

关于消防监督执法规范化建设的思考

王德

昭通市消防救援支队 云南昭通 657000

DOI: 10.12238/jpm.v5i6.6943

[摘要] 消防部门作为政府的一个职能部门, 应该按照法治政府的要求, 全面推进依法行政, 不断提高政府公信力和执行力, 为保障经济又好又快发展和社会和谐稳定发挥更大的作用。但是随着我国社会经济的高速发展, 社会环境与消防执法情况也发生了很大的变化, 一些问题逐渐显现, 严重影响了消防监督执法成效, 也损害了公众利益和队伍形象, 因此必须严格按照相关规范与要求进一步推进消防执法规范化建设, 提高消防执法能力与水平, 提升消防执法成效。本文以昭通市消防救援支队为例, 对当前消防监督执法中存在的不足, 深刻剖析了产生问题的原因, 在此基础上就如何完善消防监督执法规范化建设提出对策和措施。

[关键词] 监督执法; 法制; 规范化建设

Thoughts on the standardized construction of fire control supervision and law enforcement

Wang De

Zhaotong Fire Rescue Detachment Zhaotong 657000

[Abstract] As a functional department of the government, the fire department should, in accordance with the requirements of the government ruled by law, comprehensively promote the administration by law, and constantly improve the government's credibility and execution, to play a greater role in ensuring the sound and rapid economic development and social harmony and stability. But with the rapid development of our country social economy, social environment and fire law enforcement also great changes have occurred, some problems are gradually, seriously affected the fire supervision and law enforcement results, also damage the public interest and team image, so must be strictly in strict accordance with the relevant specifications and requirements to further promote the construction of fire law enforcement standardization, improve the fire law enforcement ability and level, improve fire law enforcement results. Taking Zhaotong Fire rescue Detachment as an example, this paper deeply analyzes the causes of the problems in the deficiencies of the current fire supervision and law enforcement, and puts forward countermeasures and measures on how to improve the standardized construction of fire supervision and law enforcement.

[Key words] supervision and law enforcement; legal system; standardization construction

1. 消防监督执法规范化建设的基本情况

1.1 消防执法机构设置情况

昭通市消防救援支队属四类支队, 支队防火条线设有防火监督科和综合指导科, 共 5 名执法人员。11 个大队, 共有 11 名大队长, 11 名法核员 (11 个大队均为教导员兼任), 执法人员编制 17 人, 实有 24 人, 各大队消防文员按照与执法人员

1: 1 的比例配置。40 名执法人员消防工程专业只有 3 人, 其余为普通院校毕业; 本科以上学历 1 人, 本科学历 39 人; 中级职务 6 人, 初级 34 人; 执法年限 5 年以下的有 10 人, 5 年以上 10 年以下的有 18 人, 10 年以上的有 12 人。

1.2 近三年来各大队执法情况

近三年全市共检查单位 21624 (家次)、下发责令改正通

知书 12026 份、下发行政处罚决定书 628 份、下发临时查封决定书 55 份、下发行政强制决定书 1 份、责令“三停”123 家、罚款 633.9 万元, 办理开业前行政许可 542 家, 挂牌重大火灾隐患单位 207 家, 开展火灾调查 2530 起(其中一般程序 185 起, 简易程序 2345 起)。

1.3 地方性立法情况

2020年9月17日昭通市人民政府四届市人民政府第45次常务会议审议通过《昭通市消防安全责任制实施细则》和《昭通市消防安全领域信用管理暂行办法》。

2. 当前形势下消防执法过程中存在的主要问题

2.1 消防法律法规与社会实际脱节

在当前的消防行政执法工作中, 存在着消防法律、法规、规章与社会发展状况脱节的问题。当前, 相关的法律规范、规章制度还不是十分完善, 如部分新兴行业、居民自建房消防安全工作就没有针对性的法律法规来约束, 缺乏对具体执法程序的解释及依据, 这类问题在一定程度上阻碍了消防行政执法工作的开展, 影响了消防行政执法工作成效。除此之外我国有关消防行政执法工作的法律法规不够健全完善, 具有较大的不确定性, 这导致消防执法人员在工作过程中缺乏依据, 容易出现执法难的问题。

