

# 建设工程招投标的规范化管理

高晶

重庆城市综合交通枢纽(集团)有限公司

DOI:10.12238/jpm.v3i7.5099

**[摘要]** 城市建设工程招投标管理作为推进工程项目投资建设经营管理的重要环节,也是确保施工单位能够公平公正承接工程项目建设任务的关键。因此,为了切实确保重点工程建设投资项目招投标财务管理的制度规范化,必须及时总结分析当前招投标管理中存在的各项问题,通过完善的制度建设以及流程管理等措施,确保建设工程招投标工作的顺利开展,维护工程项目建设市场的公平公正,降低工程项目建设的造价投入。

**[关键词]** 工程项目; 研究

中图分类号: TU723.2 文献标识码: A

## Standardized management of bidding for construction projects

Jing Gao

Chongqing Urban Comprehensive Transportation Hub (Group) Co., LTD

**[Abstract]** The bidding management of urban construction projects, as an important link to promote the investment and construction management of engineering projects, is also the key to ensure that the construction units can undertake the project construction tasks fairly and justly. Therefore, in order to ensure that the key project construction investment project bidding financial management system standardization, must timely summarize the problems existing in the current bidding management, through the perfect system construction and process management measures, to ensure the smooth development of construction project bidding work, maintain the project construction market fair and just, reduce the cost of project construction investment.

**[Key words]** engineering project; Research

### 引言

随着近年我国建设工程项目管理建设投资市场的不断深化发展逐步完善,建设工程招投标项目管理制度也不断深化发展逐步完善,对于不断优化我国工程项目投资建设招标管理机制以及项目管理服务方式建设发挥了重要的指导作用。由于大型工程建设招标项目管理具有工程建设项目施工过程周期长、工程建设投资额巨大、项目方在建设过程参与管理部门较多等三大特点,部分大型工程项目中在建设施工过程中招投标项目管理不规范性的问题出现较多,导致招投标管理工作中各种依规定纪或者违法违规问题时有发生。因此如何强化专项工程建设投资项目招投标过程管理,推动建设工程项目招标建设的顺利投入实施,已经逐渐成为推进建设工程投资项目招标管理工作的重要环节,这对于如何充分发挥招投标管理优化利用社会成本资源配置机制功能,节约建设工程项目增加建设工程投资总额也已经具有重要的指导作用。

### 1 建设工程招投标管理基本原则

#### 1.1 公开的基本原则

根据现行我国建设工程招投标项目管理制度相关规范的具体要求,工程项目投资建设招投标的所有相关信息内容必须全部公开,对于我国工程项目投资建设招投标的相关信息、招投标项目管理工作程序、投标资格条件以及最终中标审查结果必须全部公开,以利于确保我国工程项目投资建设招投标过程具有较高的公开透明度,目前重庆市采用绿色通道方式确定工程建设项目承包商的,遵循公开、公平、公正、高效和诚实信用原则,保证建设工程招投标向社会公开。绿色通道方式是指依法可以不招标或者邀请招标的工程建设项目,项目法人需满足在全市招标投标活动中产生的诚实、守信、优质工程建设项目承包商名录,由市公共资源交易监管局在招标投标信用体系中明确。若符合,则优先选取承包商或者邀请承包商参与竞争的方式。该承包商应当符合国家规定的资格条件。

#### 1.2 公平公正的基本原则

对于所有工程项目投资建设招投标项目管理中其首要条件之一便是必须严格遵循公平的定价原则,避免招投标项目管理工作中可能出现部分招标项目压价或者特别是无理压价招标等

不合理的压价行为,其次一个要件是确保所有工程项目投资建设工程评标与项目决标的公正,严格按照招标投标项目管理文件制定中的相关要求,制定统一的管理标准制度开展招标投标管理活动。为了进一步规范重庆市建设工程招标投标活动管理,相关部门需要根据《重庆市招标投标条例》等有关规定,结合本市实际,制定本办法。

1.3 建筑工程项目投资建设招标投标过程应该严格遵循企业诚实守信的基本原则

对建设工程项目或对建设单位进行招标投标项目管理的都应该按照实行诚实守信的基本原则,要严格确保招标投标的任何参与方都应该诚实信守招标承诺,避免弄虚作假或者事件是在有危害他人切身利益重大行为的同时发生。按照建立招标投标活动信用制度,完善守信激励和失信惩戒机制的要求,本市行政区域内采用绿色通道方式确定承包商的项目,使用全市统一的红名单。依法可以不招标的建设工程项目,在满足项目建设要求的前提下,项目法人可以采用直接确定、随机抽取、竞争性比选、公开竞价的方式在红名单中确定承包商。

