

试论城镇化背景下乡镇环境卫生管理问题

王首军

郯城县环境卫生服务中心

DOI:10.12238/jpm.v4i1.5591

[摘要] 在新型城市化建设进程中, 我国各地的城镇发展在各个领域均获得了卓着的发展成果, 尤其是在经贸、文化教育、城市基础设施建设等领域都实现了持续健康发展的显著成果。不过在该发展背景下, 不少城镇在环境健康管理领域所产生的问题却也同样值得关注, 产生这种问题的因素也是多种多样的, 包括环保资源配置不合理、环境设施更新不及时等, 对此部分城镇也意识的针对环保健康管理实施了一系列措施, 包括建设无害化处理厂、雇佣环境专业公司等, 管理成效明显改善。本文就城市化背景下乡村环境健康管理问题、优化乡村环境健康管理展开了讨论和分析。

[关键词] 城镇化背景; 乡镇环境卫生; 管理问题;

On the township environmental health management under the background of urbanization

Wang Shoujun

Yuncheng County environmental health service center in Shandong Province, Heze City, Yuncheng County 274700

[Abstract] In the process of new urbanization construction, the urban development in China has achieved outstanding achievements in various fields, especially in the economy and trade, culture and education, urban infrastructure construction and other fields have achieved remarkable achievements in sustainable and healthy development. But under the background of the development, many towns in the field of environmental health management problems are also worth attention, produce this problem is a variety of factors, including environmental resources, environmental facilities update is not timely, the part of the town and awareness of environmental health management implemented a series of measures, including the construction of disposal plant, hire professional environment, etc., management results improved significantly. This paper discusses and analyzes the problems of rural environmental health management and the optimization of rural environmental health management under the background of urbanization.

[Key words] urbanization background; township environmental health; management issues;

乡镇环境卫生管理关系重大, 探讨和深入研究在新型城市化建设背景下乡村的环境卫生管理工作问题, 需要组建专门人员, 深入乡村实际, 系统、全方位的观察当前阶段乡村健康管理状况, 从问题探析管理过程中所遇到来自社会各个方面的问题, 包括管理人员的综合素质问题、一线清洁员的工作积极性问题、垃圾箱、板车等专业设施的配置问题等, 这样就可以对乡村实际的环境卫生管理工作问题有一个更全面的了解, 从而以问题为导向来提出针对性的处理对策, 为广大乡村农村居民生活创造了一个更为优良的环境。

1 城镇化背景下乡镇环境卫生管理问题

1.1 资源配置缺乏合理性

大部分的乡村垃圾箱、板车、焚烧填埋场、清洁人员所使用配备, 其质量和数量均难以满足实际环卫工作需要, 这主要是因为农村的有关机构在实施资源配置过程中, 未能根据不同乡镇的具体状况进行掌握, 因此造成了不同乡镇的农村垃圾箱

所配备的资源与实际所需不同, 从而导致有的地区农村垃圾箱数量超过实际需要, 而有的则存在缺失情况, 而这种现象一方面很容易导致政府资金的浪费, 另一方面过剩的资源配置对改善乡镇环境卫生管理不仅仅没有促进作用还会导致环卫工作变得琐碎和冗余, 从而不利于农村卫生管理。再者, 乡镇环保队伍大多只能承担各个乡镇早晨和下午的垃圾清理和回收, 可对于生活垃圾的处理依旧会存在一定的不足, 使之无法真正保证乡镇各类生活垃圾得到妥善清理; 最后, 废物处理工作人员在人员上数量的不足, 以及废物收运的不及时, 都可能导致垃圾池泄漏, 造成恶臭四散。

1.2 设备陈旧简陋

建设完善良好的乡村健康卫生管理基础设施, 是当前地方政府工作开展的重要核心之一。随着财政大力投入和地方政府愈发重视, 绝大多数基层地区都能实现环卫作业和环卫设备的有效配置, 但部分地区在该领域的工作尚不完善, 仍然存在

设备陈旧、简陋等问题。部分边远农村地区尽管有落实了社会主义新农村的政策规定,但由于其环卫作业所使用的各种设备仍然陈旧低质,且使用机械化进行作业的操作水平相对低下,严重影响了其效率和进度,例如其所使用的收集车辆仍然是敞开放式人力板车,且较少配备车辆,而运输车也只是在村口的周围随意摆放,运输车缺乏专业垃圾装载箱,只是简单的在车上设置四面围栏,甚至是直接运用于垃圾池,不仅破坏了周围环境也给清运作业增加了诸多不便。还有部分乡镇在处置废弃物后为了节省开支会进行就近燃烧和填埋,其燃烧产生的各种有害气体严重破坏了自然环境,对村民的身体健康十分不好,更有部分燃烧物还破坏土壤,不利于庄稼的发育。

