

新形势下国土资源管理存在的问题及对策

李居昭

鄄城县自然资源和规划局

DOI: 10.12238/jpm.v4i3.5718

[摘要] 国土资源指的是在一定区域内所囊括的所有自然资源。我国的国土资源包括我国领域内的960万平方千米内所涵盖的土地、江河湖海、矿藏、生物、气候等,从广义上探讨也包括我国的人口资源和社会经济资源。这些资源国家及其国民赖以生存的物质基础,是国家发展的基本前提。但多数资源是不可再生的,而我国对于国土资源的保护和管理仍存在很多问题,制约着我国经济和综合国力的发展。因此,本文主要分析了我国土地资源管理的现状,并寻找出制约我国国土管理发展的因素并据此提出具体的解决措施,希望能为相关人员提供一定的参考价值,进而促进我国国土资源的高效管理。

[关键词] 新形势背景下;国土资源管理;问题及解决措施

Problems and countermeasures of land and resources management under the new situation

Li Juzhao

Juancheng County Natural Resources and Planning Bureau 274600

[Abstract] Land resources refer to all natural resources included in a certain area. China's land resources include the land, rivers, lakes and seas, mineral resources, biology, climate, etc. covered by 9.6 million square kilometers in China's territory. In a broad sense, it also includes China's population resources and socio-economic resources. The material basis on which these resource countries and their citizens depend for survival is the basic prerequisite for national development. However, most resources are non-renewable, and there are still many problems in the protection and management of land resources in China, which restrict the development of China's economy and comprehensive national strength. Therefore, this paper mainly analyzes the current situation of land resources management in China, finds out the factors that restrict the development of land resources management in China, and puts forward specific solutions accordingly, hoping to provide certain reference value for relevant personnel, and then promote the efficient management of land resources in China.

[Key words] under the new situation; Land and resources management; Problems and solutions

随着我国综合实力的不断提升,对于国土资源的管理也应更为慎重。我国国土中所包含自然资源为科技的创新、人类的繁衍、经济的发展提供必不可少的物质基础,对我国的持续发展以及国民的幸福生活意义重大。因此,在新的国家发展形势的背景下,相关资源管理者必须细致思考,选择出最为科学、更适合我国现阶段发展国情的国土资源管理计划,提供资源的利用率,避免管理低效导致资源的浪费,影响国家的长远发展。

一、我国国土资源的特点

当前我国国土的特点主要集中在数量、区域。就其数量特点,主要包括国土资源的总量大,但由于我国基数大等原因,造成人均土地资源占有量少。而且我国早期发展过程中对于资源的利用并不合理,导致大量不可再生资源被破坏,也加剧了

我国土地资源不足的情况。不仅如此,就我国土地资源的分布区域来看,我国地形错综复杂,地貌类型多种多样,同时也变化莫测。而且,土地资源区域分布极不平衡,各区域对于土地资源的开发利用程度也会产生较大差距。由此导致我国整体上的土地利用效率低下,耕地生产力也普遍偏低,对于资源的利用也并不充分,甚至可能由于极端的地理条件导致多数资源无法有效开采,土地利用的经济效益区域差异也是产生了巨大的鸿沟。

二、坚持高效进行国土资源管理的必要性

(一) 土地资源的不断退化

我国独特的地理环境在一定程度上已经制约了我国的土地资源利用效率。但在实际推行土地资源管理的过程中,相关

工作人员所面临的困难和挑战还远不止于此。我国部分区域的土地资源退化现象较为严重。多数地区的耕地数量大量减少、实际产量也大不如前。土地沙漠化严重、水土流失严重、农业耕地土地贫瘠化严重等方面也都影响着资源的利用。造成这些现象的因素主要包括专业人才的缺失、务农工作者社会地位低下、相关管理者的重视程度不足等。比如,多数地区的青少年选择背井离乡、外出闯荡、打拼自己的事业和未来。而家里都是只剩下空巢老人和儿童。缺少青壮年的劳动力也就影响着土地资源的利用效率。再比如,由于资源管理工作者的管理意识不足或是思想意识的觉悟不够,多数房地产企业大量占用土地资源,以建设城市化进程为理由导致农业耕地资源被占用大量。最终导致资源的不合理利用或过度利用,城市小区的绿化建设也不完善,最终造成土地退化。甚至有部分企业为了自身的核心利益选择圈地,相关企业无视规则、漠视制度,出现未批先用、越权批地的现象,导致大量土地资源被圈用,土地资源。所以,相关工作人员必须严格对待土地资源的利用,提升管理效率。

