

# 新型城镇化与城乡规划建设实践分析

叶潇杰 张琦

湖州织里产业投资运营集团有限公司

DOI:10.12238/jpm.v4i4.5828

**[摘要]** 新型城镇化建设作为我国城乡规划建设终极目标, 相关部门必须充分重视新型城镇化建设在我国社会经济健康可持续发展过程中所发挥的积极作用, 将城市与乡村相互融合在一起, 组成共同体, 针对城镇化规划与建设过程中存在的问题, 制定切实可行的发展战略和决策, 探索出一条符合我国新型城镇化建设工作有序开展途径, 加快我国新型城镇化建设工作的速度。文章主要是就新型城镇化与城乡规划建设实践进行了分析与探讨。

**[关键词]** 新型; 城镇化; 城乡规划; 策略

## 引言

我国自从 20 世纪 70 年底开始全面推进城镇化建设进程后, 中国特色社会主义取得进一步发展和完善, 我国城镇化建设工作的开展也进入了高速发展的阶段。随着新经常态的到来, 城镇化建设工作的开展也逐步从最初追求城市规模与城镇人口最大化, 转向了提高城镇化建设质量方面, 这就是所说的新型城镇化。随着我国城镇化建设工作逐步进入到全新阶段, 城镇化建设工作的重点也由以往的速度增长型迅速转向质量增长型。政府部门应该顺应时代发展的要求, 将新型城镇化建设工作的开展作为中华民族伟大复兴中国梦实现的伟大战略举措, 深入的分析和研究新型城镇化与城乡规划建设工作中遇到的问题, 为我国城乡规划建设工作的开展提供积极的建议和意见。

### 1. 当前城镇化与城乡规划建设中存在的问题

#### 1.1 尚未建立行之有效的城乡规划体系

在城镇化与城乡规划建设过程中, 一个较为突出的问题是尚未建立行之有效的城乡规划体系。首先, 下级政府部门基本职能不高, 没有规范城乡规划的权限和手段, 导致基层城乡规划和城乡融合发展工作落实不到位。其次, 公众对城镇化建设缺乏一定的了解, 由于缺乏没有积极开展基层宣传工作, 公众参与度和积极性, 人民参与城乡规划的积极性较低, 不利于提高人民生活水平和幸福感。

#### 1.2 结构布局缺乏合理性

改革开放后, 我国经济发展迅速, 在此过程中, 许多大城市凭借自身的资源及优势吸引不同地区的物力资源和人力资源, 并带动了物价、房价以及教育医疗成本的持续上涨。而对于乡镇居民来说, 农村人口很难适应发达城市的生活节奏和物价水平, 农村人口很难融入到一线城市。与此同时, 虽然我国拥有众多的中小城市, 但在人口容纳程度和公共服务方面仍

处于较低水平, 没有形成与之匹配的产业结构, 不能为人们提供充足的就业机会, 造成了城市和农村的不均衡发展, 使得城镇化程度有所下降。

#### 1.3 城镇基础设施不完善

从当前来看, 我国仍处于城镇化的早期阶段, 虽然农村城镇地区在电力、医疗和教育等方面取得了一定程度的发展, 但是农业生产设施和水利管理工程的老化和劣化问题依然十分严重。此外, 城乡规划的覆盖范围还有待提升, 医疗、教育基础设施不完善, 农村教育水平难以有效提高, 严重影响到城镇化经济的持续增长。

## 2. 新型城镇化与城乡规划建设的有效策略

### 2.1 建立新型城乡规划体系

为了科学、有效的开展城乡规划建设, 要注重构建新型城乡规划体系, 不断优化城乡空间规划设计, 将城市中心的有效资源向城镇延伸, 充分发挥城市的引领作用与统筹功能, 实现城镇协调发展。首先, 要推动中心城市群可持续支撑能力的不断提升, 促进中心城市群综合发展, 加快建设密集发展的区域配套城区。其次, 要充分发挥城镇中心群的引领作用, 统筹中心城镇、新城区和城镇群发展, 实现新镇城区的良好发展。此外, 要加强郊区与城镇的衔接功能, 将经济发展较为良好的郊区城市转变为中等城市, 将经济实力较稳定的小城镇转变为小城市, 通过层层递进的优化与升级模式, 推动城镇经济发展水平的持续增长。此外, 要加强新农村社区建设, 建设新城镇社区、产业聚集区等, 逐步完成新型现代城乡规划建设。

