

国土空间规划体系下实用性村庄规划的若干思考

乐艳

扬州市自然资源和规划局生态科技新城分局

DOI: 10.12238/jpm.v5i5.6834

[摘要] 为全面贯彻落实党的二十大精神,深化“多规合一”改革成果,提高城市规划、建设、治理水平,促进城乡高质量发展,根据自然资源部印发的《关于加强国土空间详细规划工作的通知》,在新一轮国土空间规划的指导下,在“三区三线”划定后,要充分发挥详细规划在五级三类国土空间规划体系中承上启下的关键作用,其中城镇开发边界外的村庄规划对于指导村庄振兴和发展起到了举足轻重的作用,当然在编制规划、实施建设的过程中必然遇到若干难题,这些难题在一定程度上影响了村庄地区的发展。为切实应对这一问题,解决历史遗留的很多村庄弊病,目前已经成为村庄地区空间治理进入新阶段的重要机遇期,就如何在国土空间规划体系中完善村庄空间布局框架,开展了相应的研究和讨论。

[关键词] 国土空间规划; 村庄空间治理; 资源配置; 优化策略;

Some thoughts on the practical village planning under the territorial spatial planning system

Le yan

Yangzhou Municipal Natural Resources and Planning Bureau of Ecological Science and Technology New City Branch

[Abstract] In order to fully implement the party's twenty great spirit, Deepening the reform of integrate multiple plans into one, To improve urban planning, construction and governance, To promote high-quality urban and rural development, According to the Notice on Strengthening the Detailed Planning of Territorial Space issued by the Ministry of Natural Resources, Under the guidance of a new round of territorial spatial planning, After the demarcation of the "three districts and three lines", To give full play to the key role of detailed planning in connecting the preceding and the following in the five levels and three types of territorial spatial planning system, Among them, the village planning outside the urban development boundary plays an important role in guiding the village revitalization and development, Of course, in the process of planning and the implementation of the construction, These problems affect the development of the village areas to some extent. In order to effectively deal with this problem and solve the shortcomings of many villages left over from history, it has become an important opportunity period for the spatial governance of village areas to enter a new stage, and carried out corresponding research and discussion on how to improve the village spatial layout framework in the territorial spatial planning system.

[Key words] territorial space planning; village space governance; resource allocation and optimization strategy;

村庄规划举足轻重地牵动着整个国家土地资源配置的管理水准。这是因为村庄规划不仅是国家土地资源空间配置的关键环节,而且其规划将直接影响国土空间总体规划的管控效能。乡镇规划建设发展时,须考虑的范畴极其宽泛,不但需要从宏观的角度进行全盘统筹、还需要从微观的角度进行实用性考量,尤其是在目前城市化进程已经到了飞速发展的后期,在打造村庄发展蓝图时,需要评估人口发展规模,基础建设水平,

交通的通达性等,也需兼顾二产及农林牧渔业等特色农业的发展,以及村民的日常生活需求等方面。因为居民的日常生活与生产模式对村庄的空间布局产生很重要的影响。村庄规划布局的制定需充分融入农耕民众的日常生活与劳作模式,满足其需求与向往,并通过创建一套完备且细致的村庄规划体系来有效推进新农村经济的增长和均衡发展,以期达到国土空间规划体系下城乡经济一体化发展的新局面。

1 新农村村庄规划制度建立的必要性

如今，村庄区域的规划构架主要涉及国家经济与社会进步规划、农业布局规划、农村布局规划、土地规划使用、生态环境保护规划以及各相关行业规划等方面。各级规划体系旨在提升农村地带的经济增长和社会进步，同时致力于农村自然生态与环境的保育工作，以期改善村庄居民的生活品质。规划架构涵盖国家、省、市、县、乡四个行政层级及相关部门，但由于缺少行之有效的沟通协调机制，规划制订过程中常出现同工重复与冲突情况。为妥善处理这一难题，当务之急是形成以经济提升计划为核心，辅以土地使用、环境保护等配套措施的乡镇领域全面规划蓝图。该规划确保区域计划相互协调，避免不同部门间计划执行的矛盾，从而提升规划的整体质量与实施成效。

2 村庄空间治理是完善国土空间规划体系内在机制

农村区域的管理对于整个国家土地空间的管控体系而言至关重要，对于提升土地空间布局的质量起到了至为核心的作用。在我国以“五级三类”为架构，层层下达的国土空间规划体系里，乡镇层面的空间管理是梯度式管理体制中不可或缺的环节。但是，在空间规划纵向推广的过程有助于国土资源规划的整体协同进展的同时，这种做法可能会削弱对空间的管控力度和效率。因此，乡镇以及更基层的土地空间配置须藉由精细化的地块层面执行，由此，村落空间管理需助力县域或相当层级的土地合理规划。应当认识到，农村地域的规划与管理并不是马上就能完成的事务，它要求根据各个区域具体状况来拟定合适的方案与策略。例如，在乡间地域的土地运用问题上，必须按类别实施管理与维护，并且还须强化对土地的监察与法律执行。此外，村落版图管理亟待构建完善的体系与流程，强化对于村落版图管理的推广与教育，提升乡镇官员的管理才能与素质，以便他们能更优秀地贡献于村庄版图管理的职责。农村地区的管理是国家土地空间管理体系完善及农村经济增长的关键所在，依据严谨的策划以及高效的调控，能够推动农村区域向着良性成长的轨迹迈进，从而为乡间经济与社会进步奠定稳固的底盘。