2.2 执法规范化建设质量还不高

一是对待执法过程和执法文书的严肃性不强。一些单位在办理行政案件中还存在不按照法定程序收集、保存证据, 对行政自由裁量权的种类、数额、情节、方式把握不准, 法律文书制作, 用语不规范等情况, 部分大队在集体议案时以“单位(场所)经营情况不好”来作为减轻处罚的理由不符合自由裁量的相关规定。二是公众的广泛关注为消防执法工作带来新挑战。随着自媒体的快速发展, 执法人员的整个执法过程和每一份法律文书都受到社会的广泛关注, 一些执法失误或者不足会被无限放大, 甚至严重影响正常执法活动和损坏消防队伍形象。

2.3 消防执法人员综合素质能力参差不齐

由于消防部门的人员岗位变动较大, 很多执法人员在岗位上没干多久就已调整了岗位, 没有得到很好的学习和锻炼。消防部门的执法人员不论是在思想认知上还是在从业素质上都存在短板, 不仅对消防执法规范化的建设在理解与认知上存在偏差, 甚至有些执法人员没有正确认识与深刻体会自身肩负的职业责任与使命。出现一些敷衍了事的情况, 给消防工作的正常开展带来一些困难, 究其原因, 还是由于执法人员的思想觉悟不高, 人员素质不达标。不仅懈怠了对执法业务的学习

与训练, 还很大程度上疏忽了对消防监督执法实践经验的总结和积累, 使得自身的业务素质平与执法的当下实际工作需求出现严重不匹配的现象。

2.4 监督执法队伍力量不满足现实需求

随着社会经济飞速发展, 城市的大型城市综合体、高层建筑、经营性自建房、易燃易爆场所、老旧场所及新材料新业态、地下工程大量增加, 消防监督检查任务日益繁重。由于整个昭通地区大队监督干部编制偏少, 而消防部门检查的单位、场所多, 发现的火灾隐患多, 先天性隐患存量较大, 需要投入很多的人力。消防部门以有限的监督执法力量实施检查, 只能有重点地检查, 从而带来了检查不够充分、不够全面的局限性, 给消防执法监督工作带来了巨大的压力和挑战。

3. 新形势下加强消防执法规范化建设的建议

3.1 构建消防监督执法规范化机制

消防行政执法是公共服务的重要组成部分, 是政府职能的一个具体体现, 为规范消防执法行为, 一是制定完善消防行政执法工作规范, 对每一个工作环节进行明确, 采取严格的措施以提升消防行政执法工作质量。要严格按照相关规定与要求, 结合实际情况对消防行政执法程序进行优化, 对工作流程进行完善, 并行执法制度予以更新调整, 对消防行政执法提出具体的要求。二是为防止出现失控漏管或互相推诿责任的现象, 应依据法律规范与工作要求进一步细化、明确执法人员职责, 并对各执法人员提出具体的工作要求, 以此提升执法效果, 确保消防行政执法的公平公正性。

3.2 不断提升消防监督执法的质量水平

消防执法的质量水平关乎着人民的生命安全与社会安全, 要想加强与提升消防执法的质量水平, 一是端正执法部门的思想观念, 加强高素质、强能力的执法队伍建设, 不断提升消防执法工作的质量与效率。二是实行执法公开, 对消防执法的内容、范围、依据、办事程序、办理时限、批流程和审批结果进行公示, 加强服务型执法手段。三是严格按照相关消防机构的行政处罚与自由量裁标准进行执行任务, 缩小自由裁量的张力。四是加大消防执法的监督力度, 强化考核体制与执法过错追究, 加强对执法部门的监督, 不断提升消防部门的公平公正、廉洁敬业的工作态度与工作行为。五是利用好法律顾问团队。通过市级法务中心, 对所有执法案件提前进行法核指导, 规范审核执法程序、证据收集、法律适用、自由裁量权等内容, 确保执法质量。

