

国土空间规划体系下的村庄规划

张琦 叶潇杰

湖州织里产业投资运营集团有限公司

DOI: 10.12238/jpm.v4i5.5887

[摘要] 为了实现国土资源高效利用、推动资源可持续发展,党中央、国务院对于国土空间规划建设提出了新要求,各级政府需要落实国土空间资源应用体系建设工作,推动国土资源应用高质量发展、国家经济朝着绿色方向发展,这对于实现民族复兴至关重要。在新时期,国土空间规划体系提出了更为详细的村庄规划标准,可以说村庄规划是国土空间开发过程中重要的组成。基于此,本文主要探究了国土空间规划体系下村庄规划的策略。

[关键词] 国土空间; 规划体系; 村庄规划

Village planning under the territorial spatial planning system

Zhang Qi, Ye Xiaojie

Huzhou Zhili Industrial Investment and Operation Group Co., Ltd. Huzhou City, Zhejiang Province 313000

[Abstract] in order to realize the efficient utilization of land and resources, promote the sustainable development of resources, the party central committee and the State Council for national spatial planning system construction put forward new requirements, governments at all levels need to implement the national and spatial resources application system construction, promote the development of land and resources, national economy in the direction of green, it is very important to achieve national rejuvenation. In the new era, the territorial space planning system has put forward more detailed village planning standards. It can be said that village planning is an important component in the process of territorial space development. Based on this, this paper mainly explores the strategy of village planning under the territorial spatial planning system.

[Key words] territorial space; planning system; village planning

引言

村庄规划是否合理对于我国国土空间总体规划有着重要影响,由于村庄规划属于地区国土资源详细规划中的一项内容,所以其涉及内容众多,想要做好村庄规划这项任务并不简单。站在规划全局上对村庄规划这一问题进行思考,无论是村庄人员生产方式还是生活方式,都直接决定了村庄空间规划的质量。所以,制定完善的村庄规划体系十分重要,其对于村庄整体发展具有重要意义,是实现农村地区脱贫致富的重要方式。

1. 研究背景

1.1 国土空间规划体系构建给村庄规划带来了新定位

现今,村庄规划要求整合原本各式各样的规划内容,实现“多规合一”,提升村庄规划的实用性。与此同时,在国土空间规划体系下,将“村庄规划”划定为详细规划类型,要求规范村庄各类土地用途,明确村庄土地空间的开发、利用、保护等内容。总而言之,在新时期国土空间规划体系下,村庄规划由原本单一层面的建设规划,逐步成为包含空间资源管控、土地规划建设等多层面的空间规划内容,覆盖了空间规划全要素。其最终目的是实现村庄空间布局优化、土地资源合理配置,更好地提升村庄土地空间资源的综合利用价值。

1.2 乡村振兴战略的实施为村庄规划提供了良好指导

乡村振兴作为一项国家级战略,在党的十九大正式被提出。该战略的提出,展示了我国决战全面建成小康社会的决心,

全面建设社会主义现代化国家的信心。振兴乡村经济、助力三农发展是乡村振兴战略的核心任务。在乡村振兴战略实施过程中,要求坚持农业农村优先发展,缩小城乡差距,振兴乡村产业,推动农业实现现代化发展。乡村振兴战略是我国乡村新时期重要发展契机,能够对我国村庄空间规划的开发利用保护活动提供良好的指导,同时也是新时期村庄空间规范的重要方向。

1.3 村庄差异性对村庄规划需求越来越高

受自然资源禀赋、社会经济发展、历史文化等各种因素的影响,我国的不同村庄,无论是在空间土地资源方面,还是在民俗文化方面,均存在较大的差异性。当下,由于城乡建设发展迅猛,村庄土地非农化转变,最终导致了村庄耕地资源大幅减少,村庄生产发展空间受限。再加上城乡之间的差距日益增加,村庄青壮年人口外流严重,导致村庄生活空间品质下降。除此之外,受村庄公共基础设施落后、村庄开发建设活动混乱无序等原因影响,村庄环境污染等生态空间问题也日益严重。在上述种种因素的影响下,村庄原本的空间载体已经无法适应当下村庄生产、生活及生态需求,因此必须抓住新时期下国土空间规划和乡村振兴战略实施的契机,加强村庄规划落地,从而有效带动村庄生产、生活、生态空间的有序发展,进一步缩小城乡之间的差距,彰显村庄空间、土地、产业发展特色,顺利实现乡村振兴。