3 村庄空间治理机制与途径

3.1 完善资源配置

在完善资源配置方面，需要优化农村空间布局框架，充分考虑村庄民众的生产生活需求，促进农村经济的均衡增长。此外，还需要加强对土地利用的监管与法律执行，构建完善的村庄版图管理体系，提升乡镇官员的管理素质，推动农村区域向良性发展，为乡间经济与社会进步奠定稳固基础。识别并强化农村土地整顿过程中存在的短板，实施真正有成效的策略，提升土地的高效利用，转变原本散乱的建设用地与耕作地的状况。地方行政当局需依据现行土地使用情况，在确保人与环境

和谐共生原则下，细致策划土地的总体配置，实现土地利用的科学分配，以此实现土地高效利用，促成了人与土地的平衡共处。因此，务必依照村庄实际状况，合理地规划分配不同种类土地的占比，进而达到土地利用的最优化。确保农耕地品质的同时，优化农田资源配置，进而增进该区域的财经收益。立足于农业持续性增长的观点，采取多种手段，拟订不变的基础农地方针，实现对农耕资源的有力维护，进而有效加固了国家食品供给的稳定性，并促进了农业向现代化迈进。

3.2 人居环境优化

致力于在最大程度上维护村庄的传统风貌的同时，融入当前实用的空间布局理念，对村落的居住环境实施集约式的更新；通过增强该区域的对外开放度，进而维护农村的整体建筑结构，致力于提升农村的外观形象。将推动村庄振兴定为优先任务，积极进行环境卫生改善，还需顾及区域自然景观的独特性，加强农村规划，促使村庄景观与大自然和谐共生，提高村庄绿化面积，逐渐形成生态绿带。通过对交通土地进行精明的布局设计，对其覆盖范围实施限制，从而达到土地资源的优化利用，并且把节约下来的土地重新划拨给公共设施。以增进农道通行便利性为基础，能够促进提升农村社区服务质量，以及提高农村土地使用效益。在村庄规划中，建设基础设施是至关重要的一环。例如，完善交通系统，提高农村地区的交通便利性，促进农产品流通和农民外出就业。同时，加强水利设施建设，改善农村用水条件，确保农业生产和居民生活的水资源供应。另外，加强农村医疗卫生设施建设，提高基层医疗水平，保障村庄居民的健康需求。

3.3 产业经济发展

在村庄空间规划的实施过程中，需要充分考虑到农村民众的生产生活需求，促进农村经济的均衡增长。同时，加强对土地利用的监管与法律执行，并构建完善的村庄版图管理体系，提升乡镇官员的管理素质，推动农村区域向良性发展，为乡间经济与社会进步奠定稳固基础。借助相关的民间艺术，能够既弘扬中国的传统文化，同时也能充盈地方文化实质，实现其与现代消费需求的有效对接，并促使村庄多行业的深层融合，加速乡镇的革新性进展。此外，鉴于眼下农作物种植业态单一的局面，我们应当以旅游文化业为核心，促进第二与第三产业的全面发展，同时深入挖掘和培养本地人才资源。对村庄领域实行合理的空间规划，形成以农艺文化产业为主题的展览空间，进而促成该产业的集中区，打造具备地域风貌的村镇，以实现村庄区域的科学布局。

4 村庄规划建设管理的优化策略

致力于达成新型农村进展计划之中，应当对村庄进行周密规划、建造和管理的实施，是加强和提升乡村振兴战略进程的核心要素。各有关机构需根据村庄具体状况，拟订周到的建设

规范及管理方案，并充分展现在村庄发展进程中，村庄规划建设管理的关键影响。需建立一套规范化的筹划施工监管框架，并增强财务支持，促进基建及其运营的提升。同样须致力于推进社区的管理工作与居民的参与度，增强居民在村落发展规划与建设管理中的主动性和提升村民的协作性。同时，利用智慧型策略，促进智能管理架构的进步，确保村庄进展水准逐步与都市接轨。

