

河湖管理保护存在的问题与对策探讨

宋文礼

山东省荣成市生态文明建设协调中心 山东威海 264300

DOI : 10. 12238/j pm. v6i 3. 7771

[摘要] 当前,我国经济格局正经历跨越式发展,城镇化进程持续深化,预示着社会经济将迎来重大转型。随着城镇化进程的持续推进,我国现代化建设已进入全新发展阶段,各领域发展环境日趋成熟,为经济社会全面发展奠定了坚实基础,生态资源与环境状况日趋严峻,尤其是我国多个重点区域的山川湖泊问题,已对当地居民的生活工作模式及区域经济发展前景产生了诸多负面影响。基于此,本文就河湖管理保护存在的问题以及对策进行分析,供参考。

[关键词] 河湖管理保护; 问题; 对策

Discussion on the existing problems and countermeasures of river and lake management and protection

Song Wenli

Rongcheng City, Shandong Province, Ecological Civilization Construction Coordination Center,

Weihai City, Shandong Province 264300

[Abstract] At present, China's economic pattern is experiencing leapfrog development, and the urbanization process continues to deepen, indicating that the social economy will usher in a major transformation. With the continuous advancement of urbanization, China's modernization construction has entered a new stage of development, development environment in various fields increasingly mature, laid a solid foundation for comprehensive economic and social development, ecological resources and environment become increasingly severe, especially in our country several key areas of mountains and lakes, has to the local residents of life and regional economic development prospects have a lot of negative effects. Based on this, this paper analyzes the problems existing and countermeasures of river and lake management and protection for reference.

[Key words] river and lake management and protection; problem; countermeasures

水域环境的日常维护与综合治理能力不仅关乎区域发展前景,更深刻影响着沿岸居民的生活品质与城市体验。随着城市化的持续推进和人口激增,河湖水域的管理维护与安全保护面临严峻挑战。同时,公众水环境保护意识的普遍不足,进一步加剧了水体环境的恶化趋势。在当前生态背景下,水域生态系统的维护与功能优化已成为国家科研重点。本研究基于严峻的自然条件,深入分析了我省河湖生态保护的技术应用与实践经验,旨在为提升我市环境承载力及整体生态质量提供有价值的参考。

一、河湖管理保护工作取得的突破

1、贯彻中央决策,明确河湖长制目标

各地政府积极落实河湖长制,深入贯彻中央相关会议精神。明确任务目标,压实工作责任,签订河湖管理责任书。

基层机构需拟定切实可行的工作计划,明确相关责任人的职责及所管辖的河库渠等目标,将辖区内的所有河流、水库、电站及沟渠纳入河长制实施范围,为河湖管理保护工作提供基础保障^[1]。

2、强化河湖管理保护基础

首要任务是构建省级河湖保护名录,实施分级分段管理,设立总河湖长及副职,明确省河湖保护领导小组及其协作单位,优化组织管理与动态考核体系。接着,推进“一河一策”的持续修订,对流域面积超1000平方千米的河流进行健康评估,挖掘水文化,创建美丽幸福河湖示范点。最终,实现了全省河湖保护区管理责任边界的统一划定,包括已完成流域面积超过50平方千米的河流界限保护管理职责范围的修编工作。同时,完成了流域面积达1000平方千米及以上的行政区域河

流湖泊的岸线综合保护与永续利用规划文件的编制，确保水域岸线功能分区管理工作的科学规范实施。

3、河湖面貌得到改善

通过实施“河长清河行动”的综合整治工程，推动河湖水域质量向“清四乱”目标迈进，实现水质常态化、标准化管理。同步推进乡村环境改善与非法围堰清理等专项工作，对河道管理区域内的废弃物、违规建筑等进行彻底清除，显著改善水域生态环境。

二、河湖管理保护工作中存在的问题

1、群众的支持仍需加强

在河湖管理保护工作中，群众支持仍需加强的问题主要体现在以下几个方面：一是宣传教育力度不足的问题。尽管政府在推进河湖保护政策方面取得了一定成效，但部分沿河居民和企业单位对相关政策和法规的理解不够深入，甚至存在一定的抵触情绪。这导致他们在具体执行中可能会忽视环保要求，影响整体治理效果。二是公众参与度低。目前，公众在河湖保护中的参与形式较为单一，主要集中在简单的清理垃圾活动上。这种参与方式虽然有助于提升公众的环保意识，但难以激发他们的长期热情和责任感。需要探索更多样化的参与渠道，如设立民间河长、开展定期巡护等，让公众能够更深入地参与到河湖管理中来。三是基层力量薄弱。乡镇（街道）水利站作为河湖管理的基层单位，面临人员不足、能力有限的问题。这使得许多河湖管理工作难以有效开展，特别是在涉及跨部门协作和复杂问题处理时，更是力不从心。需要加强基层河湖长制的建设和实施，提高基层工作人员的专业素养和工作能力。四是协同配合不够。河湖管理涉及多个部门和层级，但在实际操作中往往存在信息沟通不畅、协作配合不够等问题。这不仅影响了工作效率，还可能导致责任推诿和工作流于形式。需要建立更加完善的协调机制，确保各部门之间能够形成合力，共同推进河湖保护工作^[2]。

