

新形势下如何做好基层自然资源和规划管理工作

王燕红

菏泽市规划管理服务中心

DOI:10.12238/jpm.v3i7.5128

[摘要] 随着我国建设资源节约型社会的进展,我国的资源管理和规划工作已经步入了一个新的发展阶段,国家的经济发展模式也由数量转为质量的发展阶段,由粗放式经济发展模式向集约型经济发展模式的转变,要求对自然资源投入要素的转化率提升,这关系着国家的发展和民族的未来。自然资源是国家最宝贵的财富,所以各部门——特别是在基层管理部门,应该重视自然资源的管理和规划工作,找到工作的重点和核心问题,促进自然资源良性循环发展。本文分析了基层自然资源管理中存在的诸多问题,并提出相应的改进意见。

[关键词] 新形势; 基层; 自然资源规划管理

中图分类号: U416.212 **文献标识码:** A

How to do a good job in grassroots natural resources and planning management under the new situation

Yanhong wang

Heze City Planning and Management Service Center

[Abstract] with the progress of the construction of resource-conserving society in China, China's resource management and planning work has entered a new stage of development, the national economic development mode also from the quantity to the quality of the development stage, from the extensive economic development mode to the intensive economic development mode, requires the conversion rate of natural resources input elements, it is related to the development of the country and the future of the nation. Natural resources are the most valuable wealth of the country, so all —— departments, especially in the grass-roots management departments, should pay attention to the management and planning of natural resources, find the key and core issues of the work, and promote the virtuous circular development of natural resources. This paper analyzes many problems in the management of basic natural resources, and puts forward corresponding suggestions for improvement.

[Key words] new situation; grassroots; natural resources planning and management

随着我国经济发展步伐的不断加快,对于自然资源的利用率不断提升,同时自然资源的利用总量也在扩大。特别是对于不可再生资源的利用,国家极为重视,例如煤炭、石油、天然气等资源等不可再生资源,一定要加大资源利用的效率,节约资源利用的频率和数量,促进这些自然资源的集约化运用。与此同时,一些资源开发技术的不断创新和提高,使自然资源的利用效率不断提升。虽然在技术方面,资源的利用率得到了有效的保障,但是因为整个经济体耗费资源的数量在扩大,技术的进步仍然不能匹配自然资源的扩大需求,还是呈现出一定的矛盾点,特别是在环境保护和经济发展中体现的矛盾问题日益激烈化。我们应该尽量保障自然资源在基层的管理和规划能够得到有效的落实,保障经济稳定可持续发展和环境的长久健康发展。

1 基层自然资源和规划管理工作中的问题

1.1 管理制度不够完善

“自然资源在基层”是我国自然资源分布的一种客观状态。但是,从目前基层自然资源的利用情况来看,根本上存在着管理制度不够完善的现象,很多地区出现自然资源的滥用、私用情况,很多基层组织管理认为自然资源可以循环利用、取之不竭、用之不尽。但是现实是:基层无法敏感的体察到现代经济发展和环境发展以及自然资源利用之间的矛盾。由于经济反应链条的滞后性,基层不能认识到资源的开发在很大程度上到达了临界点,所以在管理上不能够限制与控制自然资源的过度开发与浪费情况,这需要从根本上进行改善。

1.2 人才队伍落伍于发展

创新是第一生产力,人才则是创新的发起者。因此,人才队伍在基层,自然资源和规划管理工作中显得尤为重要,尤其是基层规划与自然管理工作的开展属于一些新兴内容或是一些自然资源,是日常不常见的类型,这些都需要专业的人才来进行专业的分析与保护,这些自然资源的保护与利用需要更为科学,更为合理的方法与手段。在新形势下,虽然政策出台,但是人才培养却没有跟随政策有所改变,目前的基层自然资源和规划管理人才十分短缺,从传统的人才来看,知识储备和专业技能都与目前的新要求有一些出入,优秀人才“青黄不接”,人才队伍的落后,必将带来管理工作的难以推进和创新工作的难以维系。

