

施工项目中农民工安全管理及教育培训探讨

潘玉涛

中咨华科交通建设技术有限公司

DOI:10.12238/jpm.v4i2.5648

[摘要] 安全生产是建筑施工的重点。当前我国建筑项目大多是劳务分包单位参与完成的, 农民工是工程项目的主要参与者, 也是施工安全管理的主要对象。纵观国内施工项目安全管理现状, 仍然存在着对农民工安全监管缺失、培训力度不足等问题, 加之农民工普遍缺乏安全生产意识, 缺少必要的安全技能掌握, 导致各种安全事故频频发生。为了解决施工项目中农民工安全管理问题, 主要对安全管理现状进一步分析, 发现农民工安全管理及教育培训问题, 提出对应的措施, 最终增强农民工的安全意识, 加强农民工对安全技能的掌握。

[关键词] 农民工; 安全管理; 教育培训

Discussion on the safety management and education and training of migrant workers in the construction projects

Yu-tao pan

Zhongzi Huake Transportation Construction Technology Co., LTD. Beijing 100195

[Abstract] Safety production is the focus of construction. At present, most of the construction projects in China are completed by labor subcontractors. Migrant workers are the main participants of the engineering projects, and also the main objects of construction safety management. Looking at the current situation of safety management of domestic construction projects, there are still problems such as the lack of safety supervision and training of migrant workers. In addition, migrant workers generally lack the awareness of safety production and the lack of necessary safety skills, leading to the frequent occurrence of various safety accidents. In order to solve the problem of safety management of migrant workers in the construction project, the paper mainly further analyzes the current situation of safety management, finds out the safety management and education and training of migrant workers, and puts forward corresponding measures, so as to enhance the safety awareness of migrant workers and strengthen the mastery of safety skills.

[Key words] migrant workers; safety management; education and training

一、引言

我国“十四五”规划中对建筑工程行业发展作出了重要指示, 要求建筑工程单位做好安全生产工作, 加强施工现场的日常生产监督、工人管理、安全教育与培训等内容, 深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述。一直以来, 我国各大建筑施工企业都将施工设施检查、施工环境建设、施工操作指导、施工人员监管视为安全管理重点, 相对而言, 忽视了对农民工的安全管理及教育培训, 导致各种安全事故出现。因此, 面向农民工开展安全管理及教育培训已经刻不容缓。如何做好农民工的安全管理, 也成为施工企业面临的重点命题。本文把农民工的安全管理与培训作为重点, 提出对应的实施方法, 为我国相关领域提供参考。

二、安全管理现状

目前, 建筑施工现场的基层人员是农民工, 他们处于施工生产最前沿, 是安全生产的第一道防线, 发生安全事故深受其害、首当其冲的也是农民工。根据相关资料显示, 制造业、建筑业、居民服务修理和其他服务业是中国农民工主要从事行业, 2022年从事建筑业的农民工占比 22.3%。其中, 超过 73.36% 的农民工是高中及其以下学历, 他们掌握的安全知识少、安全技能有限, 接受正规培训的机会也少, 自身约束能力差、安全意识淡薄, 是建筑工程安全管理的薄弱环节。特别是新进场或随意转换工种的农民工, 很多没有接受过安全教育和技能培训就直接上岗作业, 特种作业人员无证上岗、不懂本工种操作规程的大有人在, 更缺乏安全技术规范标准的掌握。由于建筑工程领域的农民工安全防护意识薄弱、安全知识缺失、安全技能缺失等, 导致“三违”及死于工伤事故时有发生。

三、原因分析

1、缺乏安全思维意识,无法认识到安全生产重要性。现实情况表明,我国农民工进城打工,大多是凭借出卖劳动力获取报酬。由于他们学历水平较低、接受到的安全知识不足,导致他们思维深处无法意识到安全生产重要性。对于农民工而言,建筑企业的安全管理标准、安全文化、安全操作规程等,基本上形同摆设,甚至不少的农民工误认为建筑企业在做形式、应付差事。由于这一问题因素存在,就导致安全生产培训很难得到农民工认同,安全培训知识、安全文化、安全管理标准等也很难走进农民工心中^[1]。此外,农民工在安全生产上普遍具有应付心理,比如:就拿简单的安全帽来讲,其作用不言而喻,一些员工在天热时不愿意带只在检查时应付一下,仿佛安全是在为安监人员所做。

2、人员流动性大,安全管理难度增加。建筑工程领域,农民工一直是流动性较大的群体。一方面,超过76.31%的农民工都非建筑企业的签约员工,由于缺乏劳务协议的限制,导致农民工流动性强。在这一形势下,项目对新员工进场后安全教育培训往往是新的一拨还没搞完又换了一茬,不利集中管理和保证人人得到受教。另一方面,在施工现场,使用各项安全管理制度约束农民工行为,会导致农民工出现抵触心理,尤其是公路施工,不同于房建,其施工作业战线长、作业点多,作业区域施工班组较为分散不能集中管理,安管人员监督巡查的力量有限,就导致农民工安全管理漏洞频出,很难达到良好的安全监管效果^[2]。

