性不足的问题。在施工方案的设计前期,部分设计人员对于工程估算技术的掌握程度不足,使得工程估算结果的全面性与准确性难以得到有效保障。而在项目前期估算期间,因为工程估算质量无法保障,在招投标活动开展期间也会导致一系列问题的发生,在工程实施期间也容易出现合同价分歧等问题。

2.2 招标文件编制水平不足。在工程招投标工程期间,还需要结合工程项目实际情况,进行招标文件的合理编制,为后续招投标活动的开展提供良好的凭证与依据。因此说招标文件的编制质量会直接关系到工程造价控制工作的开展效果,但是在招标文件的实际编制过程中,目前我国并没有进行统一编制原则与规定的统一,部分工作人员在招标文件编制过程中还容易出现招标内容不够齐全以及招标清单表达不够清晰的问题,在后续项目建设过程中也就容易出现比较多的问题。在缺乏高质量招标文件基础上开展项目施工时,部分施工企业为了提高自身

的经济效益,甚至还会应用一些不规范的施工方式,导致工程项目施工质量跟施工效益难以得到有效保障^[1]。

2.3 造价编制质量难以保障。随着我国社会经济的不断发展,工程项目的建设数量也随之增多。在部分项目招标投标活动开展过程中,项目设计单位以及施工方案两者还存在有交流水平不足的问题。在招标阶段中,部分中标单位并没有将造价控制理念融入到造价编制过程中,也就容易出现投标报价跟招标控制价缺乏一致性问题发生。此外在招投标过程中开展造价编制过程中,因为造价编制角度的不同,最终的工程造价结果也会出现一定的差异性,对于后续招标投标工作的开展也造成了一定的影响^[2]。其次部分项目造价编制人员虽然掌握了良好的理论知识,但是在造价编制工作中依旧存在有工作经验不足以及技术组织经验欠缺等诸多问题,使得造价编制工作经常性出现套错项或者漏项等问题,直接影响到了造价管理工作的开展效果。

2.4 投标行为规范性欠缺。近年来我国建筑领域得到了非常迅速的发展,建筑企业在自身发展过程中面临的市场竞争变得更加积累。招投标活动作为建筑企业获取施工项目的重要途径,虽然我国招投标体系已经应用了很长的时间,但是目前依旧存在有行为不够规范的问题,这也是影响到工程招投标环节造价控制中存在的重要问题。部分竞标单位为了能够获取到项目,在招投标环节还会采用恶性竞争的问题,甚至还会通过低于成本的报价进行项目的获取。这种行为会对竞标环节造成非常大的影响,对于项目造价控制工作的规范化开展也产生了诸多不利影响。该部分企业在项目中标之后,还会通过高价索赔或者弥补低价竞标等方式来弥补自身的损失,部分施工企业甚至还会出现以次充好的行为,对于项目的建设质量跟建设效益均造成比较大的冲击。

3 招标投标阶段强化造价控制水平的几点对策

3.1 加强对工程造价控制的重视力度。在项目建设活动开展期间,良好的造价控制能够帮助施工企业实现经济效益的最大化,对于施工企业的长远发展也有着重要意义。因此相关人员还要加强对招投标环节造价控制工作的重视力度,对各环节的工作重点进行明确,来保障各项造价控制工作的顺利开展。在招投标活动开展之期间,首先需要保持投标方案以及招标方中技术资料以及施工数据的一致性,随后在结合了工程项目的任务要求,进行专项负责人的明确。其次招标方与投标方还需要做好两者的沟通协调工作,对项目的设计目标以及建设期间的技术要求达成统一意见,为后续项目施工管理工作的进行提供管理依据。只有在招投标环节进行工程造价的明确,方能够有效避免工程后期造价纠纷等问题发生^[3]。需要注意的是在该阶段还要进行附属条款的制定,并且要考虑到价格变动情况对于造价控制工作所造成的影响,进行造价浮动控制指标的明确,为后续项目造价控制工作的开展奠定良好基础。一般情况下中标基础价格的浮动要控制在5%之内,在该阶段还需要对项目的造价内容进行详细说明,进行可操作性规定的明确,为后续各阶段造价控制工作的开展奠定良好基础。在工程造价成本控制过程中,需要遵循图1所示标准进行操作。