## 2 当前我国工程项目建设招标投标管理存在的问题分析

### 2.1 招标投标项目代理服务机构专业服务水平相对较低

现阶段由于我国大部分的大型工程项目投资建设招标投标监督管理工作主要还是直接依靠招标投标项目代理工作机构整体完成的,但是部分招标投标项目代理工作机构全体工作人员机构职能设置不全面,招标投标项目代理工作机构全体工作人员综合能力管理水平也比较低,对于大型工程项目投资建设招标投标的监督管理不规范、不标准问题时有发生。

### 2.2 工程项目建设招标投标评标专家构成不当

根据目前我国《招标投标法》评标中的国家相关法律规定,工程项目基础设施建设技术评标专家委员会必须由工程建设项目单位职工代表、技术管理专家以及项目经济管理专家等人组成,但是由于部分偏远地区项目专家库基础建设不够完善,评标中的专家选择不当,评标过程不规范的问题也经常发生。

### 2.3 对于重点工程项目主体建设招标投标过程缺乏严格监管

在对重大工程项目主体建设的招标投标监督管理上,部分行政主管部门对于招标投标管理活动往往缺乏系统的招标监督考核管理,对于重大工程项目主体建设招标投标的延期开标、评标以及定标管理不完善,导致招标投标活动中经常出现各种违纪违规的现象。

## 3 工程项目建设招标投标规范化建设策略研究

### 3.1 严格规范重点工程项目投资建设招标投标工作程序管理

规范了按标准编制工程项目及其建设招标投标项目管理,离不开对招标投标工作的流程进行优化。在建设工程项目及其建设招标单位向国家交易管理中心部门提出招标申请之后,交易管理中心认为应该及时组织审核相关招标申请文件,并及时的对其发布相关招标文件公告。完成对建设投标项目单位的相关资格条件审查之后,工程项目进入建设招标投标中心应该及时的进行评委抽取、以及开标、评标以及定标工作。在中标公示期满后,

之后,应该及时的组织招标单位与中标单位签订工程合同和建设工程质量责任书,完成工程项目建设招标投标管理。

### 3.2 完善工程建设项目交易中心的建设

通过成立统一标准的工程建设项目交易中心,可以有效的提高工程项目建设招标投标活动的规范化水平。对于工程建设项目交易中心的建设,应该遵循同城合一的原则,以便于对相关目建设的招标投标活动进行统一管理,同时降低交易中心建设的成本以及管理资源的投入。对于工程建设项目交易中心的职责设定上,应该主要是对工程建设项目招标公告、中标公告进行发布,公开建设、施工、设计以及材料供应单位的信息状况,同时为工程项目建设招标投标活动提供全面的法律政策咨询,将交易中心作为服务单位以及处于监管部门管理下的集中控制单位。通过这种方式,不仅可以有效的提高对于工程建设项目招标投标活动的监督管理效果,对于确保招标投标活动的公开透明也非常有益。

3.3 继续完善项目专家库的标准建设,细化重点工程建设重点项目专家评标标准管理

建设全面功能完善的招标专家库,并及时对相关专家库信息进行及时更新以及维护,也是我市工程建设相关项目招标投标过程管理服务活动的重要组成部分。由于目前我国专家库的建设形势主要是按照行业以及级别进行划分设置的,这样对于涉及到交叉作业的建设工程项目,选取评标专家十分不方便。因此,在推进下一步重点工程项目建设评标工程专家库的团队建设上,应该注重整合资源,建立统一、行业涵盖全面的评标专家库,同时优化对于专家库的申报以及更新增补管理。对于各级工程项目用地建设招标投标的综合评标资格管理,应该由各级工程项目用地建设行政主管部门以及相关建设管理单位共同负责组成,同时它还应该通过邀请相关行业内的众多相关技术专家学者参与其中,按照公正合理以及市场平等竞争的基本原则,综合分析考虑每个投标项目单位在工程项目中的建设工程报价、施工设计工期、材料的使用量、施工设计方案以及中标企业资质等各个方面后再进行一次综合的资格评价,选择一个投标单位报价低、施工工期业绩好的作为中标项目单位。

