

市政工程概预算编制质量提高措施研究

滕博远

河北建工集团有限责任公司

DOI: 10.12238/jpm.v5i10.7261

[摘要] 随着城市化进程的加速，市政工程作为城市基础设施建设的重要组成部分，其投资规模和建设复杂性日益增加。市政工程概预算编制作为项目前期决策的关键环节，其质量直接影响到工程的经济性、可行性以及后续的施工和运营管理。然而，在实际操作中，市政工程概预算编制往往面临着数据不准确、流程不规范、技术手段落后、人员素质参差不齐等多方面的问题，这些问题严重影响了概预算编制的质量，进而影响到整个市政工程项目的顺利实施。因此，本研究旨在深入分析市政工程概预算编制中存在的问题及其影响因素，探讨提高概预算编制质量的有效措施。

[关键词] 市政工程；概预算编制；质量提高；措施研究

Research on measures to improve the quality of municipal engineering budget preparation

Teng Boyuan

Hebei Construction Engineering Group Co., Ltd.

[Abstract] With the acceleration of urbanization, municipal engineering, as an important part of urban infrastructure construction, has an increasing investment scale and construction complexity. As a key part of the early decision-making of the project, the quality of the budget preparation of municipal engineering directly affects the economy, feasibility and subsequent construction and operation management of the project. However, in practice, the preparation of municipal engineering budget estimates is often faced with many problems such as inaccurate data, non-standard processes, backward technical means, and uneven personnel quality, which seriously affect the quality of budget estimates, and then affect the smooth implementation of the entire municipal engineering project. Therefore, the purpose of this study is to deeply analyze the problems and influencing factors in the preparation of municipal engineering budget estimates, and to explore effective measures to improve the quality of budget estimates.

[Key words] municipal engineering; Preparation of budget estimates; quality improvement; Measures for research

引言

市政工程作为城市基础设施建设的重要组成部分，其概预算编制的质量直接影响到工程的投资效益和社会效益。随着城市化进程的加快，市政工程的规模和复杂性不断增加，对概预算编制的要求也越来越高。然而，在实际操作中，由于多种因素的影响，市政工程概预算编制往往存在诸多问题，如数据不准确、流程不规范、技术手段落后、人员素质参差不齐等，这些问题严重影响了概预算编制的质量。因此，研究如何提高市政工程概预算编制的质量，对于确保工程的经济性和可行性具有重要意义。

1 提高市政工程概预算编制质量的必要性

第一，确保投资效益。市政工程通常涉及大量的公共资金投入，概预算编制的质量直接关系到资金的合理使用和投资效益的最大化。高质量的概预算编制能够确保项目在经济上可行，避免资金浪费和投资风险。第二，促进项目顺利实施。准确的概预算编制是项目顺利实施的前提。它为项目的设计、施

工和运营提供了经济依据，有助于项目各阶段工作的有序进行，减少因预算不足或超支导致的工程延误和质量问题。第三，提升决策科学性。概预算编制是项目决策的重要依据。高质量的概预算编制能够提供全面、准确的经济数据，帮助决策者做出更加科学合理的决策，避免因预算估计不准确而导致的决策失误。第四，增强项目透明度。概预算编制是项目信息公开的重要内容。高质量的概预算编制能够提高项目的透明度，增强公众对项目投资的信任，有利于社会监督和公共参与。第五，适应市场变化。市政工程的材料价格、人工成本等受市场波动影响较大。高质量的概预算编制能够更好地适应市场变化，及时调整预算，确保项目的经济性和可行性。第六，促进技术进步和管理创新。提高概预算编制质量需要不断引入新技术、新方法和新工具。这不仅能够提升编制工作的效率和准确性，还能够推动相关技术和管理方法的创新发展。

