

基层水资源管理工作的对策探究

王建海

北京市十三陵水库管理处

DOI: 10.12238/jpm.v4i3.5706

[摘要] 水是孕育生命和人类赖以生存的宝贵资源,做好基层水资源管理对于整个人类社会生产和生活均有着十分重要的意义。近年来,随着各界关注力度的不断加大,基层水资源管理工作取得了很大进步,但同时仍旧存在诸多问题。基于此,本文就基于当前我国基层水资源管理现状,首先剖析了其中存在的问题,并总结一套具有较强可执行性的管理改进策略,旨在对后期相关工作提供参考和借鉴。

[关键词] 基层水资源; 管理; 问题; 对策

Research on the countermeasures of basic water resources management

Wang Jianhai

(Beijing Ming Tombs Reservoir Management Office, Beijing 102200)

[Abstract] Water is a precious resource for life and human survival. It is of great significance to the level of water resources management for the production and life of the whole human society. In recent years, with the increasing attention of all walks of life, great progress in water resources management has been made at the grass-roots level, but there are still many problems. Based on this, based on the current situation of grassroots water resources management in China, this paper first analyzes the existing problems, and summarizes a set of management improvement strategies with strong implementation, aiming to provide reference for related work in the later stage.

[Key words] grass-roots water resources; management; problem; countermeasures

我国地域辽阔,水资源总量充足,位于世界前列,但同时我国人口基数庞大,人均占用量则少之又少,而且时空分布极为不均衡。特别是在社会经济快速发展的现代背景下,水资源相关的问题日渐突出。早在2012年,政府为改善水资源问题相继出台一系列水资源管理制度,明确提出了“加强用水效率控制”的要求,而后水资源管理日趋严格^[1]。近年来,为进一步优化水资源管理,相关部门以水资源管理相关要求为中心,通过健全管理制度等多项强有力措施促使水资源管理工作进一步强化,取得了显著成效,但不可否认依然存在着诸多问题。因此,加强对我国基层水资源管理工作问题及对策的研究也就成为了当前一项亟待解决的热点课题。

1 水资源管理的目的及原则

水资源管理,主要就是国家水资源行政主管部门通过法律、技术等一系列的有效手段对水资源进行科学分配、使用及开放等管理的过程。通过积极的水资源管理促进环境优化和社会进步。

1.1 水资源管理的目的及内容

加强水资源管理,目的在于提升水资源的使用率,保持水资源合理开发,确保在符合用水户要求的基础上实现水资源的

最大化效益^[2]。从广义的角度来看,水资源管理主要包括以下几个维度内容,即:(1)法律,即从法律的角度针对水事纠纷进行调节;(2)行政,主要包括推广宣传以及组织和教育等;(3)经济,主要包括资金筹集和水费征收等;(4)技术,如水资源规划和调度等。随着现代社会经济的持续发展,人们对于水的依赖性越来越强,相应的在水资源管理方面也有了更为严苛的要求。从当前现状来看,水资源管理不仅与社会经济发展紧密相关,同时也与开发使用等因素相关。此外,从另一维度来看,不同国家、不同地区由于地理条件、环境、政治管理等因素的不同,水资源管理在具体的目的、内容及形式上也会明显不同。所以,水资源管理工作应密切结合当地资源条件、环境条件以及经济承受能力等因素来因地制宜地开展。

1.2 水资源管理基本原则

在基层水资源管理工作中,要保证管理实效,关键需要遵循以下基本原则,即:(1)效益最优原则。即水资源的开发和利用要明确最优化原则,要坚持以最小化的投资实现最大化效益;(2)集中规划和联合调度原则。在水资源管理体系中包含着诸多的成分,特别是地下水和地表水管理,两者间存在一种十分紧密的关系。在管理实践中要求能够依托水的储存条件对

