

# 新时代乡村振兴战略规划与实施路径探析

张旭

上海市政工程设计研究总院(集团)有限公司合肥分公司

DOI:10.12238/jpm.v4i4.5854

**[摘要]** 乡村振兴战略是在习近平新时代中国特色社会主义思想体系下,中共十九大提出的新型国家战略,是党中央关于实现乡村地区复兴和推进城乡一体化发展的重大部署。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴二十字战略方针为我国广袤农村地区发展模式指明方向,如何更好地加强农民群众的思想道德建设,提高乡村文明程度,如何培育文明乡风、淳朴民风成为实现乡村振兴重点需要解决的问题。本文结合乡村振兴战略规划建设的时代必要性和现阶段乡村振兴建设存在的问题,明确乡村振兴规划编制与实施的原则,研究并提出战略规划的实施路径。

**[关键词]** 乡村振兴战略;规划;实施路径

中图分类号: F323 文献标识码: A

## Analysis of the strategic planning and implementation path of rural revitalization in the new Era

Zhang Xu

Shanghai Municipal Engineering Design and Research Institute (Group) Co., Ltd. Hefei Branch 230071

**[Abstract]** The rural revitalization strategy is a new national strategy proposed by the 19th National Congress of the Communist Party of China under Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era. It is a major deployment of the CPC Central Committee on realizing the rejuvenation of rural areas and promoting the integrated development of urban and rural areas. "prosperous industry, ecological livable, local custom civilization, effective governance, rich life" of the rural revitalization of twenty word strategy for the direction of the vast rural development model, how to better strengthen the ideological and moral construction of peasants, improve the degree of rural civilization, how to cultivate civilized local custom, simple folk become rural revitalization key need to solve the problem. Based on the necessity of rural revitalization strategic planning and construction and the problems existing in the current stage of rural revitalization construction, this paper clarifies the principles of the compilation and implementation of rural revitalization planning, and studies and puts forward the implementation path of strategic planning.

**[Key words]** rural revitalization strategy; planning; implementation path

## 引言

乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活向往作出的重大决策部署,是新时代中国特色社会主义做好“三农”工作的总抓手。乡村振兴战略提出以来,在党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,党对乡村振兴的全面领导始终加强,乡村振兴战略制度框架不断健全,规划体系、政策体系、工作体系和考核机制持续完善,乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴取得长足进展。

### 1 乡村振兴战略实施的意义

推进农村现代化的稳步发展,关键要把农业农村经济的基础建设放在首位,建立健全城乡区域融合的体制机制,健全农村有关政策法规体制,并根据经济社会发展的实际需要,积极

促进中国式农业农村现代化,努力实现其发展目标。在当前国际国内经济大环境下,中国实行乡村振兴战略,是中国实现全面建成小康社会目标、开启第二个百年奋斗征程的必由之路。通过乡村振兴战略,我国各地区乡村的发展开始出现新的面貌与变化,乡村地区的社会、政治与管理形式、经济发展模式、自然生态环境以及特色的乡村地域文化等都实现了迅速的发展,特别是在绿色协调可持续的战略目标影响下,绿色乡村和生态文明乡村环境的作用和价值不断凸显。乡村振兴战略的实施能有效促进城乡一体化和城乡流动性,为乡村的发展提供内生动力和可持续发展的能力,同时也让越来越多的农民切实投入进入乡村建设以及乡村振兴战略之中,共同建设美好的乡村环境。

### 2 乡村振兴发展现状问题

1、产业振兴主体单一

要实现产业振兴,需要政府、企业、社会组织和农民等各个主体的共同参与,单一依靠一方的力量远远不够,从多数地区的产业振兴主体来看,尽管从表面上看是多方共同参与,但是在很大程度上依然是依靠政府来主导,农民处于被动参与,龙头企业、农民专业合作社的参与还处于起步阶段,制度规范不够完善,给农户提供技术、市场、信息和资金方面的扶持力度需加强。另外,农村地区对大学毕业生、青壮年劳动力和科技人才吸引力度小,这也导致农村产业的发展动力不足。