2. 国土空间规划体系下村庄规划新要求

2.1 改善村庄规划混乱现象, 提升村庄规划规范性

在以往, 村庄规划包含了多种规划类型、多个规划内容, 比如村庄建设规划、村土地利用规划等。不同类型的村庄规划侧重点不同, 规划发展目标也有一定差异性, 且不同类型的规范内容分属不同管辖部门, 因此很容易出现规划内容重叠、冲突、混乱、规划不协调等问题, 一定程度上阻碍了村庄国土规划的发展, 导致空间土地利用效率低下, 生产、生活、生态空间难以实现可持续发展。基于此, 中共中央、国务院发布了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》, 要求建立全国统一、科学高效的国土空间规划体系。这一体系要求对村庄多种类型的规划内容进行统一整合。这种整合方式并不是简单粗暴地将原有的多种类型村庄空间规划叠加在一起, 而是在充分融合原本多种规划优势的基础上, 结合不同村庄发展实际, 建立明确的村庄空间开发保护目标, 制定科学合理的村庄规划策略, 最终更好地满足新时期对村庄国土空间规范的要求, 进一步提升村庄空间土地资源的利用率, 并带动村庄相关产业实现更好的发展。

2.2 保障村庄空间各项保护活动规范有序开展, 推动乡村振兴战略稳定顺利实施

相较于城市, 村庄有着更为悠久的发展历史。以前, 我国村庄主要满足广大村民居住、农业生产等基本活动需求。如今在城镇化建设发展背景下, 为了进一步缩小城乡之间的差距, 除了满足村庄生产、居住等基本需求外, 还需要满足村庄对文化、休闲、医疗、教育等多样性活动的需求。虽然我国很多村庄开始推动相关产业的创新发展, 村庄的各种空间开发利用建设活动也在如火如荼地展开。但相较于城市规划, 村庄由于地域辽阔且布局分散, 再加上相关规划活动监管力度薄弱, 更容易导致村庄规划混乱无序, 大量空间土地资源被浪费。基于此, 新时期的国土空间规划体系对村庄规划划分了更加详细的规划类型, 并要求加强对村庄各类土地用途和开发建设的强度, 科学合理安排村庄空间规划活动。比如, 要求在保护村庄自然生态环境、历史文化的基础上, 结合村庄产业发展实际合理进行村庄规划建设, 最终目的是实现村庄生态宜居、产业兴旺、乡风文明、生活富裕的目标, 推动乡村振兴战略稳定顺利实施。

3. 国土空间规划体系下村庄规划中面临的问题

3.1 很多地区缺乏对村庄规划的认识

村庄规划编制是一项专业、系统、复杂的工作, 且对整个村庄规划工作开展的实施有着重要的指导作用。在实际进行村庄规划编制时, 需要收集村庄规划相关的数据资料信息, 并在国土空间规划体系与乡村振兴战略的指导下, 保障村庄规划编制的合理性。但当下一些村庄地区对村庄规划尚未形成深刻的认识, 对规划的目标认识也较为模糊, 没有结合村庄发展实际, 科学合理地进行村庄规划的编制, 落实各种规划措施, 从而限制了村庄规划作用价值的发挥, 难以满足国土空间规划体系下对村庄规划提出的要求。

3.2 编制单位技术水平有待提升

在实际进行相应的村庄规划编制时, 需要考虑诸多方面的内容, 明确不同的村庄规划类型, 实现村庄规划要素的全面覆盖, 不断丰富村庄规划的层次。这意味着对村庄规划提出了更高的专业技术要求, 但部分编制单位的技术水平有待进一步提升。此外, 由于对从事村庄规划编制的单位专业资质监督管理不严, 大量非专业规划编制单位也进行村庄规划编制, 最终对村庄规划编制水平提升带来严重影响。

3.3 缺乏村庄规划标准体系

虽然在新时期下, 国土空间规划体系得以基本建立完善, 但落实到地方, 由于很多村庄地理位置偏远, 且不同村庄之间存在较大差异性, 导致村庄规划缺乏一套标准体系, 最终阻碍了相关村庄规划编制的落实。村庄规划本身存在多种规划类型, 实际规划内容也比较多变, 负责规划各类村庄的牵头单位也存在一定差异性, 如土地管理、建设等相关部门在进行规划时侧重点不同, 因此很容易存在一定的矛盾冲突, 最终影响到村庄规划的质量。最后, 在不同的村庄地区, 均按照当地发展实际制定针对性规划指南标准。在编制技术方面, 相关的技术标准各不相同, 这也导致相应村庄规划实施不统一、不规范问题的出现。