2 市政工程概预算编制现状分析

(1) 前期调研不足。在市政工程概预算编制过程中，前

期调研是确保预算准确性的基础。然而，由于时间紧迫、资源有限或调研方法不当，往往导致数据收集不全面、不深入。这不仅影响了概预算的准确性，还导致项目在实施过程中出现资金短缺或浪费。（2）编制流程不规范。市政工程概预算编制缺乏一套统一、规范的流程，这使得不同项目、不同编制人员之间的操作差异较大。缺乏标准化的流程不仅增加了编制工作的复杂性，还导致预算结果的主观性和随意性，从而影响预算的可靠性和公正性。（3）技术手段落后。随着科技的发展，市政工程的复杂性不断提高，对概预算编制的技术手段提出了更高的要求。然而，许多地方仍依赖传统的手工编制方法，缺乏先进的软件工具和信息化平台的支持。这种技术手段的滞后不仅降低了编制效率，还难以应对复杂工程的精细化需求。（4）人员素质参差不齐。概预算编制人员的专业素质直接影响到编制质量。目前，由于缺乏系统的培训和持续的专业发展，编制人员的知识和技能水平参差不齐。一些编制人员缺乏必要的工程技术知识，或者对最新的概预算编制方法和工具不够熟悉，这都影响了概预算编制的专业性和科学性。（5）监管机制不完善。有效的监管机制是确保概预算编制质量的重要保障。然而，当前许多地方的监管机制不够完善，缺乏有效的监督和评估体系。这导致概预算编制过程中存在违规操作、数据造假等问题，严重影响了概预算的公信力和执行力。

3 提高市政工程概预算编制质量的措施

3.1 加强前期调研

为了确保概预算的准确性和全面性，必须收集项目所需的所有必要信息，包括工程量、材料价格、人工成本、市场趋势、政策环境等。为此，需要建立一套系统的前期调研机制，明确调研的目标、内容、方法和流程。这包括制定详细的调研计划，确定调研的时间表和责任分配，以及建立数据收集和处理的规范。还应建立数据验证和审核机制，确保收集到的数据真实可靠。例如，可以通过设立专门的前期调研小组，负责收集和整理相关数据，确保数据的全面性和准确性。在调研过程中，应采用科学的方法和技术，如使用问卷调查、现场勘察、专家咨询、历史数据分析等。利用现代信息技术，如GIS（地理信息系统）、BIM（建筑信息模型）等，可以提高调研的效率和质量。例如，通过GIS技术可以直观地分析地理空间数据，帮助确定工程项目的最佳位置和布局；通过BIM技术可以直观地模拟工程项目，更准确地估算工程量和成本。这些科学的方法和技术不仅提高了调研的效率，还增强了数据的准确性和可靠性。前期调研不应仅限于项目团队内部，还应加强与相关部门的沟通和协作，如城市规划部门、交通部门、环保部门等。这些部门可以提供项目所需的政策信息、规划数据、环境影响评估等重要信息。通过建立跨部门协作机制，可以确保信息的全面性和准确性。例如，可以定期召开跨部门协调会议，共享信息，讨论问题，确保项目的前期调研工作顺利进行。这种跨部门的沟通和协作不仅丰富了调研的内容，还提高了调研的深度和广度。

3.2 优化编制流程

一个规范、高效的编制流程可以确保概预算编制的系统性

和一致性，减少主观性和随意性。为了实现这一目标，首先需要制定一套统一的编制标准和流程，明确概预算编制的各个环节和步骤。这包括确定编制的基本原则、方法和工具，以及编制的时间节点和责任分配。通过标准化，可以确保不同项目、不同编制人员之间的操作一致性。例如，可以制定详细的编制手册，明确每个环节的操作规范，包括数据收集、成本估算、风险评估等。还应建立标准化的模板和表格，便于编制人员快速准确地完成编制工作。在编制流程中引入项目管理的方法，如使用甘特图、关键路径法等，可以提高编制流程的效率和可控性。项目管理方法可以帮助编制人员更好地规划时间、分配资源、监控进度，并及时调整计划以应对变化。例如，可以通过甘特图清晰地展示编制流程的时间安排，确保每个环节按时完成；通过关键路径法确定编制流程中的关键任务，优先保障这些任务的资源和时间。这些项目管理方法的应用，不仅提高了编制流程的效率，还增强了流程的可控性和灵活性。建立流程监督和评估机制，定期检查编制流程的执行情况，及时发现和解决问题。这包括设立专门的监督小组，定期进行流程审计，以及建立反馈和改进机制。通过监督和评估，可以确保编制流程的规范性和有效性。例如，可以设立流程监督委员会，负责监督编制流程的执行情况，定期发布监督报告，提出改进建议。还可以引入第三方评估机构，对编制流程进行独立评估，提高评估的客观性和公正性。这些监督和评估机制的建立，不仅确保了编制流程的规范性，还促进了流程的不断优化和改进。