### 2、基础服务设施建设与整合水平不足

在农业生产生活基础设施领域,相对于城镇,依旧十分匮乏。公共服务设施方面,随着近年来各级政府对卫生、教育、文化、体育等方面加大投入,相关设施建设取得一定进展,但由于设施项目缺乏很好的整合,在管理与运营方面造成一定的资源浪费;公共服务设施是为广大村民而建,自然要将村民逐步过渡为参与与维护的主体;同时,相比城镇,农村综合信息收集、处理、和服务平台建设较为滞后。市政基础设施方面,乡村道路建设质量较差,道路网建立程度较低,尤其在欠发达地区或刚脱贫地区,同时农村道路虽开展“四化”工作,但建设标准还需提高;农村人畜饮水环境得到了很大改善,但是集中式供水仍属少数,农村自来水普及率仍然相对较低;农村电力设备陈旧落后,存在严重的安全隐患。

### 3、乡村独有文化弱化

农村和城镇之间没有明显“界限”,所表现出的特征均是各自的核心优势,乡村以其独有的环境优势、资源优势、生活方式优势等近年不断扩大自己的吸引力,我国乡村地区的文化底色与风俗习惯特点鲜明,但是在乡村振兴战略推动下和城市化进程的影响下,有相当一部分的乡村建设忽略了对乡村文化与风俗习惯的传承、保护和挖掘,规划思路、形式风格、基础建设条件、产业发展模式等大体相同,乡村规划建设呈现“千村一面”,未能将乡村特色文化优势充分发挥,甚至会导致乡村文化逐渐弱化,特色无法彰显,因而缺乏因地制宜性和独特吸引力。

## 3 乡村振兴规划编制与实施的原则

### 1、三生融合,协同发展

优先保障生产空间,加大生态环境保护力度,合理安排生活空间,优化产业布局,在规划中坚持田、林、路、水、房等的综合治理,同时与土地整治结合起来,集约利用土地,保护生态环境,合理安排生活空间。同时实现对历史文物古迹等资源的有效保护和开发利用。

### 2、因地制宜,特色发展

坚持因地制宜、实事求是的原则,从各地乡村地区的实际情况出发,通过科学调研乡村建设的社会现状、资源基础与经济现实,合理制定各地区乡村振兴建设的发展方向,充分利用好本地本村的资源禀赋优势,凸显当地人文与历史特点,突出重点、分类推进各地区乡村经济、文化与社会建设,鼓励各地区乡村振兴的创新建设,发展乡村特色,杜绝重复建设导致的千篇一律,防止建设经验的照抄照搬带来的负面影响。

### 3、科学布局,讲求创新

乡村空间布局规划应当严格遵循国土空间规划体系中标准原则,明确乡村空间内功能分区与布局,在保留原有格局的基础上优化生产、生态、生活的三生空间利用,促进各功能区的协同发展;落实永久基本农田、生态保护红线划定,划定后的区域严格制定规划保护措施,严禁侵占;规划匹配的产业布局在相应功能区内,发挥产业集群的集聚效应,鼓励发展科技创新型、绿色资源型企业落户,提高功能区的功能定位;按标准规划布局公共服务设施和市政基础设施,并尽可能体现共享原则;村户居住区提出布局方式、房屋建筑形式体量、农村危房改造方案等创新性详细规划。乡村规划要多学习借鉴做得好的地区经验,同时结合村庄自身特色提出创新性理念和方案。