(二)我国多数土地资源由于险峻的地理位置,难以高效利用

虽然我国地大物博,土地资源丰富多样、潜力巨大。在土地、能源、矿产、水、森林、生物等资源中种类多样,但多数资源却难以为我们所利用。例如,我国陆地面积有960万平方公里,是世界上国土面积广阔的国家之一,位居世界第三。但在我国的土地成分占比中,而在中国的土壤成分占比中,平均海拔很高、起伏很大的山区、丘陵和草原所占有的国土面积大于平原,是全国土壤总量的三分之二。由于中国地处复杂多变的自然环境,草地多、农田小、森林覆盖率较低,以及荒漠、戈壁、高寒沙漠、石山、冰河和长期积雪等,无法使用的土地资源合计仅为全国总资源的五分之一,这险峻的地理位置也严重影响着整个国家的土地资源利用。

(三)我国人口基数大,人均资源占有量低

我国所拥有的各项自然资源的总数数量相对可观,但由于人口数量的影响导致人均占有量却远远低于世界平均水平。造成资源分配不均。除此之外,资源本身的产生条件也各不相同,也会导致各地区之间的资源差异巨大。我国国土面积大,在地球上占了三种不同的环境气候,自然资源地区分布极其不平衡。以水为例,我国水资源的分布特点为南多北少。南方也因此被称为鱼米之乡。据这一现实情况,我国花费了大量的人力、物力、财力打造了南水北调工程,将南方的水通过动力运输到北方,以此减轻北方的用水压力。但土地资源却是北方更多,南方多以水稻为食,但北方却多种小麦、高粱、玉米。但耕地种植业却需要大量水来浇灌植物,确保其具备充足的养分。水资源和土地资源相互对照,清晰说明我国的水土资源的失调。除此之外,我国的能源资源分配更是不均,南北差异巨大,影

响人民的衣食住行,同时也制约着我国经济的发展。

三、土地管理过程中暴露出的问题举例

相关企业土地资源利用方式并不规范,导致耕地面积锐减。作为土地市场的主体,多数相关企业存在侥幸心理,其商业活动不依照法律法规,而是以获取收益为最大目的,致使其市场活动轨迹存在着严重的违纪问题。虽然受社会红利,多数乡镇企业在农村城镇化的推进中蓬勃兴起,如雨后春笋般迅速发展。但其发展意识却远远不足,若没有政府人员加以规范、约束、指导,相关企业也难以长久生存。例如,多数中国乡镇企业都在农村城市化的发展中蓬勃崛起,同时也促进了中国市场经济的快速增长。由于许多农户将厂房建设在自己的田地,破坏和占用耕地的情况相当普遍,导致耕地效益低下,严重情形下甚至会对农田产生不可逆影响。而粗放型的耕地和大量使用肥料的情况越来越严重,影响着农业发展和全国粮食安全。除此之外,政府的相关工作人员也并未尽到管理职责,甚至自身廉政建设作风也并不达标。导致个别企业和政府思想不纯,影响资源利用市场的公平氛围。

四、我国土地管理问题的具体解决策略

(一)规范地方政府的行为,明确公职人员权责划分

一些政府组织为了得到更好的经济发展的机会,以实现本地区经济效益的有效提高,导致其心态不正。多数公职人员不管不顾地买卖土地,使得土地的所有权没有明确清晰的认知。再加之土地管理制度和体系也存在不同程度的问题,为很多想投机取巧的组织和企业提供的违规的基础条件。例如,多数企业会非法占用土地,浪费了大量的土地资源;再者,若政府对土地资源利用产生不合理规划,对土地管理的定位偏差,会导致政府在具体资源管理的操作过程中存在不到位行为。总之,土地资源的形成与演变本质上是由地理自然因素所得。但同时,人类的生产活动也会间接影响土地资源利用效率。为了尽快遏制土地市场中的问题,为在相对较短的时期内改善地方政府官员的考评制度,管理层人员必须将土地管理绩效这一指标纳入政府官员的考评指标之内,对土地管理不力的官员给予一定的惩处,并对土地经营活动中的违法行为依法予以严格惩罚。除此以外,政府还必须变革市场制度,为企业提供更稳固的生存环境,减少竞争压力。例如,政府可以通过减少企业的各项额外税费,减少企业的经济支出,在一定范围内也可规范市场秩序,降低企业走歪门邪道的概率。

(二)管理工作必须科学高效,提高管理效率

土地利用现状研究是中国国土开发总体规划的根本,只有通过深入分析全国土地利用现状,才能找到差距,并制定符合地方实际使用现状的发展计划。所以,在进行国土资源管理的工作中,有关公职人员应当对土地使用状况进行深入调查,分析有关土地使用状况的有关情况,查找国土资源管理活动中出

下转第60页

实际情况建立三维数据模型,收集交通车站的客流量情况,并通过模型分析来了解客流量变化趋势,掌握在客流高峰期时车站的负荷情况等,这样所获取的数据信息能够帮助交通管理部门更详细地了解城市轨道交通的实际运行情况,并且结合车站实际进行适当运行维护或者扩建^[6]。另外,三维模型还能够与车站运行中的参数、维修数据、行车计划等进行联系,通过对这些数据模型进行实时分析,能够为后续的运行及维护计划提供指导。