2、河湖管理保护基础设施项目实施困难

河湖管理保护工作中，基础设施项目的实施常面临诸多困难。首先，资金短缺是一个普遍问题，导致必要的维护和建设无法及时进行。其次，技术难题也不容忽视，特别是在生态敏感区域，需要采用先进的环保技术和材料以减少对环境的破坏。此外，项目实施还受到政策和法规的限制，审批流程烦琐且时间长。最后，地方协调不足也是一大挑战，涉及多个部门和地区的合作往往难以有效推进，影响了项目的整体进度和效果。

3、河湖管理保护配套法律法规不完善

在河湖治理领域，现行地方性法规体系尚不健全，难以满足依法治水的需求。部分企业片面追求短期经济利益，轻视水

域生态保护，导致侵占岸线、污染水体等损害河湖生态系统的行为屡禁不止。部分地区河湖监管执法队伍配置不足，缺乏专职专业人员，兼职人员业务能力与法律素养亟待提升，执法效能欠佳，制约了水域保护工作的有效开展。为显著增强河湖管护成效，需在现有工作基础上，建立健全管理机制，强化人才培养，为后续工作推进提供有力支撑。

4、水污染问题十分严重

随着我国城镇化建设的持续推进，人们过度追求经济增长而忽视生态保护，致使部分地区水污染问题依然严重。从全球视角分析，水污染主要源于以下几方面因素。首要问题在于生产技术的滞后。多数废水处理企业在工业起步阶段缺乏先进的生物处理技术，导致含重金属的有机废水未经妥善处理便随意排放，从而引发严重的水体重金属污染。其次，人类活动的持续影响也是重要因素。随着国民物质生活水平的提升，人类活动产生的有机废弃物日益增多。随意填埋有害垃圾和污水对水质造成了负面影响，其中农业用水是主要来源之一。农田灌溉用水和土壤中常含有大量农用化学品残留，若未经处理的废水直接排入农田或水体，将导致二次污染。这种严重的农业污染不仅影响当地居民的生活品质，还可能危害人类健康，同时阻碍生态环境的可持续发展^[3]。

三、河湖管理保护工作要点及对策

1. 根据地方实际财力情况科学编制完善科学可行的治理规划

为确保各项工作任务高效、有序且合规开展，需在项目启动前制定科学合理的地方治理综合规划。为确保规划的科学性与可行性，需深入分析当前存在的突出问题，综合考虑现有优势与劣势，基于地方整体发展需求，构建系统化的省级治理体系。在制定城市污染治理方案时，需综合评估区域环境承载力、污染物处理能力等关键因素，并依据不同地域特征实施差异化管控策略。针对城乡、沿海及干旱寒冷等区域，应结合我国各地污染治理现状，科学制定排污规划，确保治理措施的有效性。为提升管理效能，需避免单一化管理模式，采取多元化策略强化企业治理。具体而言，可选拔专业管理人才组建高效团队，并充分利用资本市场的资源优势。针对区域特色资源与实际情况进行深入对比研究，在此基础上制定更具经济针对性的调控策略，以充分发挥各地资源优势与区位优势。

2. 不断完善各级法律法规

健全现有法律框架是推动河湖综合管理与科学保护的关键基础和制度支撑。为确保河湖统一管理保护工作有序推进并实现依法治理，必须对现行法律体系进行持续优化与补充。首先，地方政府应把流域河湖资源的综合保护与利用纳入地方性法规体系，明确责任主体、管理流程、安全要求及处罚措施，

为相关法律工作的有序实施提供法律支撑。此外,执法机构应严格依据环保法规强化监管,对污染源及破坏自然水域景观的行为予以严惩,通过发挥示范效应,为规范市场秩序提供警示作用,同时为水域生态治理及水源地保护工作奠定坚实的法治基础,营造稳定的政策环境。