## 4 乡村振兴战略规划实施路径

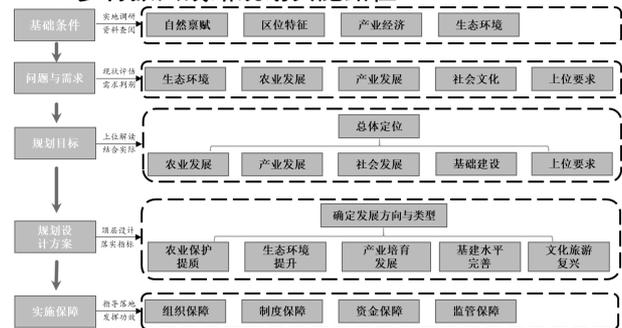


图1 乡村振兴规划编制与实施技术路线图

### 4.1 做好顶层规划设计

为了保障产业振兴有序、高效进行,县、镇(乡)、村各级政府要按照国土空间总体规划的要求组织开展规划编制,为乡村规划提供系统“发展计划与设计图”。在规划环节中,应当将乡村振兴理念贯穿于始终,结合地域的自然特征、产业特点、人文风貌,尽可能利用既有资源优势打造乡村形态、业态、文态,打造出功能复合、层次多元和服务高效的乡村发展体系,发挥协同效应。

### 4.2 深化农业结构调整,打造生态特色模式

根据国家可持续发展战略,各区域应改善现有的农业生产布局,发展优质特色的农产品,统筹协调农、林、牧、渔产业发展,建设现代农业产业园,构建生态农业系统,打造农业生态循环利用模式。推动农业向现代化绿色可持续农业转型,加强对农业环境的治理,减少石化肥料农药的使用,提高农业产品的安全。以二、三产业为核心,建立“种养加服”产业体系,大力发展农业服务等新型产业体系,充分利用“互联网+”提高农业发展效益与效率。生态农业是以生态经济为基础,运用现代科技和经营手段,吸收传统的农业生产经验,产生较高的生态、经济和社会效益。由于农林生态环境中的生物多样性不断降低,造成了环境质量的下降和土地退化;农业生产过度的依靠农药和肥料,还导致了大量的能源短缺。所以,发展生态农业,应遵循系统化、协调化的发展理念,模仿自然的生态要素,构建生态农业循环发展系统模型,提高农户收益、减少治理成本。

### 4.3 统筹城乡一体化两类设施规划建设

乡村基础服务设施建设需要有充足的资金资源,从长远

看,光靠政府的财政资金是不够的,也不便于管理运营,地方政府可以采用PPP等建设运营机制来吸引社会资本加入,既筹措到足够的资金,也有利于监管;除了在资金技术投入力度上的加大外,要做好公共服务设施和市政基础设施的统筹建设,在村庄规划及其上位规划中做好规格布局,避免缺项、浪费、过于分散建设等问题,做好集约高效建设,在满足提供乡村近远期人口优质的服务之上,节约宝贵的土地资源、资金和人力资源;学习效仿优秀的城镇地区吧,建立健全两类设施综合信息管控平台,释放过高的人力资源投入压力,实现精细化管理、智慧化控制功效。

实现路径上会存在很多困难,要遵循重要者优先、紧迫者优先原则,涉及重大民生设施、安全设施等优先建设与完善,不断淘汰落后设施,扩大基础设施覆盖率。

#### 4.4 加大创新经济转型路径

从一方面来说,要按照农业经济发展情况,合理制定发展方案。要贯彻乡村振兴战略,深入挖掘地区资源,分析阻碍基层农业经济发展的主要原因,引进优质资源,健全政府扶持制度,吸引越来越多有实力的团队服务到农村发展。同时,要学习借鉴现代化管理经验以及管理手段,在产业发展、资源挖掘、服务保障体系建设等各方面加快市场化改革,健全奖惩机制,确保经济的良性发展。另一方面,助推农村电子商务的发展,通过对物流的电子商贸,可以实现买卖各方的物流资源的有效共享和集约化分配,打通农村电商的制约瓶颈,从而使农产品在途运输效率、第三方储存时间、基础设施劳动生产率等方面都有较大改善和提高。