### 2.2 深化城乡一体化发展

在新型城镇化与城乡规划建设实践过程中, 必须进一步推进城乡一体建设, 为全面的规划建设与发展提供坚实基础。首先, 地方政府部门必须形成有效的领导能力, 并充分利用自身的引导作用, 以新城镇化建设思想促进乡村发展, 将社会主义

现代化建设和新工业化思想融入到乡村经济的开发进程中,以推动乡村的更快更好地发展。同时,还要将现代化的城市设备运用到乡村工农业的生产经营和管理中,增强农村经济的发展实力。此外,推动农业经济社会更快更好发展。同时,要将新型的城市机械设备运用到乡村工农业的生产和管理中,提高农业经济的生长能力。另外,首先要完善城市产业结构,促进农业劳动力向城镇人口的平稳过渡和高效转化,从而提高农村劳动人员的就业率。最后,积极推动乡村基础设施的发展,着力开发城乡基础设施和乡村社会活动,做到城乡共有基础设施。同时,完善和健全农村社会保障体系,合理配置城乡人力资源,提高农村劳动要素的流转效率,从而达到了城乡统筹发展。

### 2.3 优化城镇产业布局,充分发挥优势产业的带动作用

首先,应对城镇产业布局进行合理优化,深入研究城市资源供给水平和乡镇产业发展特点,统筹规划城镇产业发展规划,突出产业生态发展领域,制定清晰的发展目标。其次,在优化产业布局的过程中,要根据不同地区的特点,建立较为完善的区域发展目标和发展机制,进而制定与之匹配的产业帮扶政策,为区域产业发展提供坚实的保障。最后,要积极推进乡镇产业化建设,加强对重点区域及产业的建设,提高重点产业的发展水平。同时,密切关注乡镇特色产业建设,建立生产基地,从而帮助企业扩大生产规模,并在行业中起到良好的带动效应,为城镇产业结构的均衡发展创造有利条件。

与此同时,要从城镇当地的实际状况出发,充分发挥优势产业的带动作用,科学提取有效资源,合理选择重点产业,立足于优势资源和良好的生态环境,构建符合现代化发展的城镇产业园区。在此过程中,充分发挥产业园区的研发、生产、运输等优势,并根据当地产业资源及产业发展的实际状况,依靠高新的科学技术,构建绿色现代产业链。同时,对龙头企业予以一定的优惠政策,帮助其扩大生产经营规模,以便提升市场竞争力,促进优势产业的良好稳定发展。之后,构建技术先进、商业模式好、竞争力强、生态环境优越的城战产业体系。此外,在发展过程中,要将产业的发展与当地的实际情况相结合,从而打造出符合地方区域特色的产业模式。同时,从市场需求出发,充分借助城市产业化生产的特点及优势,不断增强乡镇产业化的活力。最后,在产业化发展中,除了经济效益以外,也要重视环境效益,不能在发展过程中对生态环境造成过多的破坏。因此,可以大力发展低碳产业,并在生态园区的帮助下,打造具有特色的产品,努力提升附加值,将产业资源优势转化为经济效益,从而为城镇化建设的规划与发展提供重要支持。

### 2.4 完善城乡建设规划,加强先进技术的应用

城乡规划建设必须以可持续发展为导向,因此,在各项规划建设项目中必须统筹好环境、人口、经济、文化之间的关系,将可持续发展的理念贯彻到城乡发展中的每一个环节。同时,人民是推动城乡发展的主力军,是城乡发展的重要组成部分。在城乡规划建设中,要强调人文思想,切实满足人民的生活需要,充分体现出城乡建设工作的人文性关怀。此外,在城乡规