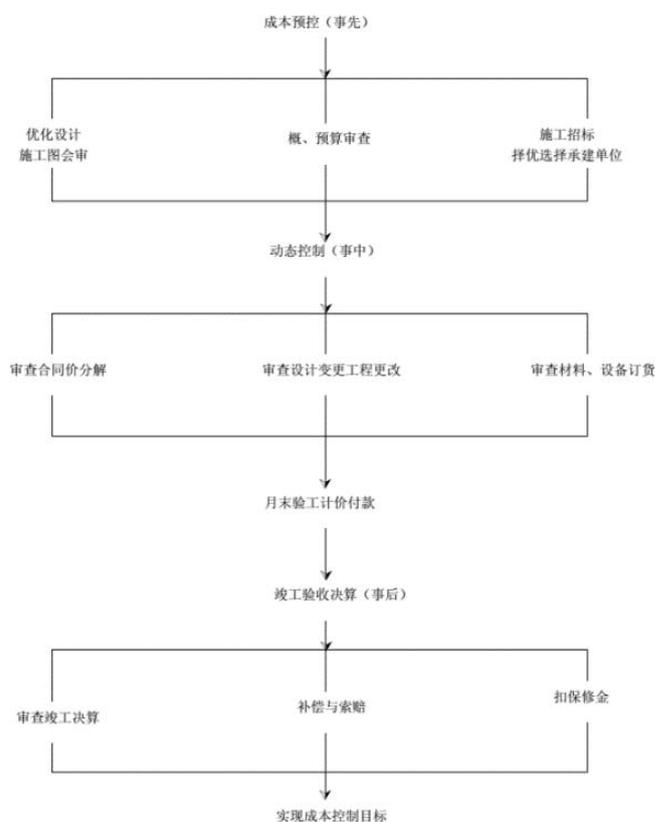


图1 工程成本控制流程图

3.2 提高造价编制人员的专业能力。在招投标环节开展造价编制工作时,招标方与投标方首先需要进行行业基础条件的明确,还要从多途径入手,借此保障各阶段造价工作的开展效果。造价编制人员自身需要拥有相应的从业资格证书,还要有扎实的专业基础与丰富的造价编制经验。因此施工企业在进行造价编制人员的聘请过程中,需要适当增加相应的条件,保障招聘人员能够充分满足工作需求^[4]。此外对于造价工程师,在做好日常技能培训基础上,还需要为其提供深化自身技能的机会,让造价工程师对造价管理控制的要点进行明确。只有做好了上述工作内容,才能够构建一支高素质的造价编制工作队伍,这也是工程造价控制工作得以顺利开展的重要保障。

3.3 做好招标价的控制工作。在项目招投标工作开展过程中,其不仅是需要选择一个有着良好施工水平的施工企业,还需要进行工程造价的合理控制,实现对工程项目施工质量以及施工效益的有效控制。因此在项目招投标环节进行造价控制工作时,需要在结合了工程项目实际施工需求基础上,对招标确定的中标价进行严格控制,避免出现中标价随意调整的问题发生。在该过程中可以结合招标项目的实际开展需求,在招标文件专用合同部分,需要对本次招标工作中的招标内容以及工程的风险范围进行合理划分,为后续施工中造价控制工作的进行提供合同依据。对于变更签证内容在合同约定风险范围内的情况,工程造价不需要进行调整。但是如果变更签证的内容超出了合同约定

的风险范围时,需要针对超出部分的具体情况,进行工程造价的适当调整,来实现对工程造价的有效控制。风险评估法作为招投标环节造价控制的主要手段,在风险评估法应用期间,其工作程序如表2所示

表2 风险评估法应用程序



3.4合理规避低于工程成本价的中标概率。在项目招投标过程中,如果出现了项目造价低于工程成本价的问题时,在后续施工中还有可能出现以次充好以及不按照规范施工等诸多问题,项目的施工质量跟经济效益均无法得到保障。比如2008年11月5日杭州地铁一号线的湘湖站在施工中出现了坍塌重大事故,并造成了21名施工人员死亡或者失踪。造成该事故发生的一项重要原因是因为施工单位属于低于成本价中标,因此在施工阶段的施工人员素质与安全防护设施质量不达标,从而导致了该安全事故的发生。此外部分建筑施工单位在低价中标之后,后续施工中还会出现施工资金不足的问题,导致烂尾工程问题频频发生。为了规避低于工程成本价中标问题的发生,首先需要在招标文件内进行理论成本的设定^[5]。如果投标人的报价不足理论成本时,需要立即启动低于成本的复核程序。要求投标单位重新进行投标报价方案的设计与计算,提高投标报价的合理性,为后续工程造价控制工作的开展奠定良好基础。