#### 4.5 促进农村历史文旅的活化复兴

农村地区有着长久广泛的农耕文明文化,不同地理环境决定着乡村地区拥有着多元特色文化,多样性农村文化是农村地区的核心竞争力,对农村历史文旅的传承、保护和挖掘,也是

促进乡村振兴、农村经济可持续性发展和城乡要素流动的重要发展模式。在乡村规划中,主要为重点保护一些具有历史和文化价值的传统村落和保护历史文物、历史建筑等历史遗产,将区域历史文化特征融入新建、改建公用设施和民用建筑,满足乡村建设的基础设施要求,在整体或有必要区域形成富有地方特色的文化特征。同时,积极挖掘规划文化旅游等绿色第三产业,承载城市消费力、拉动规模经济、扩大品牌宣传、促进村民就业,实现“双赢”效能,既确保历史文化的活化复兴,又促进区域可持续发展。

### 5 总结

“乡村振兴”是一项旨在促进农村人居环境与经济发展、农民生活福祉的可持续发展战略,它是提高乡村地区文明的前提,是改善农村生产生活环境的基础,更是实现共同富裕必不可少的环节。乡村振兴战略的实现途经只有从顶层设计抓起,进行科学的动向预测,找到正确的发展模式,做好合理的规划布局,才能充分发挥被“埋没”的广大农村地区的核心竞争力和资源优势,才可以吸引更多更好的人才前往,更高质量的发展壮大农村地区。

#### [参考文献]

- [1]魏玉山.乡村振兴战略中的乡村阅读问题[J].新闻阅读,2020(12):30-35.
- [2]李慧.乡村振兴战略背景下乡村规划与生态修复策略探讨[J].农业开发与装备,2020(10):10-11.
- [3]蔡安宁.城乡规划视角下乡村振兴的实现路径研究[J].农村经济与科技,2020,31(19):250-251.
- [4]王天博,徐照,高志英,张熙婕.基于乡村振兴战略的乡村旅游发展及创新研究[J].农村经济与科技,2020,31(18):87-88.
- [5]吴凤霞,张文硕.乡村振兴战略背景下农村经济发展路径探析[J].商讯,2020(27):123-126.

#### 上接第178页

体化的建设给予足够的关注,并将其提高到了战略管理的高度,对有关工作进行合理的安排,根据单位的实际业务需求和整合的需要,将预算编制、预算执行、账务核算、绩效考核等方面进行了有效的衔接,让整体的流程关系在系统中得到了全面的体现,并进行了一体化的对接。与此同时,将国有资产配置、报废等工作与政府采购、部门预算编制工作相联系,相互提供真实数据支持,以避免各自为政及重复工作。另外,在推动会计信息集成的过程中,还应注重各个系统之间的相互兼容。如果是来自于不同的供应商,那么就可以采用技术改造的方法,来实现数据的传递及模块的整合,或者采用将其更换为统一的整合方式,具体的做法要根据单位的实际情况,进行综合考虑,在原则上,以最大的力度进行推进,以最小的成本进行整合,最终实现业务一体化、数据一体化和管理一体化。

#### 4.结束语

会计信息化是一种历史发展的趋势,也是一种科技进步的

必由之路,它不仅具有必要性,而且具有很大的潜力。加大对会计信息系统的关注力度;积极引入和培养高素质的会计人员;建立健全会计信息系统的监管体系。我们必须认识到这一点,把握住机会,顺应潮流,将自己的精力放在落实会计信息化的建设上,持续提升会计工作的质量和效率,将其有效地利用起来,从而更好地推动我国的行政事业单位会计事业的发展。

#### [参考文献]

- [1]胡小丽.行政事业单位会计信息化建设的问题与对策[J].今日财富,2023(04):98-100.
- [2]王朝阳.行政事业单位管理会计信息化建设研究[J].现代商贸工业,2023,44(05):138-140.
- [3]孙赛男.数字经济时代行政事业单位会计信息化的挑战与应对[J].质量与市场,2023(01):43-45.
- [4]余维俭.行政事业单位会计信息化建设研究[J].质量与市场,2023(01):172-174.