3.3 不断提升消防监督执法队伍的能力水平

一是消防执法人员作为执法工作环节以及规范化建设的

主体,其能力水平的高低决定了消防部门的执法质量水平的高低,在进行执法人员能力提升的过程中,要注重对执法人员的管理教育,通过定期开展培训比武、现场实操训练、手机APP测试、实地交流学习不断强化消防执法人员的法制观念,不断提升消防执法工作的质量。二是要注重对执法部门领导干部的综合素质培养。领导干部作为单位的领导者与引导者,对于整个单位的发展建设以及决策发挥着重大的积极作用,因此,在对领导干部进行强化培训的过程中,要从符合防火监督岗位职责和业务需求两个层面上进行突击,将强化培训的重点放在综合业务知识和专业岗位业务知识上,逐步地提升与强化领导干部的专业能力与领导水平。

3.4 逐步强化消防执法人员队伍建设

一是要建好消防监督执法干部队伍。要积极争取政策,在新入职干部分配时严把专业对口关,将监督执法基础较好的人员,要优先配备到监督执法岗位,不断加强监督执法队伍的坚实的基础;对新入职、岗位调整人员采取“脱产化、基地化”

上接第 271 页

存在故障,并提供相应的维修建议,以及时修复设备故障减少停机时间,提高设备的可靠性和可用性。

(4) 自动化系统可以监控煤矿作业环境的安全性,通过安装监控摄像头和传感器,实时监测煤矿的通风、气体浓度、温度等参数,及时发现和预防事故隐患,并对作业人员的行为进行监控和记录,确保作业符合安全规范。

3.4 加强作业人员培训

通过加强作业人员技术培训,可以提高操作水平和应对复杂地质条件和现代化掘进设备的能力,从而确保整个施工过程高效进行。技术培训有助于作业人员深入理解掘进设备和工艺流程。煤矿井下巷道掘进涉及各种先进的设备和技术,作业人员需对这些设备和技术深刻理解。通过系统的培训课程,能够熟悉掘进设备的结构、原理,了解不同工艺流程的优劣,为在实际作业中做出正确决策提供理论支持。另外,培训还有助于提高操作水平和应对突发状况的能力。通过模拟实际工作场景、强化实际操作技能培训,作业人员能够更快速适应复杂的掘进环境,熟练掌握设备的操作技巧^[4]。

此外,培训还应注重作业人员的安全意识和应急处理能力,确保在工作中能够迅速、有效应对各种突发状况,最大程度降低事故风险。同时,技术培训也有助于推动作业人员的职业发展。通过培训,作业人员可以不断提升专业素养,逐步掌

握更高级别的技能和管理能力。这不仅对个体作业人员职业发展有积极影响,也有助于提高整个煤矿井下巷道掘进团队的整体素质。

4. 结束语

消防安全不容忽视,我们应该重视消防执法规范化的建设,进一步规范和加强消防执法规范化建设,全面提升监督执法和火灾防控水平,在进行执法时,应当依法执法、公正执法、理性执法,提高思想认识,强化消防法制意识,不断完善消防管理制度建设与消防监督执法的规范化建设,并将其融入到工作细节中去,为消防事业的规范性、安全性以及全局性提供基础,切实为维护社会稳定和人民生命财产安全。

4 结束语

综上所述,煤矿综合机械化快速掘进技术的应用对于提高矿山作业效率和安全性具有重要意义,通过自动化系统的应用,可以实现设备的自动控制和监测,减少人为操作错误的风险,提高作业效率。同时,人员培训和安全管理也是不可忽视的因素,只有通过专业的培训和严格的安全管理,才能确保设备操作人员安全,并减少事故的发生。综合机械化快速掘进技术的应用需要不断进行创新与改进,以适应煤矿行业的发展需求,并为煤矿作业提供更高效、更安全的解决方案。

[参考文献]

- [1] 闫明 曹小辉.煤巷智能快速掘进技术发展现状与关键技术分析[J].内蒙古煤炭经济, 2023(13): 133-135
- [2] 潘向东.煤矿综合机械化快速掘进技术质量研究[J].中国石油和化工标准与质量, 2019(18): 90
- [3] 张衍峰 刘卫军.煤矿岩巷快速掘进工艺的优化研究[J].内蒙古煤炭经济, 2021(23): 28-30
- [4] 孙涛 潘光超.煤矿综合机械化快速掘进技术要点分析[J].山东工业技术, 2017(11): 69