4. 国土空间规划体系下村庄规划应对策略

4.1 制定准入制度, 加强村庄规划编制创新

在新时期国土空间规划体系下, 为进一步提升村庄规划水平, 落实相应的村庄规划措施, 应围绕村庄规划单位, 建立科学的准入制度, 确保相应的单位有较强的专业村庄规划编制能力。在这一过程中, 为提升村庄规划编制的专业性与规范性, 可以由村庄人民政府负责牵头, 组织开展相应的村庄规划编制工作。与此同时, 为保障村庄规划编制水平, 还应明确编制责任主体, 结合村庄规划实际需求及时更新相关的规划数据库, 从而更好地把握村庄规划数据, 实现对相关规划资料信息的规范化管理。最后, 还应注重加强村庄规划编制工作方法的创新力度, 通过采取单独或连片的方式, 在国土资源空间规划体系的指导下科学完成村庄规划编制, 有效提高村庄规划编制的质量水平。

4.2 深入理解村庄规划细则, 制定统一的村庄规划标准体系

为推动村庄规划稳定顺利实施, 在实际进行村庄规划编制时, 除了要遵循国土空间资源规划体系的要求, 还应充分考虑不同村庄的特点, 深入理解村庄规范细则, 做好相关培训工作, 制定统一的规划编制指南、技术线路, 从而进一步提升村庄规划编制的规范性。在此基础上, 还应立足不同村庄区域, 明确村庄规划主体, 促进村庄规划与国家空间规划体系相统一, 协同推进相关部门推动该项工作开展, 有效实现村庄资源科学配置。此外, 为进一步提升村庄规划的标准规范化水平, 在实际落实村庄规划编制内容的过程中, 必须要一步一个脚印, 脚踏实地, 不断“回头看”, 审视相关规划编制实施过程, 确保其能够达到预期效果。如果相关村庄规划没有达到预期效果, 需要认真分析背后的原因, 并结合国土空间资源规划体系的要求, 及时做好规划方向的调整, 并采用针对性较强的规划策略, 从而确保相应农村规划实施始终符合当前实际, 促使村庄规划效用价值得到充分发挥。

4.3 从农业产业发展创新入手, 科学进行村庄用地布局

首先, 从《乡村振兴战略规划》(2018-2022年)要求来看, 需要有效推动村庄农业升级转型, 推动农业由增产导向转向提质导向。与此同时, 还要求进一步深化农业生产方式, 推动农业朝着精加工、品牌化经营方向不断发展, 促使农业产品市场竞争力得到有效提升。在农业生态方面, 必须要按照上述规划要求, 使空间生产功能朝着多元化发展, 并带动村庄各产业服务优化升级。一方面, 充分利用村庄现有的自然资源优势, 并依托村庄现有的历史文化资源, 作为服务产业创新的基础, 在村庄内积极开展特色旅游, 加强创意文化的构建, 大力发展健康养生等产业, 激发村庄产业发展动力。另一方面, 充分利用村庄现有的优势农业, 加大投入, 推动现代化农业建设, 并积

极与二、三产业进行融合,建立如休闲农业种植、加工、体验等三产融合新业态,更好地彰显村庄生产空间综合效益,推进产业融合发展。其次,加强农业生产废弃物的综合处理,实现农业资源再利用,减少各种污染物的排放,有效改善农村区域的自然生态环境,成功打造绿水青山。通过在村庄内建立生态排灌工程项目,田间道路两侧种植防护林等生态农林工程项目,建立一个更加良好完善的农村自然生态系统。最后,依托上述产业发展,进一步提升村庄空间土地利用效率,打造集约高效的村庄生产空间,并结合实际产业发展需求,科学合理调整村庄用地布局结构,加强对分散耕地与建设用地的整合,提高村庄土地利用效率和产出率,实现村庄用地合理规划布局,统筹安排村民生产、生活等活动空间相结合,实现村庄生产空间的集约化和高效化。

4.4 从改善村庄居住环境品质出发,营造幸福宜居的村庄生活空间

首先,结合广大村庄居民需求,对村庄生活空间进行科学合理规划。在规划过程中坚持“以人为本”的原则,在调研分析村庄各方面建设和发展情况的基础上了解村民日常生活需求,在村庄不同区域合理规划出居住、休闲、娱乐、沟通交流等生活空间。针对“空心村”,则注重加强搬迁整治工作,引导其村民向周边重点发展的村庄聚集,有机整合分散的生活空间,提高土地和空间资源利用效率。其次,加大投入,完善村庄基础设施建设,创新各种民俗文化内容,提升村庄人居环境

品质。比如为了更好地满足村民日益增长的生活服务需求,可以加强村庄给水排水、电力电信、环卫等基础设施规划与建设,同时聚焦文化、卫生和教育等公共服务需求,加强相应基础设施建设完善。最后,还可以充分挖掘和传承村庄历史文化和风俗习惯特色,将其作为民俗文化创新内容,开展各种村庄文化特色活动,丰富村庄文化生活,有效实现村庄文化振兴,成功营造一个幸福宜居的村庄生活空间。