3.5进行造价部分评分标准的明确。在工程招投标活动中,报价所占据的分值还占据着非常大的比重,在研究过数本招标文件的评标办法后,发现报价分值占据了总分值的40%~70%之间,例如:河南省洛阳市洛龙区市政管网项目报价分值占比65%、北京市东六环(京哈高速-潞苑北大街)改造工程报价分值占比55%、海南省陵水自治州体育大学项目报价分值占比70%。以河南省洛阳市洛龙区市政管网项目为例,其评标办法为:评标基准价=A*50%+B*50%,其中:A=招标人最高投标限价,B=所有有效投标人在A的100%(含100%)~95%(含95%)区间的投标报价的算术平均值。(所有有效投标人的投标报价均不在A的100%(含100%)~95%(含95%)区间,评标基准价为最高投标限价),偏差率=100%×(投标报价-评标基准价)/评标基准价,投标人的投标报价等于评标基准值的得35分,高于评标基准值,每高1%在35分基础上扣1分,扣完为止;低于评标基准值者,每低1%在35分基础上扣1分,扣完为止。这种评标方法有效的杜绝了低价中标。为了提高招投标环节的造价管理与控制效果,还需要进行报价分

值评价标准的合理设定,保障投标人投标报价的合理性。在工程招标期间进行中标人的选择过程中,一般需要进行合理最低报价的选择。因此在进行中标基准价的设置过程中,如果中标参与企业的数量在5个以上时,需要进行最高报价以及最低报价的去除,随后通过算术平均的方式进行中标基准价的计算。如果中标参与企业的数量在5个以内时,要对所有中标参与企业的投标报价进行算术平均处理,在此基础上进行评标基准价的设置。通过进行评标基准价合理计算的方式,能够为招投标活动中造价部分的评分标准进行明确,让合理低价的中标概率进一步提高,实现对工程项目造价的有效控制。

3.6保障招标资料的完整与可靠性。在招投标环节的造价控制工作中,造价工作开展效果会受到招标文件与设计图纸完整性与可靠性等相关指标的影响。因在招标控制工作开展前进,还需要做好相应材料的日常审核工作,避免因招标材料错误所导致的施工问题发生。比如在招标资料中没有进行运距、石料等级的详细说明时,还有可能对后续工程施工造成一定影响,并可能会出现设计变更或者工程返工等诸多问题,工程项目的建设成本也会得到大幅度的增加^[6]。因此在招投标工作期间进行造价控制活动时,要求投标单位能够进行招标文件以及相关资料的详细审核。只有做好了上述工作内容,才能够保障招投标资料的真实性与完整性,为项目工程造价活动的顺利开展提供良好的资料支撑。

4 结束语

综上所述,招投标期间所产生的风险和项目建设期间的各项风险存在十分密切的联系,在招投标期间开展有效的风险控制,才能够让建设项目的整体性风险得到切实的管控,确保招投标风险管理与建设投资目标达到协调统一。能够为后续项目建设期间的造价管理工作提供良好的参考依据,对于项目整体建设效益的提升也有着重要意义。因此相关中投标企业还要加强对招投标造价控制工作的创新与优化工作,保障造价控制价值的充分发挥,借此避免施工过程中造价纠纷等问题发生,保障工程项目建设工作的顺利推行。

[参考文献]

- [1]褚志军.工程招标投标阶段控制工程造价存在的问题与措施分析[J].建筑与装饰,2022,(9):19-21.
- [2]刘建成.工程招标投标阶段控制工程造价存在的问题及措施[J].建筑工程技术与设计,2021,(34):549-550.
- [3]王玉.工程招标投标阶段控制工程造价存在的问题及措施[J].门窗,2019,(24):216.
- [4]刘辉芳.工程招标投标阶段控制工程造价存在的问题及措施[J].传奇故事,2021,(37):26-27.
- [5]林珊珊.招标投标阶段工程造价存在的问题及控制措施分析[J].善天下,2020,(16):205-206.
- [6]袁建文.谈招标投标阶段工程造价存在的问题及控制措施[J].山西建筑,2019,45(1):217-219.