3.4 继续强化对于重点工程项目前期建设招标投标的过程监督考核管理

为了切实确保重点工程项目投资建设招标投标财务管理工作的安全规范化有效开展,必须不断强化对于重点工程项目投资建设招标投标的财务监督考核管理。工程项目投资建设行政主管部门认为应该同时成立单独的招标投标管理活动过程监督检查管理服务部门,并同时明确该管理部门的主要管理工作权和职责,即是要确保对于工程项目投资建设招标投标管理活动过程符合国家招标投标管理相关政策法律法规以及有关政策制定规章的有关要求,对对于工程项目投资建设招标投标管理活动过程进行一个全过程的严格监督检查管理,同时拒绝接受对于有关工程项目投资建设招标投标的违法投诉,并按照国家法律有关规定严肃处理对于工程项目投资建设招标投标管理活动过程中的各种非法违纪违规行为。此外,工程项目建设监督管理部门还应该负责对工

程建设项目的信息按照相关内容程序进行发布公开,确保工程项目建设招投标活动按照相关政策以及程序开展。

### 3.5 提高工程项目建设招投标代理队伍的建设水平

提高招投标代理队伍的建设水平也是规范工程项目建设招投标管理工作的重要措施,同时也是提高招投标代理机构服务水平的关键措施。对于建设工程项目代理建设招投标项目代理服务人员队伍的管理建设,首先我们应该尽量选择专业知识结构层次丰富、对建设工程项目专业知识充分理解以及掌握综合能力高的专业人员,充实运用到招投标项目代理服务机构之中,提高招投标项目代理服务机构相关工作人员的专业整体素质服务水平。其次,对于工程项目建设招投标代理机构,应该定期进行专业的培训,促使招投标代理机构工作人员增强对于行业、业务知识的理解掌握,能够准确的掌握招投标管理相关的法律法规。此外,还应该注重对招投标代理机构工作人员职业道德的培养,建设能够依法、公正进行招投标活动的代理工作队伍。

## 4 结语

建设工程招投标项目管理体系作为国家建设工程投资项目确定投资人和建设生产经营项目管理的重要环节,也是确保施工单位能够公平公正承接工程项目建设任务的关键。因此,为了切实确保重点建设工程投资项目招投标财务管理的制度规范化,必须及时总结分析当前招投标管理中存在的各项问题,通过完善的制度建设以及流程管理等措施,确保建设工程招投标工作的顺利开展,维护工程项目建设市场的公平公正,降低工程项目建设造价投入。

### [参考文献]

[1]全国招标师职业水平考试辅导教材指导委员会.招标采购与专业实务[M].北京:中国计划出版社,2009.

[2]刘承志.对建设工程招投标的几点思考[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2012(08):126-127.

[3]董群忠.探讨运用信息技术建立国家级建设工程招投标管理监督监察信息系统[A].跨越发展:七省市第十届建筑市场与招标投标优秀论文集[C],2010.

## 中国万方数据库简介:

万方数据成立于1993年。2000年,在原万方数据(集团)公司的基础上,由中国科学技术信息研究所联合中国文化产业投资基金、中国科技出版传媒有限公司、北京知金科技投资有限公司、四川省科技信息研究所和科技文献出版社等五家单位共同发起成立——“北京万方数据股份有限公司”。

万方数据是国内较早以信息服务为核心的股份制高新技术企业,经过20年来快速稳定的发展,万方数据目前拥有在职员工近千人,其中硕士以上学历约占25%,专业技术人员占70%,已经发展成为一家以提供信息资源产品为基础,同时集信息内容管理解决方案与知识服务为一体的综合信息内容服务提供商,形成了以“资源+软件+硬件+服务”为核心的业务模式。

万方数据以客户需求为导向,依托强大的数据采集能力,应用先进的信息处理技术和检索技术,为决策主体、科研主体、创新主体提供高质量的信息资源产品。在精心打造万方数据知识服务平台的基础上,万方数据还基于“数据+工具+专业智慧”的情报工程思路,为用户提供专业化的数据定制、分析管理工具和情报方法,并陆续推出万方医学网、万方数据企业知识服务平台、中小学数字图书馆等一系列信息增值产品,以满足用户对深层次信息和分析的需求,为用户确定技术创新和投资方向提供决策支持。

在为用户提供信息内容服务的同时,作为国内较早开展互联网服务的企业之一,万方数据坚持以信息资源建设为核心,努力发展成为中国优质的信息内容服务提供商,开发独具特色的信息处理方案和信息增值产品,为用户提供从数据、信息到知识的全面解决方案,服务于国民经济信息化建设,推动全民信息素质的提升。