划设计中,要结合城乡发展的历史环境,深入挖掘可以推动城乡更好发展的有利因素,探寻有价值的自然风貌和文化内涵,并积极吸收国内外城乡设计的成功经验,突出城乡文化特色,从而呈现出独特的城乡文化魅力。以丽江古镇为例,在进行规划设计时,应根据当地的自然条件和历史人文因素,对建筑物做出合理的设计,以便全面表现出该建筑丰富的历史人文特色,以及对该区域的特殊吸引力。此外,在进行城乡规划设计的过程中,经常使用大数据技术来及时收集和监测土地数据,并实时监控建设计划的实施情况。同时,利用智能系统或软件开展空间数据的分析和处理工作,并生成相应的图片及表格。通过对收集到的数据和图表进行分析,相关管理部门可以实时监测土地的实际使用情况,建立动态系统监测体系,以保证各项自然资源都能够在符合城乡规划设计的相关要求下,进行合理的开发与利用。此外,可以利用大数据技术打造城乡规划设计的智能信息平台,在平台中,可以有效实现数据信息的交流与共享,并创建发展趋势模型,实现城乡规划设计的智能化、科学化、全面化发展。此外,在实施耕地保护和建设用地管理过程中,可以通过大数据技术及全球定位系统,对闲置的土地进行科学勘测,以有效实现土地资源流转配置,为农业用地及经济建设用地的的发展提供重要的技术支持。

### 2.5 建立明确的空间编制规划体系

在城镇化与城乡规划建设过程中,对于城市区域,应彰显空间规划工作的统筹性与协调性,有效做好各项规划工作;对于乡镇区域,当地政府部门应充分发挥其引领作用与指导功能,根据相关要求对规划工作进行不断的完善与细化,强调规划工作的合规性和实时性。此外,在实际的规划及建设阶段通常会涉及到多个部门与众多的资料及信息数据,因此在沟通与协调方面存在着一定的困难。为了解决这一问题,在城乡规划改革的框架内,可以制定专门的区域规划体系,充分发挥规划工作在城镇发展中的领导功能,确保各项规划工作能够够满足国家规划建设的相应要求,在满足公众日常生活和区域发展需求的基础上,完成规划部署工作。此外,空间规划体系是城镇空间规划设计方法、结构和资源的有效融合,可以有效利用和保护空间资源。在实际的规划过程中,要重视空间规划的协调性,增强城镇空间资源的使用率。要想做到这一点,要把特定区域和空间规划联系起来,具体应做到以下几点:首先,应合理安排空间布局,结合当地的人口、资源及环境承载情况,对规划空间进行明确,并预留出充足的基础设施区域,以便为后续的发展建设提供空间。

### 2.6 构建以效率和质量为核心的新型交通布局

#### 2.6.1 建立多层次枢纽和分工合作交通机制

从当前来看,新型城镇化规划建设工作正逐步向区域平衡、全方位开放的多极化方向发展。例如以河南省为例,考虑到此区域的人口数量较大,且密集型产业较多,因此可以结合当地的实际发展情况与行业领域的布局结构,建立完善的交通运输枢纽,从而加强不同区域之间的联系性。此外,在少数民

族聚集区及特色旅游区域,可以重点加强与外省和其他国家的客运及货物运输服务,从而构建多元化的交通体系,充分体现出城针交通规划的区域性与特色性。

### 2.6.2 构建基于密度差异的交通系统

随着城镇化进程的不断加快,我国城市人口数量也在显著上升,交通网络密度也随之增加。因此,在实际的规划过程中,应充分考虑人口密度和区域发展的实际情况,切实做好各项规划工作。从当前的发展情况来看,我国高速公路交通系统已达到了较高的发展水平,能够有效满足日益增长的人口需求,但在铁路交通网络的构建过程中,没有体现出人口密度与交通规划之间的协调性,不仅造成了大量的资源浪费,而且也严重降低了铁路运输的有效性。例如,在有些人口密度较低的地区,存在着大量的铁路轨道基础设施,不仅增加了城市交通的运营成本,也为城市交通规划带来了一定风险。因此在进行交通规划工作之前,需要清楚认识未来人口的增长趋势,并集合当地的社会发展情况,深化对区域密度差异的认知。此外,全国城镇化的空间布局已经向外部地区延伸,对于人口密度大的城市,需要建立与之相匹配的城市交通发展规划,然后结合区域内未来的发展前景,对大都市空间布局进行优化设计。在此过程中,针对发达地区,应加强人口密度、城市密度和交通系统的适用性;针对偏远及欠发达区域,应围绕当地的人口密度,地理环境和经济发展等特点,对交通网络 and 不同交通模式的经济性和必要性进行深入研究,利用科学合理的交通运输方式来