3.3 提升技术手段

通过引入先进的软件和工具，可以显著提高概预算编制的自动化和智能化水平。例如，采用专业的成本估算软件，可以快速准确地进行工程量计算和成本分析，减少人为误差。利用大数据分析和人工智能技术，可以对市场价格、材料成本等进行动态预测和调整，提高预算的准确性和前瞻性。随着建筑行业的发展和市场需求的变化，概预算编制需要不断适应新的技术和方法。因此，应鼓励企业和研究机构进行技术研发，探索新的成本估算模型和方法，提高技术手段的先进性和实用性。例如，开发基于BIM（建筑信息模型）的概预算编制工具，可以实现设计与预算的无缝对接，提高编制效率和质量。建立技术支持和服务体系，为概预算编制提供有力的技术保障。这包括建立专业的技术支持团队，提供技术咨询、培训和维修服务，确保软件和工具的稳定运行。

3.4 强化人员培训

强化人员培训是提高市政工程概预算编制质量的关键环节。通过加强专业知识和技能的培训，可以显著提高人员的专业素质。这包括定期组织专业知识更新培训，确保编制人员掌握最新的行业标准、政策法规和成本估算方法。针对概预算编制的具体流程和技巧，进行系统的技能培训，提高人员的操作熟练度和准确性。引入案例教学和实践操作，是增强人员实际操作能力的有效途径。通过分析真实的项目案例，可以让编制人员更好地理解概预算编制的实际应用和挑战。组织实践操作培训，如模拟编制、现场勘察等，可以让人员在实际操作中学习和掌握技能，提高解决实际问题的能力。例如，可以设立模

拟编制实验室，提供真实的项目数据和环境，让编制人员在模拟环境中进行实践操作，提升实战能力。建立激励和考核机制，是激发人员积极性和创造性的重要手段。通过设立明确的绩效考核标准，对编制人员的工作表现进行定期评估，可以激励人员不断提升工作质量和效率。建立合理的激励机制，如提供职业发展机会、奖金奖励等，可以激发人员的创新意识和主动性，促进编制工作的创新和发展。例如，可以设立年度优秀编制人员奖，表彰在概预算编制工作中表现突出的个人，鼓励其他人员学习和效仿。

3.5 完善监管机制

通过建立健全的监管体系，可以确保概预算编制的质量，防止预算偏差和资源浪费。首先，需要明确监管的目标和原则，制定详细的监管规则和流程，确保监管工作的系统性和规范性。例如，可以设立专门的监管机构，负责制定监管政策、监督执行情况、处理违规行为等。加强监督和评估，是及时发现和解决问题的关键。这包括定期对概预算编制过程进行监督检查，确保编制工作符合标准和流程。建立有效的评估机制，对编制结果进行质量评估，及时发现潜在的问题和风险。例如，可以设立监督小组，定期进行现场检查和文件审核，确保编制工作的规范性和准确性。还可以利用信息化手段，如建立在线监督平台，实时监控编制进度和质量，提高监督的效率和效果。引入第三方评估和审计，是提高监管客观性和公正性的有效途径。第三方机构通常具有独立性和专业性，可以提供客观、公正的评估和审计服务。通过引入第三方评估，可以对概预算编制的过程和结果进行独立评价，确保评估的客观性和公正性。例如，可以委托专业的会计师事务所或工程咨询公司，对概预算编制进行全面审计，提供专业的评估报告和改进建议。完善监管机制还需要建立反馈和改进机制，确保监管工作的持续改进和优化。这包括建立问题反馈渠道，鼓励编制人员和管理人员提出意见和建议，及时调整和优化监管措施。定期总结监管