1.3 思想意识局限性较强

自然资源在人们的脑海当中似乎是取之不尽,用之不竭的。作为基层自然资源和规划管理工作人员,不应该持有这样的思维去看待自然资源,只有将自然资源看作地球给予人类的珍惜宝藏,才能更好地对自然资源进行全方位地开发与利用并形成良性循环,促进自然资源利用方案的可持续发展,加强自然资源利用的监督管理工作和规划工作,提升自身工作的严谨性,摆正工作态度,加强管理力度,对自身的思想意识进行拔高。在目前的发展形势下,国家对于自然资源发展弛节约态度,尤其是要促进自然资源的绿色开采与利用,这就需要基层自然资源和规划管理人员抓住工作重点,摆正思想态度,管理自然资源时更为谨慎,加强责任细化工作,减少刻板思想带来的局限性,从国家和人民的利益的高度去了解自然资源,去保护自然资源,去管理自然资源,去规划自然资源,将基层工作落到实处,将各个部门的联系加强,将思想意识提到高处,只有这样,才能够避免思想意识的局限性,给工作带来的困扰,从而更好地加强基层自然资源和规划管理工作的工作质量以及工作效率。

2 新形势下做好基层自然资源和规划管理工作的办法

2.1 主抓重点,规划引领,加速推进,强化改革创新

首先,主抓重点,找准发展方向和管理方向,促进相关工作落到实处,提升管理效率,秉持“绿水青山就是金山银山”的工作理念,坚定不移地学习党的思想以及理论,尤其是落实五大新发展理念中的绿色发展理念,准确掌握和规划自身自然资源和规划管理工作的相关内涵,准确定位,促进自身工作的学习与发展。

其次,规划引领。之所以在基层自然资源呈现出过度开发的现象,是因为在城市化规划宏观战略上呈现出链条反应的滞后性,一些城市的整体规划,不能涉及周围的编制共绘,所以首先应该从城市总体规划和国土资源开布局发上,形成中央与地方的对接、地方与边区的对接、边区与基层的对接,要在整体上形成统一的规划蓝图,实现共兴产业、共享设施。另外,对于地区行政区域内的重点规划项目,要注重开发效率和建设成果,积极发挥政府的宏观战略规划和引导功能,吸引高质量企业加入到自然资源的规划中,以法治控制建设、以法治规范建设。对重点

区域的重点项目建设,要进行国家级编制,实现全管控、全覆盖、全管理,有条件的地区一定要执行精细化管理,严格落实城市设计与规划需求,并且刚性执行相关的规范与法律内容。

再次,加速推进。对于自然资源的管理与规划是一项民生项目,而且经常是一些大型的重点项目,所以很多因为管理上和实施上的拖延性,导致整个项目无法快速的推进。想要加强自然资源的利用效率,就必须必须在时间上找速度、从速度中加强管理。首先,在审核与报批程序,相关的管理部门要加快审批,保证重大民生项目能够加速推进、如期进行。其次,对于短期的行动计划,要加强全领域设计和全领域规划的匹配性,针对性展开短期项目的短、平、快管理,确保开发的合理性。最后,在土地资源的利用环节,最关键的是土地的流转和出让环节,对这些大规模资源的流转工作,政府要做到有效的调控和引导,推动优质企业对土地的承包利用,加速宏观层面的顶层设计和资金流动,使得重点土地资源规划与建设项目能够有序快速的推进。

最后,强化改革创新。为了加强基层自然资源的管理优化,应当从行政管理上加强改革创新。要做好建设用地的集约性建设水平,加强土地资源建设与规划过程中的执法监察,对于涉及违法用地、违法征地、违法建设的项目要做好“亮剑行动”,加强扫黑除恶的“地头蛇”行为。在基层自然资源的管理中,最重要的是土地资源的管理,而基层的窗口服务普遍呈现出弱化的服务性。想要强化改革效率,优化创新局面,必须要夯实基层的窗口的服务优化,必要时执行领导坐班制度。对于土地资源建设的审批工作,要逐渐消除部门壁垒与信息壁垒。同时,在政策支撑方面,也要加强土地调查与统计工作,加强农民用地占地的管理工作,确保相关利益群体能够得到利益落实。