构建具有特色性的交通网络布局。

### 结语

综上所述,新型城镇化与城乡规划建设是一项充满复杂性、专业性与系统性的工作,涉及到经济、文化、人口等多方面内容。因此,在具体的实施过程中,相关部门应当建立科学完善的发展规划,制定适合城乡发展的规划方针,实现资源的优化配置。同时,加强基础设施建设,重视土地资源管理,充分发挥优势产业的引领作用,带动区域经济的繁荣发展,从而打造更具特色和发展潜力的新型城镇。

### [参考文献]

- [1]贾巍.新型城镇化与城乡规划建设实践分析[J].中国住宅设施,2022(02):46-48.
- [2]王翠芹.新型城镇化背景下城乡公交一体化模式研究[J].中国集体经济,2022(06):12-13.
- [3]林子哈.新型城镇化背景下城乡规划的转型刍议[J].居舍,2021(23):7-8.
- [4]吕婷婷.刍议新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革[J].城市建设理论研究(电子版),2020(20):26+14.
- [5]贺文杰.新型城镇化背景下的城乡规划工作思考[J].湖北农机化,2020(02):60.
- [6]陈媛.新型城镇化进程中的城镇法治管理问题[J].现代农业研究,2019(11):134-135.

### 上接第 104 页

减少玉米植株的养分消耗,促使玉米主茎向雌穗输送更多营养。此外,农户还应该注重控制玉米植株高度,提高玉米抗倒伏能力。由于玉米宽窄行交替种植模式中定值密度较大,因此较为容易引发病虫害疾病。常见的病虫害疾病有玉米大斑病、小斑病、玉米螟虫、蚜虫等。对此,农户应该尽可能选择生物防治及物理防治措施进行病虫害防治,必要时采用低毒害、绿色环保的化学药剂进行防治。

### 结束语:

综上所述,玉米宽窄行交替种植技术相比较于传统玉米种植模式而言,具有很多优势。既能够为玉米植株影响良好的生长环境,减少田间杂草与病虫害疾病的发生概率,同时也能够提升玉米最终产量及品质,提升玉米种植效益。对此,农业部门应该深入研究和分析玉米宽窄行交替种植模式,并结合当地的玉米种植规模、气候类型、生长规律等进行种植技术创新。农户也应该深化了解和积极应用玉米宽窄行交替种植技术,以提高玉米最终产量及品质。

### [参考文献]

- [1]刘秀娟,侯丽娟,郭伟华.玉米宽窄行交替种植优势与技术要点[J].农业工程技术,2021,41(14):63-64.
- [2]常新文.玉米宽窄行交替种植技术应用研究[J].种子科技,2020,38(20):38-39.
- [3]凌纪英,王立开.玉米宽窄行交替种植技术应用研究[J].农业开发与装备,2020(07):175-176.
- [4]胡冰.玉米宽窄行交替种植技术应用研究[J].农业开发与装备,2020(06):180-181.
- [5]王艳丽.玉米宽窄行交替种植技术应用研究[J].种子科技,2019,37(18):49+51.
- [6]黄孝忠.玉米宽窄行交替种植技术应用研究[J].山西农经,2019(16):100-101.
- [7]李王波.玉米宽窄行交替种植技术应用浅谈[J].新农村,2019(11):41-42.
- [8]李建中.玉米宽窄行交替种植技术的应用[J].农业与技术,2016,36(15):97+112.