经验，分析监管效果，不断完善监管体系和方法。例如，可以定期召开监管工作总结会议，分析监管中存在的问题和不足，制定改进措施和计划。

结束语

综上所述，市政工程概预算编制的质量是确保工程经济性和可行性的关键。通过加强前期调研、优化编制流程、提升技术手段、强化人员培训和完善监管机制等措施，可以有效提高市政工程概预算编制的质量。这些措施的实施，不仅能够提升概预算编制的准确性和科学性，还能够为市政工程的顺利实施提供坚实的基础。

[参考文献]

- [1]周洁.市政工程概预算编制质量提高措施研究[J].交通科技与管理, 2024, 5(12): 154-156.
- [2]肖小月.市政工程预算编制过程及注意事项探讨[J].中国住宅设施, 2024, (02): 57-59.
- [3]李政阳.试论如何提高市政工程概预算编制质量及造价控制重点[C]//中国智慧城市经济专家委员会.2023年智慧城市建设论坛上海分论坛论文集.中交第三公路工程局有限公司第五工程分公司; , 2023: 2.
- [4]袁旭锋.市政工程预算编制分析[J].建筑技术开发, 2021, 48(13): 58-60.
- [5]王昂.对工程概预算编制方案的创新性研究[J].林业科技情报, 2020, 52(03): 103-104.
- [6]郭芳.市政工程中工程概预算的准确性和编制质量管理分析[J].建材与装饰, 2019, (35): 192-193.
- [7]潘朝海.市政工程概预算编制过程中存在的问题及对造价控制的影响[J].企业改革与管理, 2019, (19): 154-155.
- [8]齐运华.提高市政工程概预算编制质量的分析[J].中国高新区, 2017, (17): 175.

上接第 26 页

了巨大的市场潜力。产品的性能和价格也是消费者考虑的关键因素。可降解纤维需要在保持与传统塑料相似的性能的尽可能降低成本，以吸引更多消费者。

市场发展也面临挑战，包括需要更严格的法规框架来确保产品的正确标识和处理，以及对传统塑料行业的深度改革。政策制定者和行业领导者需要共同努力，通过教育消费者、提供经济激励和建立回收基础设施，来克服这些挑战，推动可降解纤维市场的健康发展。

五、结论

生物技术推动的可降解纤维构成了当前绿色革命的关键部分，其目标是解决传统塑料制品对环境造成的持续性污染问题。随着科技的不断进步，我们已经能够借助微生物和酶的作用，将天然原料转化为可降解纤维。这一过程不仅减少了对化石资源的依赖，还有效降低了碳排放。

这些可降解纤维能够在环境中通过自然过程分解，不会留下持久的微塑料，从而对生态系统的影响更小。据估计，如果

全球 10% 的塑料包装被可降解纤维替代，将显著减少塑料污染，可能相当于减少了数千万吨的塑料垃圾。然而，这一转变也带来了社会经济方面的挑战，包括需要调整现有的塑料回收系统，以及提升消费者对可降解纤维产品的认知和接受程度。

从经济角度分析，生物技术驱动的纤维产业有望创造新的就业机会，特别是在研发、生产和废弃物管理等领域。政策制定者需要制定合适的激励措施和标准，以确保这一绿色产业的持续健康发展。例如，欧盟的《循环经济行动计划》就为可降解材料的推广提供了政策支持。通过教育和公众宣传，可以提高消费者对环保材料的认识，从而开拓更广阔的市场空间。

[参考文献]

- [1]刘建斌.生物可降解合成纤维概述及其在医学领域的应用[J].合成材料老化与应用, 2024, 53(03): 67-69.DOI: 10.16584/j.cnki.issn1671-5381.2024.03.014.
- [2]孙诗锦, 于金超, 周文龙, 等.可降解纤维材料及其应用的研究进展[J].产业用纺织品, 2023, 41(10): 9-17.