两者进行联合调度, 以此实现水资源利用率的有效提升。(3) 开发与保护并重原则。在进行水资源开发保护时, 既要注重对资源的全面管理, 同时也要做好森林保护和水土保持等各项工作;(4) 水量与水质的集中管理原则。随着水源污染问题的日渐突出, 可用水量日渐减少, 所以在进行水资源管理计划制定时需要综合考虑水质、水量问题, 从而给予最佳的水资源保护措施^[3]。

2 基层水资源管理现状分析

虽然在各界广泛关注下, 我国基层水资源管理工作取得了诸多优异成绩, 但不可否认, 其中依然存在着诸多问题, 归纳起来主要体现在以下几个方面。

2.1 水资源管理体系亟待完善

近年来随着国家对于基层水资源管理问题的持续关注, 相继出台了一系列的规范性文件和指导建议, 各地、各级政府部门在日常管理工作中也严格按照中央要求对水资源管理措施、配套设施进行完善, 虽然在一定程度上改善了传统基层水资源管理的粗放型问题, 但仍未能从根本上消除水资源的管理困境。据相关调查可以发现, 政府部门出台的一些规范性文件或指导建议往往会在具体的落实过程中受到当地条件的制约, 文件中所提出的相关措施及管理内容灵活性缺失, 未能同当地实际情况紧密结合, 故也无法为水资源管理工作提供强有力支撑^[4]。此外, 用水群众节水意识普遍较差, 导致水资源利用率普遍较低, 继而也造成了水资源供需矛盾日益突出的问题。再次, 各地相关部门在水利管理方面资金投入力度、人员配置以及整体重视程度等方面存在着很大不足, 管理措施不合理、权责不统一、水利设施检修工作不足导致破损严重等问题日益严重, 不能很好的满足当前新形势下的水利事业发展需求, 最终影响水资源管理工作的高效落实。

2.2 基层水资源管理考核机制的不完善

因工作考核机制的不完善、考核指标的不科学导致的考核约束与激励作用发挥受限是当前基层水资源管理工作中存在的一项突出问题^[5]。结合当前管理现状来看, 从事水资源管理的工作人员多为一些行政人员或工勤人员, 水资源专业人才较为匮乏, 再加之后期经验交流活动以及组织培训活动的缺失, 导致管理人员在实践管理能力上存在很大不足。因专业管理人员的缺失, 导致水资源费用征收范围日渐减小, 计划用水管理权限最终只能限定于城区, 由此也导致在一些乡镇地区水资源管理工作并未得到全面的落实和推广。此外, 由于后期取水许可监督管理范围的日益狭窄, 管理人员受制于繁重的工作压力很多时候无法发挥自身监督管理职责。

2.3 水资源管理宣传推广工作不到位

基层水资源管理需要公众的积极参与和支持, 作为专业监督管理部门应就水资源管理相关内容加强推广宣传和教育力度, 以及群众水资源保护意识和调动群众自主参与水资源管理的积极性, 从而实现基层水资源管理水平的提升。但结合当前基层水资源管理现状来看, 与水资源管理相关的宣传活动少之

又少, 个别开展了相应宣传推广工作, 但在宣传形式上较为单一, 群众并不能深刻认识到水资源管理的重要性, 最终因群众参与热情低下而影响管理成效。

2.4 基层水资源管理队伍整体水平较低

组建一支高素质的专业管理队伍是保障基层水资源管理工作高效落实的重要基础。但结合当前现状来看, 很多地区由于受到各种因素的影响, 导致基层从事水资源管理工作的人员储备严重不足, 绝大多数的乡镇地区负责水资源管理的工作人员仅仅为1~2人, 甚至个别乡镇根本无专人负责, 导致水资源浪费问题十分严重。此外, 在管理人员结构上也存在着突出的单一性和不合理问题, 具有专业技术和懂管理的复合型人才严重缺失, 无法满足基层水资源管理工作的切实需要。个别县级区域林业、水利和农业联合成为一个管理机构, 不仅缺少专门的水利管理机构, 也缺少专业的管理人员, 导致基层水资源管理实效偏低。