结语

总而言之,新时期下国土空间规划体系的建设对村庄规划提出了更高要求。必须深刻认识这些要求内容,了解当下规划存在的一些问题,并提出有针对性的策略,推动村庄规划建设实现更好发展。

[参考文献]

- [1]袁源,赵小凤,赵赵泰,等.国土空间规划体系下村庄规划编制的分级谋划与纵向传导研究[J].2020(6):43-48.
- [2]黄志刚.新时期国土空间规划体系下村庄规划策略[J].建筑与装饰,2022(8):30-31.
- [3]宋一楠,程明.基于国土空间规划背景下的村庄规划探讨[J].园林,2020(7):59-60.
- [4]张媛媛,王国恩,黄经南,等.空间规划背景下我国乡村规划的融合与发展:基于历史和现实的视角[J].现代城市研究,2021(5):64-70.

上接第 11 页

考察周边的生态环境,在设计的过程中要注重生态环境的保护,设计过程中装配式施工所需要的构件,零件型号都要符合施工的需求。确保整体的施工进度,在保障工作衔接的同时,能够更好的保障整体施工。社区工作的开展需要安排专业化的设计人员实地考察,做好数据的有效收集,注重前期的设计工作,加强资金的有效支出设计,才能够实现规范化有序化的管理。

4.2 合理使用 BIM 技术

建筑行业在发展的过程中一定要做到与时俱进,伴随着社会经济的发展和科技水平的进步,信息化技术逐渐出现在人们的日常生活以及工作当中,同样信息化技术的出现,也改变了传统的施工方式,使建筑工程的施工更加高效,使数据的收集更加有效。BIM 技术的发展要依赖于信息技术的应用,采取先进的信息化技术能够使管理更加规范,通过 BIM 技术能够实现 3D 立体建模,能够全方位的观察到施工过程,改变某一因素 BIM 施工技术也会做出相应的改变,有利于施工人员更加直观的发现问题的所在,解决问题。建筑工程中一些施工需要确保施工的精密度,BIM 技术能够实现施工的有效模拟,针对管线的布设能够进行准确的定位,有了 BIM 技术的使用,装配式施工才能稳步发展。通过信息技术也能实现工作的信息化管理,传统的管理方式往往采取纸质保存的方式,既会导致数据丢失,也不利于数据的灵活查找。计算机设备能够实现数据的快速收集,并且能够突破时间和空间的约束,实时保障信息传递的高效性,有效性和科学性。

4.3 确保装配式建筑施工安全管理

安全是整个建筑工程施工的核心,只有确保施工过程的安全,施工人员的安全,才有利于施工的进一步开展。针对装配式的施工,要使所有施工人员熟记装配过程,针对一些高风险

的装配过程,一定要加强安全警惕,做好防护措施,身为建筑加工企业也应该懂得这个道理。比如在某零件安装的过程中,无法实现机械化自动化的全面安装,需要人员进行操控,必须加强手套的配置,做好安全防护措施。装配式的建筑施工更要保障施工零件的安全管理,统一进行存放和规划,在零件查找的时候能够高效快速,所以确保装备是建筑时空安全管理非常重要,有效管理能够直接影响整体的施工质量。

结束语

总的来说,我国建筑行业起步较晚,但是发展速度较快,装配式施工着重强调了施工过程中的有效管理问题。同样装配式施工具有特别的优势,能够节省施工的周期,也减少人力的使用,也能够保护周边生态环境的稳定性,减少环境污染,促进和再生资源的灵活利用。装配式施工的发展还处于一个起步的阶段,在发展的过程中还会面临着许多技术性的问题,施工人员要加强个人能力的提升,做到与时俱进,汲取先进的时代发展经验,促进人与自然和谐相处,提升我国建筑工程整体质量。

[参考文献]

- [1]赵启良.住宅工程中装配式建筑施工技术的应用研究[J].太原学院学报:自然科学版,2019(3):6-9.
- [2]张凤仙.装配式建筑施工技术在住宅工程中的应用研究[J].工程建设与设计,2019(15):184~186.
- [3]全慧婵.混凝土装配式住宅建筑施工技术优势与质量控制[J].四川水泥,2020(7):191.

作者简介:余华云,汉族,男,1972.9,高级工程师、一级注册建造师(建筑工程、市政公用工程专业)、一级注册消防工程师、重庆市综合评标专家库成员、重庆市政府采购评审专家库成员、重庆市消防协会专家库成员(首批)。