2.2 强化思想意识,立足发展实际

思想意识建设与强化是针对自然资源管理的领导部门开展的实际性工作。领导的资源优化意识和资源效率提升意识对于整个自然资源的规划与管理工作中,具有高屋建瓴的重要作用,所以必须在资源的规划与管理过程中加强领导层的思想意识。要让相关领导参与重点项目工作,才能促进思想意识的落实与强化。领导层在管理与规划过程中,不但要有强烈的责任心和热情的工作态度,必要的情况还需要事必躬亲,领略自然开发与建设工作的具体细则,要用专业的精神、负责的态度来加强区域内的资源开发工作。要立足于全局,进行资源的分布与统筹。在制度支撑方面,要负责好方案的修订、整编和传播工作,制定出既符合新形势,又符合实际发展的管理策略。

2.3 加强人才培养与管理,提高专业素养

人才是做好基层自然资源和规划管理工作的基石,只有将人才培养与管理到位,才能够不断促进基层在资源和规划管理工作良好发展。尤其是领导班子成员更应该加强专业素养的培养,只有这样,才能够将基层自然资源和规划管理工作与新形式相联系,结合实际具体问题,具体分析,学习最新的知识和政策以及理论,从而将国家政策落实到基层单位当中,不断促进基

层工作向国家政策靠拢。由于现代人才培养具有专业化和职业化的趋势,在自然资源规划与管理工作中,更需要专业人才的加盟与培养,只有这样,才能够让专业人才在专业领域来进行有针对性的管理与工作,让相关工作人员的专业素养得到提升,在具体的决策当中,充当重要的参考作用。而部门的领头人和领导班子更要做到熟知相关自然资源管理与规划的法条和政策资料,做到在进行具体决策实施时的依法执行和依法决策,让管理工作开展地更为顺利,更为便捷。总而言之,人才队伍是基层自然资源和规划管理工作的重点,只有加强人才队伍建设,培养班子成员,才能够促进基层自然资源和规划管理工作的不断进步,促进知识与政策相结合,促进自然资源规划和管理工作的质量和效率得到双重提升,促进改革开放的不断深入发展,促进绿色新发展理念的真正贯彻落实。

2.4完善管理制度,促进基层工作高效率发展

管理制度在基层工作中十分重要,它的存在不仅能够规范一些基层工作的流程,还能够让一些冗杂的计算工作变得简单轻快,促进基层工作质量和工作效率的提升,不断加强基层工作的便捷度。因此,建设规范的管理制度,对新形势下基层管理和自然资源管理工作至关重要,例如,可以将相关的工作人员组织起来,成为一个工作小组,在这个工作小组内,要建立完善的管理制度,才能够对小组成员进行完备的管理。优秀的管理一般离不开团队各个成员的努力,可以将责任细化到个人并切实安排好每个人的具体工作,让每个人都按照自己的步调和团队的步调一起刑事加强定期开会和个人工作进度汇报,汇报等工作的执行,尤其加强对于个人进度汇报和总体规划程度的汇报,有利于小组对下一步方案进行科学规划。除此之外为了保证管理

制度的民主性,在进行管理制度的制定时,要在小组内外充分吸取相关意见和经验,并在小组内进行民主投票和民主选举,保证科学合理的决策,让管理制度更能够得民心。通过加强管理制度来进行规划引领,从而做到全面发展,不断在消毒功能上实现互补和完善,不断实现小组内的合作共赢和设施共享,最大限度地发挥小组合作能力到最大化。完善管理制度有利于基层自然资源和规划管理工作效率和质量的提升,也有利于工作人员积极性的不断增强,最终有利于促进地方自然资源的管理和基层规划工作的可持续发展和加速推进,有利于强化改革创新,符合新形势和新阶段的要求。

3 结语

综上所述,经济与自然的和谐发展是我国经济发展追求的必然目标,所以相关部门要从建设与开发的宏观层面统筹规划、优化政策,要从微观层面加强落实、强化监督。与此同时,要加强自然资源开发的人才队伍建设,要促进基层人员的专业技能和职业素养调整改善。要主抓重点,规划引领,加速推进,强化改革创新,强化思想意识,立足发展实际,加强人才培养与管理,提高专业素养,完善管理制度,促进基层工作高效率发展。

[参考文献]

- [1]高贤彬.我国区域自然资源规划与可持续发展的和谐问题[J].中外交流,2020,27(29):125.
- [2]吉正宁,姚旭东,陈登铂.标准化建设在自然资源基层所工作中的实践[J].中国标准化,2020,(11):165-169.
- [3]郑伟.新形势下如何做好基层自然资源和规划管理工作[J].文渊(中学版),2021,(3):2180.