3 基层水资源管理工作优化对策

3.1 建立健全水资源管理体系

基层水资源管理属于一项十分复杂的系统性工程, 要保证管理工作高效开展, 前提必须要具备一套完善、健全的管理机制。基于当前基层水资源管理在制度方面的缺失, 建议各地政府相关部门严格按照国家政策要求及法律规定, 并结合自身实际情况设置专业的责任管理部门, 组建一支专业化、权责清晰的管理队伍, 以确保水资源管理工作执行的科学性和有效性。此外, 坚持以全新的管理理念和思想为先导, 坚持“先调研、后制定”的基本原则, 保证水资源监督管理机制能够适合当地实情, 做到因地制宜。具体而言, 可以由当地相关部门提前对自然环境条件、水资源管理现状等情况进行细致调查, 随后依据调查结果设立专门的基层水务站、服务部以及农民用水户组织管理协会等, 由这些组织统筹管理当地水资源管理工作, 以专业机构和人才队伍配置保证水资源管理工作的有效性与科学性。

3.2 优化水资源管理制度

在进行基层水资源管理工作时, 相关部门要严格按照当地情况和现行国家法律法规合理制定并执行取水许可制度, 对水资源依法管理。在水资源管理制度的制定过程中, 相关工作人员要严格按照区域级别的不同进行取水证许可总量的确定, 并针对取水许可证进行严格的审查和复核, 在可允许的合理范围内进行适当调整, 确保水资源得到了实时有效的管控。除此之外, 还要加强水资源有偿使用制度的推广。据相关调查发现, 全国范围内基层地区水价相对较低甚至部分区域未进行水费征收, 这也间接造成了群众节水意识的缺乏和水资源的浪费问题。所以为改善这一问题各地区要依据国家相关政策和法律规定, 推广水资源有偿使用制度^[6]。相关管理部门可通过税费征收和适当调高水价等方式来提升群众节水意识, 并使其自觉参与到节水队伍中来, 实现对水资源的有效保护。再次, 为做好

下转第 27 页

2.8 构建项目分析及项目评价体系

在承接项目之前,做好前期分析工作。合同是当事人之间权利义务关系的协议,是当事人之间相互联系与相互作用的纽带,合同一旦签订就会产生法律效力,而合同条款是否完善也将直接影响到当事人权利能否实现。招标前要仔细阅读招标文件,开展项目勘探,搞好标前分析,在承揽工程之前,要搞好盈亏分析,不能一味地承揽亏损项目。因此,项目承建方需要对合同中的各项内容做出准确的预测和评估,以保证合同顺利实施。拒不缴纳变更费用等等。根据变更原因,制定相应的措施或办法,并对其合理性进行验证,以确保工程建设项目顺利实施。勘察设计单位要对工程的进度,收入,费用等进行合理的估算,估算的合理性、所需改动。同时也能对项目实施过程进行有效管理,避免浪费,提高资金使用效益。如果证明得好,更改及谈判中清除费用调整值,通过细致的测算,估计可调节成本。类似地,项目结算结束时,评价体系也随之成立,以期对以后承揽同一地区或同一业主工程有所借鉴。

结语

合同管理在勘察设计企业的生产经营管理中占有十分重要的地位。签订施工承包合同时对项目工程的结算及资金管理

做出科学预测。强化合同管理,改进具体程序,就是要提高合同结算的质量与效益、促进勘察设计工作结算高效率完成的一个重要途径,促进经营生产工作开展的一个重要前提条件,更成为强化建设工程行业合规性的一项重要措施。

[参考文献]