3、农民工安全知识缺失,安全技能水平有限。事实情况表明,农民工由于接受培训教育的机会少,对安全知识匮乏,很多工人的安全意识只是停留在原始本能的自我保护水平,如:一些农民工参与工程作业时,表现为不认为或不知道是在违章操作,不清楚应该具备什么样的安全条件才可以做等情况。另外,超过61.69%的农民工对“三违”可能导致的后果缺少畏惧心理,对法律赋予他们的权利更是知之甚少。由于这些问题因素存在,导致了安全管理问题频现^[3]。

4、安全管理制度落实度不足,安全文化建设形式化。目前,国家对安全工作高度重视,企业管控力度空前加强,即便如此,安全事故仍时有发生。出现这一情况的根本原因不外乎两点——安全管理制度落实不足、安全文化建设形式化。一方面,许多建筑项目的安全的管理模式仍处于低级的“安全领导”模式,安全管理制度层层下达难,面对农民工的安全管理人员大多是基层技术员与管理员,很容易出现为了任务而落实任务的情况,无法真正地将农民工安全放在主导地位,安全管理制度在基层中难以有效推展。另一方面,许多企业的安全文化建设出现形式化现象,而且农民工普遍缺乏对安全文化建设参与。并且,安全文化建设表面的东西多于实际的落实,所谓“上热、中温、下凉”现象一直存在,强有力的安全管理体系缺乏落实,越往下越衰减,管理对策和对应措施相对滞后和简单。

四、应对措施探讨

1、通过安全教育培训是提高安全意识、减少事故发生率的有效手段之一,问题是如何教育和培训才能收到更好的效果,侧重点在哪里?本文认为可从三个方面着手:其一,重视农民工安全思维树立,转化为农民工不良价值观。安全管理、安全教育常态化工作时,重点让农民工理解企业是为他们好。从农民工思想深处转变他们的观念,激发他们的安全意识与自我保护本能。其二,创新安全知识传播手段,改变以往口头式强调的模式,积极使用安全警示视频和案例分析内容,使农民工更直观的接受与理解安全知识、安全规范。其三,在农民工宿舍区设置安全教育栏、安全学习平台,让农民工通过安全教育栏自主学习安全知识、了解最新的安全事故,警醒农民工。通过安全学习平台,给他们提供安全学习的机会与资源,鼓励农民工利用休息时间进行安全知识阅读与学习。其四,完善安全教育培训内容,教育内容应包括:施工现场危险因素及其安全防护的基本知识和注意事项;机械及有关电气设备安全知识;个人防护用品的正确使用;发生事故的报告、紧急救护和自救措施等。通过教育使作业人员掌握必须熟知的基本安全生产技术知识,从案例中得到教育,在工作中有效预防,树立“我要安全”、“安全第一”的思想,潜移默化地去影响农民工,形成一个“安全第一”的思想^[4]。

2、加强农民工行为管束,强化安全监管责任。首先,建议从管理民工的包工头入手,责任的落实要首先落在包工头身上,如:使用经济手段进行约束、用管理手段进行监督,强迫其守规则、必须按规矩做事!在进场做事之前先把规矩立好,预留安全保证金,预备好替代队伍,对不能守规矩的、屡教不改的应随时清退避免后患。其次,应做好对包工头的安全监管责任督促,建筑企业联系好包工头,一共制定对农民工的安全监管责任与标准,明确责任缺乏的惩罚事项,要让包工头清楚他对所带的班组人员应负的责任,要对他所带来的人生命负责。另外,项目上要经常搞点形式多样安全宣传和有奖活动,调动大家参与的积极性^[5]。再次,对于农民工流动性强的问题,建议建立起动态性的安全教育系统,如:企业专门研发一款安全教育软件,由农民工使用智能手机下载APP,企业通过安全教育软件进行安全知识、安全责任的传达。解决因农民工流动性强而带来的安全教育与培训不集中、成本高的问题,提高安全教育培训效率。最后,在施工现场增设360°摄像头,通过监控设备将施工现场与安全监管系统平台连接起来,做到施工流程的全监督,做到施工环境的透明化。通过这种方式,一旦发现施工现场出现安全事故,就可以直接使用安全监管系统平台调出视频,追溯到行为人个体,防止安全事件的再发生,同时,通过这种智慧化的监管方法,也有利于提高施工人员的安全责任心,使他们不敢懈怠、不敢大意,保证农民工安全^[6]。

3、建立起安全管理组织或机构,配备专职施工安全管理人员。安全管理队伍是保障施工现场安全建设的主要资源与推动体,安全管理人员的技能、素养、责任心等,直接关系到施工现场安全管理成效。一方面,开发商、施工单位应进行紧密