1.3 垃圾收集范围过于广泛

有些乡镇在接收垃圾时会遍布整个乡村,涉及区域很广,但使用的垃圾接收车辆也相对很少,所以每次垃圾车就需要承受很多的压力。而在广大的农村区域,垃圾池、垃圾接收点分布较为广泛,垃圾处理回收人员只能每天在各个站点接收很少的垃圾,运输成本很高但回收质量却低,有的工作人员人员为了减少接收垃圾次数而减少投入,导致废弃物长期堆放,污染环境,干扰当地当地居民的日常生活。

1.4 很难保持民众卫生习惯

不少村镇政府已经通过座谈会、演讲会、电话、宣传单、电视广告、微信朋友圈等形式,来对村民们开展有关环保和公共卫生等方面的科学宣传教育,可是却收效甚微,仍有更多的村民因为不做好垃圾分类工作并且随意乱倒垃圾,这也表明了不少人在认识和习惯等方面都尚未完全改变。在开展的乡镇环境卫生管理情况调研中得知,产生这种情况的根源,主要是因为农村居民觉得垃圾分类和倾倒垃圾困难,家离垃圾聚集地点很远,所以就顺手扔在路边,导致这些垃圾长期停留不去清理,长期下来继续堆放,在高温气候下,就容易产生各类病菌,同时还有蚊虫和臭气存在,不得不去施放某些杀虫剂进行处理,尽管一定程度上缓解了污染,但却也带来对土壤和环境的二次污染,对维持农村环境卫生也存在不良影响。

1.5 未构建并落实长效机制

大部分乡村政府缺少一个长期有效、切实可行的环境卫生管理体系和激励机制,尽管各个基层地区都有现行的管理班子,但在具体负责环卫管理工作时在有关领导职能、组织方法、环卫业务流程等却在责任上相对含糊,导致了各个部门间的责任分工并不清楚,又未能将具体的工作目标、责任、义务和权力落实到个人,因此即使对整体环卫管理工作成效进行了评估,也往往无法找出相应的具体责任人,所以常常会把工作权责分摊在一线清洁工作人员和垃圾搬运工作人员上等,从而未能对相应的主管领导干部进行有效制约,这就导致了整体的环卫管理工作效果难以达到实际目标;其次,部分基层地区的职能部门对乡村整体的保洁管理机制未能做出相应的顶层设计,以及不同主管机关之间未能建立有效的信息共享和协调配套机制,也导致了管理机制的不健全,管理工作效率较差;最

后,部门的主管专业技术水平普遍较低,甚至部分专门管环卫管理的主管从其他领域和部门中抽调而来,对环卫管理工作没有专业体系进行支撑且缺乏相应的管理工作经历,导致工作的开展较为低效,不能有效的对具体的环卫工作做出合理的指挥。

2 优化乡镇环境卫生管理工作

2.1 细化政府职责

做好基层政府的职责细化要求乡镇党委正明确不同层面的环境卫生管理职责,做好农村环保整体发展进程中的责任划分,健全农村环境卫生管理创新激励机制,协调多种资源营造良好、整洁的农村生存环境。但应掌握到以下几个特点:

其一,实施“政府指导、民众主推、社会监督”管理模式,完善“户分类→村收集→市场运作→乡镇处理”的管理体制。根据镇区当前的城市建设形势,提出镇区环卫事业一体化的要求,瑞镇区不同领域的环境卫生工作进行领导、协调、监控、评估和考核,促使各类管理和运营机构承担其相应的职责、义务,贯彻执行上级管理机关的一系列优惠政策,做好制度实施和任务布置等;其二,搜集并总结有关城市一体化进程中环卫管理产生的新动态,针对环卫事业存在的一系列情况开展专项调查研究,总结以往工作中的成功经验,推广有效应对政策;其三,为该镇居民传播有关城市环境卫生方面的政策和规章制度,增强居民卫生环保意识;发行有关各类废弃物的分类小册子,介绍废弃物种类和维维护农村生态环境的重要性和意义,由此来进一步推行农村垃圾分类,提高居民环保意识;其四,对农村不同地段的环卫作业开展定量评估考核,由此来对各经营项目的整体作业质量做出全面的判断,并通过评估结果来对其进行修正、优化和调整,促使其真正符合乡镇政府实施的环境卫生管理,切实提高保洁管理服务质量和效益。

2.2 转变乡镇居民环卫管理习惯

为促进农村环境卫生的有效治理,要动员农村居民积极清除沟渠污物、房钱堆放的废弃物、杂草和其他乱堆积的废弃物,切实改善农村居民环卫管理习惯。应着重考虑以下几点:

其一,通过开展培训项目的相关培训,可以提升系列人员的专业知识素质和社会服务意识,让其可以在实际进行系列项目操作的时候,培养并起其主导作用;其二,还可进行开展有关环境卫生管理方面的教育项目,在具体的项目中通过发挥环境卫生的教育功能,以增强其环保意识,并培养其科学生活习惯,使其对环保管理有一种更完整的认识,从而了解到在该领域的环境管理不仅是环保人员的事情,也关乎其自身的健康和生活质量,增强了其在该领域工作的主动能力,为一线环卫工人配合做好了相应的垃圾处理项目;其三,通过推行生活废弃物环保处置模式,比如化粪池处置、沼气池管理等,并把处置之后所得的熟泥作为土壤肥力使用,以严禁人畜粪随意堆放;其四,建立自己管理和自身评价机制,对农户进行自己和周围环境的管理和监控,以此来维护各个农户的环境;做好环卫巡查工作,对存在胡乱扔和不好好垃圾分类的情况作出相应的惩

罚, 在全面的监管下, 逐渐改善村民的生活习惯。

2.3 实现环卫资源合理配置

进行环卫资源配置时, 应掌握如下数点: 其一, 要求乡镇政府对下辖所有地区的环卫资源配置现状开展充分、全面的调查研究并根据不同区域的实际所需来合理配置垃圾箱、板车、焚烧堆填区、清洁车辆, 以提高各类环保物资的使用效益; 其二, 做好企业内部信息化工作, 主动监测各类过时老化环卫设备的使用状况, 并记录备案, 并安排专门技术人员开展森林清洁检测工作, 对各个淘汰的装备进行科学价值评价和合理处置, 其后企业再依据财政状况配置有效、合理的环卫设备; 其三, 企业针对超额在职消费配置的装备要及时取缔, 若有出现装备不足则需要及时查漏补缺, 为农村居民提供较为合理的环保生活方式。

2.4 健全责任管理机制与监督机制

完善社会责任管理机制和监督机制时, 需注意如下数项内容:

其一, 逐步明晰乡和镇、行政村在环境卫生管理中的职责、权责、权力划分等, 以建立一套一体化的管理模式和体系, 同时将职责细化流程中, 实现管理权责到人, 同时实施岗位责任制, 以提高各级管理者的工作主动性; 其二, 逐步建立环卫管理与监督体系。针对关键地段、污染较严重的区域, 由领导小组通过现场调查分析, 明确了治理区域范围, 并根据在治理中出现的“死角”、“盲点”投入了更多的治理资金, 对通过各乡镇和各个行政村的环卫结果开展了测试和评估, 最后给出名次并存档备案, 以此来作为对各个乡镇干部考评的重要考核依据, 同时对名次首位的乡镇予以表扬, 对名次靠后的乡镇进行批评, 并给出了相应的整治建议。

2.5 优化各项基础设施建设

面对这些农村面临的基本环保装备滞后的情况, 一方面应争取当地政府有关单位的支持, 调拨财政资金购进电动装卸式压缩车辆、类回收垃圾站等机械化装置, 提高各类废弃物的运

输和处置效能; 一方面可引进市场经济, 对环卫设备进行招标投标, 降低财政压力, 与民营企业形成长效合作机制, 达到双赢, 保护好农村的环境卫生。规划并落实好城市各项公共卫生管理设施的建设, 是提高当前城市环境卫生水平的重要关键, 要想实现。现代化、城市化发展的目标, 则必须大力发展城市公共环境卫生建设。良好完善的基础设施建设是城市发展内在核心。只有实现城市环境卫生基础设施的长效投入, 才能改善城市面貌, 提高城市文明整洁状况。

3 总结

综述, 文章就新城市化背景下乡村的环境健康管理问题问题展开了比较系统的剖析, 并简单列出了当前阶段乡村环境健康管理中的突出问题, 并给出了数条具体解决意见, 对于缓解农村当前的环境卫生问题具有一定的推动意义, 为各级管理者和一线农村环保健康管理人员在接下的发展道路上给出了更多元化的解决途径。各基层管理部门应当树立长期建设城市卫生环境管理意识, 将城镇化背景下, 乡村环境卫生建设与精神文明建设相结合, 共同促进乡村村容村貌改善。

[参考文献]

[1]岳翔. 乡镇核心公共空间的重塑与再生——以周宁县浦源镇集镇环境整治设计为例[J]. 福建建材, 2022(06): 53-55+68.

[2]邹琪, 樊丽. 制度化环境要素与基层政府“绩效拐点”——来自安徽省部分乡镇的经验证据[J]. 山西农业大学学报(社会科学版), 2022, 21(03): 42-54.

[3]张桂贤. 试论城镇化背景下乡镇环境卫生管理问题[J]. 中国农村卫生, 2021, 13(22): 6-7.

[4]蒋松祝. 我国乡镇环境管理体制存在的问题及解决途径[J]. 山西农经, 2019(09): 92.

[5]韩树学. 提高乡镇环境卫生质量管理的有效措施[J]. 农民致富之友, 2018(07): 232.

[6]冯光. 城镇化背景下乡镇环境卫生管理中存在的问题及其优化措施[J]. 科学中国人, 2017(09): 77-78.