4.1 制定科学合理的规划方案

乡村振兴战略作为我国目前社会进步的基础方针，实施村庄规划、建筑与管理是实现这项策略宗旨的关键行动。进行实际操作时，需规划出合乎科学的计划方案，以促进农村地区的持续进步。参与此项任务的工作人员需认真进行初步的调查研究，掌握农区的自然生态、资源状况、社会经济形势、居民构成、习俗传承等相关信息，旨在为拟订出既科学又合理的规划策略奠定数据基础和支撑。然后，在制定发展蓝图时，须依据信息素材明确既定目标，这些目标需融入村庄发展的需求与现实状况中，以确保之后的规划建设与管理工作的指引正确无误。随后，亦应拟定一套周全的规划建设管理计划，包括：基础设施建设，道路、水利、电力、通信等方面；公共服务设施建设，教育、医疗、文化体育等方面；生态环境保护，环境保护、生态修复、生态旅游等方面；产业发展，农业、旅游业、加工业等方面。在各项任务圆满完成之际，必须确保方案规划得以有效执行，强化结构化管理。创建针对性的规划施工管理部门，同时划分明确的部门职能与责任，以确保规划方案得到无障碍推进。重视财务的稳固，争取政府及相关机构的经济援助。同样需要着重推进技术辅导与普及启蒙，聘任专家团队对项目规划的执行进行专业引领，确保建设项目的品质与时程得到严格把控。此外，应加强乡亲们对于规划蓝图的了解与领悟，提升他们的参与热忱与担当意识。

4.2 加强基础设施建设与管理

发展村落的基本公共设施对于提高其规划与管理品质至关重要，因此各有关机构需根据实际状况拟定周全的建设规划，并确立具体的建设计划目的与职责。必须重视村庄通道与桥梁的搭建与养护工作，以便为乡亲们提供便捷的通行环境。同时，应设立特定机构来担任基础设施的常态化维修与保护，保障所有基础设施的稳定运作。供排水设施对村庄人居生活及耕作活动至关重要，因而在农村基本建设及其操作维护中必须注重此系统，确保其稳定高效运作，同时向乡亲们提供高品质水质。随着现代科技的进步，强化和保持农村电力与电信网络的现代化对于确保村民的日常生活和生产活动的稳定至关重要。相应机构需密切关注电力通信基础设施的改进与革新，适时地更换过时的器械，以增进供电与通讯的效能。除此之外，为了维护农村的生态环境，要注重垃圾处理厂环保设施建设，

提高垃圾处理的效率与质量。

4.3 关注社区治理和居民参与

实施村庄布局设计与施工的管控所利益归属于村民，因而村民的观点与提议成为提高村庄布局设计与施工的管控品质的核心因素。在具体工作中，必须着力推进社区架构的完善，重视对社区管理及居民参与度的提升。激发村民自治委员会和各村民小组这些基础群体运作的的能力，增强其组织向心力与执行效能。同时，须提升居民区管理体系的规范性及制度框架的健全，确保组织机构运作无碍。需促进社区成员积极投身决策过程，充分考虑其观点与提议，维护居民的了解和参与的权利。借助召开座谈会、展开问卷调查等手段，确保决策过程既科学又符合民意。进行村庄公共区域的布局与开发时，需重视对空间进行合理规划与设计，以供建设丰富多元的公共活动设施，迎合村民在闲暇娱乐方面的需求。

4.4 推动智能化管理体系发展

面对当前技术迅猛进步的趋势，发展智能管理体系成为了增强村庄规划与建设管理能力的关键途径。关联机构需打造一套健全的智能管理系统，清晰划定不同部门成员的责任范围与权利，制定智能管理操作的准则和条例，为村庄高品质规划与建设管理工作打下坚实的基础。在村庄规划管理中，可利用GIS技术、遥感技术等，提高规划的准确性和科学性，实现对村庄详细空间分析和规划，为村庄的可持续发展提供科学依据。同时，我们还能够运用大规模数据分析、物联网技术、云端运算等手段来改善和提升规划建造及其管理的策略。通过构建智慧型管理系统，以促成农村规划、建设与管理过程的信息技术化和数字化，进而增强管理工作的透明度与公平性。通过该系统，所有资源得以融合，在不经意间也促进了资源使用效率的提升。

5 结束语

在统一实施城乡空间用途管制的大环境之下，村庄领域的空间治理已渐成现代化空间治理系统中极为关键的部分，乃至村庄的空间治理方式也成为了促进国土空间布局的一个有效途径。因此，深入分析村庄地区空间治理在土地使用环节中的影响机制和实施路径，对推动和完善土地的集约开发与环境保护实践具有积极的指导作用。

[参考文献]

- [1] 金华. 乡村振兴背景下国土空间规划现状及对策研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2022, (29): 4-6.
- [2] 李淑雯. 国土空间规划背景下村庄规划编制方法探究——以惠州市L村规划为例[J]. 房地产世界, 2022, (19): 29-31+59.
- [3] 王亚飞. 新时期国土空间规划体系下的村庄规划策略研究[J]. 住宅产业, 2022, (09): 120-123.
- [4] 自然资源部《关于加强国土空间详细规划工作的通知》(自然资发[2023]43号).