合作, 必要情况下, 邀请到第三方专业的建筑工程安全机构, 建立起“开发商+施工方+安全监管方”三维一体的安全管理组织, 每一方组建起一支施工现场安全监管团队, 对三方责任进行明确, 共同参与到现场安全管理中^[7]。另一方面, 开展施工安全监管人员培训与考核, 邀请建筑界、消防界、建筑工程安全管理界的专家、指导教师, 赴施工现场对安全管理人员进行消防知识、安全技能等相关技术的培训, 使建筑工程管理人员掌握到先进的安全管理技术手段与知识。并开展好对应的考核工作, 做到考核一个、过关一个, 保证相关人员掌握到必备的技能。同时, 由工程监理人员对施工人员的工作环节实施监督管理, 实行“三检”制度, 即一道工序完成后, 先由施工人员检查, 再提交质量专职质量人员, 最后由监理工程师检验。通过三方检验合格后, 方可进入下一道工序, 共同严格控制每一道施工工序。

4、创新安全文化建设方式, 促进安全管理制度落实。首先, 由安全管理专员在利用休息时间或节假日时间, 在施工现场开展一些安全教育、安全文化的团建活动, 让农民工掌握必要的安全技能, 培养他们的集体荣誉感、积极营造安全文化氛围让他们参与安全活动, 循序渐进改变他们对安全的看法, 使之逐渐转变安全生产的观念。其次, 施工企业安全文化的建立, 必须坚持“以人为本”^[8]。高度重视人的生命、健康价值和精神、情感意识等, 大力推进安全文化建设, 积极利用三级安全教育、安全知识竞赛、事故警示教育、安全演讲、征文活动等, 开展安全文化建设工作, 从企业领导层至施工现场的基层职工, 全部参与到施工现场安全文化建设中, 打造一个安全文化环境, 如: 挑选时间段, 在施工现场举行模拟事故应急演练活动, 表扬和奖励安全工作先进工作者, 对违章违规人员进行处罚。充分利用“安全生产月”为契机, 全面提高施工现场安全文化氛围, 进而形成牢固的现代安全文化。最后, 在施工或办公区入口处, 设置单位简介、组织机构、安全责任宣传牌、安全告知牌, 安全责任牌、安全告知牌上的内容必须可理解, 不能制定一些无关紧要或工人看不懂的标语, 要保证安全标识语一眼即懂, 保证安全标识的作用发挥。对施工区域, 必须张贴好对应的安全提示语与应急标识, 比如: 在施工区的安全通道处, 设置好“安全出口”、“双向出口”等标识; 在施工区的复

杂地带, 必须有“禁止高空抛物”、“禁止抽烟”等标语; 在一些危险部位或地带, 需要贴上显目的警示线(应为黄黑相间条文)等。

五、结束语

总而言之, 提升项目安全管理水平, 做好农民工的安全管理, 使农民工的安全意识和素质得以普及提高, 加强安全培训教育是最有效的方法, 重点是对班组的教育, 他们的安全意识提高了, 安全工作也就好做了; 我们要以人为本创造安全文化氛围, 让一线人员逐步转变和提高安全意识, 认识安全性, 才能由“要我安全”转化为“我要安全”。针对不同的层次和群体, 教育培训的方式方法须多样化频次须加强, 过程须循序渐进、因势利导, 特别是对现场的农民工要实实在为他们着想, 把关怀真正落实到实处。

【参考文献】

- [1]张健. 浅谈农民工在建筑施工安全生产管理中应注意的几个问题[J]. 建材发展导向(上), 2019, 17(3): 308-309.
- [2]张耀华, 马军林. 工程建设行业农民工施工安全保障措施[J]. 云南水力发电, 2022, 38(2): 214-216.
- [3]高媚. 国有建筑施工企业农民工管理存在的问题及对策探究[J]. 现代企业文化, 2021(11): 149-150.
- [4]刘闻天. 风险管理在建设工程施工安全监督管理中的应用探讨[J]. 装饰装修天地, 2021(8): 236, 239.
- [5]张江平, 余光, 罗红萍. 浅谈建筑施工现场对农民工的安全管理存在的问题及解决对策[J]. 建筑工程技术与设计, 2020(6): 3322.
- [6]杨春禹. 建筑工程施工安全管理问题及应对策略[J]. 百科论坛电子杂志, 2020(6): 1740-1741.
- [7]王书全, 郭正权, 贺勇定, 等. 建筑行业农民工结构性变化对安全管理的影响分析[J]. 建筑安全, 2022, 37(1): 65-67.
- [8]鲍亚然. 疫情常态化条件下的施工现场安全管理措施[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2022(20): 79-81.

作者简介:

潘玉涛, 1973年4月9日, 男, 河北省威县, 汉, 工程师, 大学本科, 研究方向: 安全管理。