三、城市轨道交通建设中 BIM 技术的应用改进

要想进一步发挥 BIM 技术的应用优势,在城市轨道交通建设中必须要建立完善的 BIM 技术标准体系,这样能够促进该项技术的广泛且深入协同应用,而且可以形成规范且统一的数据交换模式,保障数据模型分析的精确性^[7]。另外,应当注重结合轨道交通建设情况建立起全生命周期的信息管理平台,鉴于轨道交通建设的复杂性及周期长等特点,高效的系统管理平台能够更好地满足各个阶段的数据协同管理及应用要求,持续提升建设效率。

结语

总体来看, BIM 技术在城市轨道交通建设管理中的应用具有显著优势,能够达到提升轨道交通建设水平,加快建设进度,以节约成本,从而保障各个参建单位的经济与社会效益。因此,在未来的发展过程中,应当更加重视对 BIM 技术的应用,充分

发挥该项技术的优势,基于可视化模型来对轨道交通的全过程进行监督与控制,通过事先分析的方式来模拟工程建设中可能出现的各种问题,提前做好防护措施,并且对设计图及施工方案进行优化,以最大限度地提升工程建设效率与质量,为轨道交通的后续投入使用奠定坚实基础。

[参考文献]

- [1]李楠,王昊宇,张尚,苏贞文,张溯渊,肖辉.我国城市轨道交通建设项目安全管理评价[J].项目管理技术,2022,20(11):103-107.
- [2]刘景铎.基于 BIM 技术的城市轨道交通建设管理研究[J].交通世界,2022,(10):129-130.
- [3]段芳敏,胡鹰,宋天田.城市轨道交通建设信息化管理推广应用难点及对策[J].现代城市轨道交通,2021,(02):70-74.
- [4]田宝春,张捷.城市轨道交通建设安全风险现状与发展趋势分析[J].居舍,2020,(31):144-145+153.
- [5]文杰.价值工程在城市轨道交通建设管理中的应用[J].价值工程,2020,39(20):14-15.
- [6]李睿.城市轨道交通建设期间地面交通组织管理技术方法研究[J].科技创新导报,2020,17(12):163-164.
- [7]王莉.基于知识图谱的城市轨道交通建设安全管理智能知识支持研究[D].中国矿业大学,2019.

上接第 57 页

现的问题,成为综合控制的依据,增强管理的科学化和高效性。

(三) 建立完善的监督体系,营造良性市场环境

明确各个公职人员的工作标准和准绳只是基础,对相关工作进行高效监督才是保障管理工作高效的重要前提。在政策发挥效力的过程中,缺乏来自上级政府部门的严格监督与约束和强制执行队伍的建设,严重影响着土地管理的效率和质量。而且随着时代的进步和经济的发展,土地管理上的各种新问题也在不断涌现,对地方政府的土地管理能力提出了更加严苛的要求。规范地方政府的行为有利于改善地方政府的工作口风,减少由于土地收益分配不均而产生的各种矛盾。同时法律法规以及监管人员的严格监督也能对政府人员起到一定的警醒作用,在一定程度上可提高地方政府土地管理的积极性,促进地方经济的快速发展,提高土地配置的效率;与此同时,仍需建立经济收入、资源利用效益、群众满意度等多维度的考察机制,积极听取民意,在提高民众在土地管理中的参与性与活跃度的同时,形成符合人民需要的高效政府。

(四) 提高工作人员专业能力,提升管理技能

土地管理工作具有专业壁垒,需要相关专业人士进行管理计划的制定。因此在工作中的设计单位、监管单位、施工单位、

技术人员都必须经历专业的考试鉴定,对其从业人员也需进行执业资格认定。只有具备相关资质的机构和个人才有具备工作的能力。同时,政府也需采用新进的基础设备,提高日常工作的效率,甚至可以利用新型技术建成强大的数据库,及时对信息进行完善,以确保其真实、准确、完整。实现高效为人民服务,高质量提升社会发展水平。

总结

当今世界以及我国都愈发重视资源的高效利用和保护工作。我国虽地理优越、资源丰富,但仍需保护资源,避免资源的浪费。相关政府应建设自身廉政建设,提高自身资源利用管理工作的效率和质量,为我国国土资源管理的长久发展提高思想支持。确保我国的资源可高效利用。

[参考文献]

- [1]陈珍树.浅谈新形势下国土资源管理存在的问题及对策[J].品牌研究,2022(9):107-109.
- [2]李同斌.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].中国航班,2022(4):9-11.
- [3]龙文莉.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].城市周刊,2022(14):61-63.