3. 加大资金投入, 不断提高工作水平

近年来,随着生态文明建设的不断推进,河湖管理保护工作的重要性日益凸显。加大资金投入,提高工作水平,成为保障河湖生态环境质量的关键举措之一。

首先,增加财政投入是加强河湖管理保护的基石。政府部门应当在年度预算中加大对河湖管理保护的安排,并保持每年一定增长比例。通过专项资金的设立和合理分配,确保流域管理机构和地方政府有充足的经济支撑,实施水源地保护、水污染治理、生态修复等一系列措施。同时,政府可以通过财政补贴、贷款优惠等政策激励方式,鼓励企业参与河湖的保护治理工作,形成“政府主导、企业参与、社会协同”的多元化投融资机制。其次,提升河湖管护技术水平同样至关重要。利用现代科技手段,如遥感技术、物联网、大数据平台等,对河湖进行实时监控与数据收集,及时发现并处理水质异常、河岸侵蚀、非法排污等问题。此外,推动河湖长制的深入实施,建立省、市、县、乡、村五级河湖管理体系,明确各级责任人的职责,强化基层河湖长的责任意识和履职能力^[4]。

4. 制定应急预案, 以应对突发事件

近期,各类突发性环境事故频发,尤其是水污染事件,对生态平衡造成了严重威胁。此类事件不仅破坏了居民的正常生活秩序,还对区域经济发展产生了显著的负面影响。为确保城市环境突发事件得到及时有效处置,需预先制定多元化的应急响应预案,以便在事故发生时迅速采取科学救援措施,最大限度减少损失并控制污染范围。此外,相关部门依法开展定期巡查与社会监督,确保河湖水库管理养护及防洪工作有效落实,及时发现并纠正存在问题。

5. 加大监管和防治水污染的力度, 推进完善河道生态环境护岸

优化排污名录体系,实施企业排水“一企一档”制度,部署水质自动监测站点,对入河排污口、水功能区、重点河段及污水处理设施进行实时监控,实施区域分类治理与规范化管理。推进污水处理设施建设,重点整治城乡黑臭水体,加速实施水环境PPP项目,定期监测河湖生态状况,完善农村卫生设施改造,建立长效管护机制,系统治理乡村垃圾,规范沿江码头排污管理。

生态护岸有助于改善河道水环境质量。在开展河道生态修复工作时,工程技术人员需系统梳理既往治理中的不足,持续

吸收先进理念与实践经验。管理部门应着力推进生态修复技术标准研发,通过科学有效的治理方案,切实执行生态修复关键技术,确保达到国家护岸工程标准,实现生态护岸功能的最大化。

6. 强化水资源保护和生态修复, 增强水资源保障能力

在推进乡村水利与河湖管理过程中,需着重加强农业区水污染综合治理,优化农村水域功能区管理,促进中小河流及湖泊生态系统的健康发展,提升区域环境质量。应增强湖泊修复与蓄水效能,完善水源应急保障及备用水源设施。此外,需构建以主要河流为核心的生态监测预警系统,有效发挥其监测与预警作用。我国水网系统是一个庞大且复杂的体系,需要综合考虑多方面因素,制定科学合理的水资源配置策略。在满足工程实际需求的基础上,应遵循可持续发展原则,充分发挥区域功能协同效应,实现工程的高效与集约化统筹规划。优化水权管理体系,推动用水总量管控机制创新。加强流域间水量与水质协同治理,达成“河道畅通、水质清澈、河岸绿化、景观优美”的愿景。强化重点流域防灾减灾能力,以流域为整体,统筹水利均衡发展,加速水资源调配工程实施^[5]。

结语

近年来,河湖治理与生态修复已成为社会各界高度关注的焦点,被专家视为水环境保护战略中不可或缺的关键环节,该措施能显著优化区域生态环境,有效提升人居环境质量,为各地生态可持续发展战略的长期实施提供有力支撑,推动生态文明建设理念在实践中不断深化。各级地方政府及其职能部门应严格执行水利部门制定的综合保护方案,推动流域与河湖治理工作稳步开展,确保水利保护与管理措施在实践中得到有效落实,促进水环境治理工作持续健康发展。秉持高效实用的准则,强化政府执法监管效能与环境治理强度,针对河湖污染管控等薄弱领域展开专项剖析,通过系列措施推动流域水污染治理与生态保护策略的高效落实。唯有如此,方能依法根治当前国内生态环境污染问题,为国民创造安全宜居的社会环境。

参考文献

- [1]王亚杰,张瑞美,陈雨菲,董森.新时代河口管理保护现状与存在问题探讨[J].水利发展研究,2023,23(11):95-100.
- [2]加快推进河湖管理保护信息化建设守护河湖健康生命[J].河北水利,2024,(09):13+15.
- [3]普芹英.河岸线保护和利用管理的措施与建议[J].水利技术监督,2024,(05):53-56.
- [4]望思强,何勇,陈正兵.河湖岸线保护与利用规划编制关键问题探讨[J].人民长江,2024,55(04):44-50.
- [5]吕雷,张玉.淮河流域河湖生态缓冲带保护修复项目管理问题与建议[J].治淮,2023,(11):61-62.