- [1]罗茜.交通勘察设计合同结算问题分析及合同管理建议[J].运输经理世界,2022(08): 58-60.
- [2]涂博.四川交通勘察设计企业竞争力研究[D].重庆师范大学,2021.
- [3]魏伯忠.厦门MR设计院有限公司发展战略研究[D].厦门大学,2019.
- [4]袁心.Y交通勘察设计院设计人员绩效考核体系的改进研究[D].西北大学,2019.
- [5]徐美荣.宁夏公路勘察设计院并购重组后发展战略的优化研究[D].宁夏大学,2019.
- [6]林卓锐.JZ公司代建项目招标管理研究[D].西南交通大学,2018.
- [7]熊国华.T工程勘察院城市轨道交通业务发展战略研究[D].华中科技大学,2016.

上接第24页

基层水资源管理,还可推行水价补偿机制,相关部分要结合当前实际情况及水费征收标准进行农业用水价格核定,明确成本与农户承受能力间的差额,并由国家进行补贴,具体补贴方式要结合具体情况灵活选择。

2.3 加强水资源的管理与宣传

基于当前群众节水意识淡薄、水资源管理积极性低下等问题,建议相关部门进一步加强对水资源管理的宣传推广力度,依托多种途经、多种方式让群众都能够正确认识水资源管理问题的重要性、紧迫性,从而自觉保持良好节水行为,提升节水意识,自觉参与至水资源管理实践中。在宣传推广方面,除了常规的大喇叭、广播、墙体画面等宣传方式之外,也可结合当前自媒体快速发展的背景融合微信、抖音等线上渠道,定向对基层群众推送水资源管理和水资源保护的相关知识。总体而言,水资源管理部门要深刻意识到水资源管理推广宣传工作的重要性,并能够结合当地用水形势优选最佳渠道进行推广宣传,以更好的巩固节水型社会建设成果,在全社会营造出一种“知水”、“用水”、“节水”的良好氛围。

3.4 加强专业人才培养

现阶段,部分基层地区在水资源管理部门的配备上虽然较为齐全,但各个管理部门相互间却十分分散,而且专业管理人才普遍缺失。此外,基层地区无论是在经济、环境还是在交通等领域都不具备优势,因而也很难吸引高素质人才的进驻,最终导致基层水资源管理部门内人才队伍结构的不合理及专业人才的缺乏。基于此现状,各地区相关管理部门需进一步加强人才引进和培养工作,要紧密结合自身工作需求和管理目标进

行人才招聘方案优化调整,同时针对薪酬分配进行改革,强化专业人才培养,丰富管理人员知识储备,提升各级人员专业水平,以此实现基层水资源管理问题的有序开展^[7]。

4 结语

总而言之,基层水资源管理工作不仅直接关系广大基层群众切身利益,同时也和社会经济的和谐发展密切相关。所以相关管理部门要在高度关注基层水资源管理的基础上,结合自身管理现状,明确问题症结,坚持对症下药,从健全管理机制、优化管理制度、加强宣传推广、注重人才培养等维度进行优化,以确保基层水资源管理问题的妥善解决,进而实现水资源管理工作的高效化、科学化开展。

[参考文献]

- [1]赵顺乾.基层水资源管理工作的对策探究[J].农业科技与信息,2022(09): 38-40+47.
- [2]刘天路,张海伟.浅谈如何做好基层水资源管理工作[J].内蒙古水利,2021(08): 23-24.
- [3]李梅.浅谈基层水资源管理工作存在的问题及对策[J].现代农业,2021(04): 82-83.
- [4]王晓波,邹兵兵,马琳.基层水资源管理工作中如何实现“以水而定”[J].陕西水利,2021(08): 234-236.
- [5]李凯锋.基层水资源管理面临的难点及对策分析[J].内蒙古水利,2021(06): 64-66.
- [6]陈明勇.加强基层水政执法 有效保护水资源安全[J].农业科技与信息,2020(18): 64-66.
- [7]张青春.基层水资源管理中存在的问题与相应对策初论[J].工程建设与设计,2018(22): 245-246.