

# 政府会计改革背景下提升高校内控信息化水平思考

牛龙

陕西商州商洛学院

DOI:10.12238/jpm.v3i11.5453

**[摘要]** 2019年1月1日,为全面核算政府运行成本和全面绩效管理,政府会计核算模式和核算基础发生划时代的变革,全国高校开始实施《政府会计制度》。重塑信息管理环境,建造“三流一致”的内通外联内控平台,是当下政府会计改革向着数字化、智慧化方向发展动向。本文总结了当前高校内控信息化建设当中出现的问题,提出全面、合理的措施,促进高校内控建设。

**[关键词]** 政府会计改革;高校;内控信息化水平

## Improving the level of internal control informatization under the background of government accounting reform

Niulong

Shaanxi Shangzhou Shangluo University 726000

**[Abstract]** On January 1,2019, in order to comprehensively calculate the government operation cost and comprehensive performance management, the government accounting model and accounting basis underwent epoch-making changes, and universities across the country began to implement the "Government Accounting System". It is necessary to reshape the information management environment and build an internal and external internal control platform in the direction of digitalization and wisdom. This paper summarizes the problems in the current construction of internal control information, and puts forward comprehensive and reasonable measures to promote the construction of internal control information.

**[Key words]** government accounting reform; university; internal control information level

### 引言:

与传统会计核算方式不同,政府会计改革正朝着全面规范、透明高效方向发展,政府会计制度改革使得政府会计的计量基础发生了改变,引发会计核算模式的重构。高校是人才培养的基地,高校内控信息化建设进展也会影响内控工作的实际效果。因此,高校需要尽快完成内控建设,及时克服技术及管理难题,优化内控平台。

### 一、高校内控建设状况分析

#### (一) 内控环境不理想

1. 在政府方面,高校信息化平台建设离不开政府的支持,在全国会计改革快速发展下,政府管理工作也在完成转型升级,通过政府高效的办公方式,可以加快推进高校信息化建设。其中,财政预算的信息最先受到影响,政府部门一旦出现财政制度不完善、结算流程不合理、监督管理不落实的情况,改革效果就会减弱,而高校内控建设离不开政府的指导与监督,政府会计改革只有将自身人员与技术条件进行完善,才能保证高校内控建设顺利进行。

2. 在单位方面,会计管理部门是推动信息化改革的主要

单位,只有各个部门及时完成体系改革与构建,才能促进会计管理职能高效运作,简化财政预算流程,完成政府的财政支持。目前信息化建设当中,各个单位组织调整工作还存在组织结构混乱,人才队伍不充足,运作方式不合理的状况。高校单位领导重视、参与程度不足,影响内部控制信息系统建设。

3. 在实施方面,要完成高校内控建设目标,就要认真落实会计改革任务,在实际操作中注重提升工作人员的操作技能,确保政府会计任务可以落地实施。高校过去在政策实施过程中,常出现制度理解不到位、技术分工不合理、人才队伍不完善的问题,严重阻碍了政策的推行及顺利实施,并且财务人员的工作技能还停留在传统的会计操作步骤当中,因此,高校内控建设实施中效果不佳。

#### (二) 加强预算执行约束力

要想尽快完成高校内控建设,需要在会计改革中,发挥政府预算功能的引领作用,高校结合自身实际业务需求,结合政府预算方式改革传统财务模式,完成高校内控建设需要,统筹协调安排,注重预算实际执行效果,做好管理监督工作,切实有效解决现实问题。加大对高校业务流程混乱、规则意识薄弱、

过度简化操作流程等不良情况的监督处罚力度,制定预算执行流程制度,流程混乱清单,增加预算执行约束条件,减少出现业务操作错误,高校内控信息化建设是否有序进行也离不开对应的约束规则。

### (三) 增加内控建设的规范性

政策的有效执行离不开清晰具体的规章制度,并且制度的制定要从实际出发,总结和分析过去问题和经验,才能制定合理有效的法律规章,在政府会计改革过程中,需要结合自身改革要求,采取针对性的改革建议,并且在实行过程不断完善具体内容,补充规则漏洞。过去政府提出的制度在实施过程中还有很多不足,部分制度在创建时没有考虑地区环境的差异,导致各个部门在实行中出现规则混乱的情况,因此制度的制定需要具体清晰,并且在实施过程还需要在初始规则下根据实际情况增加补充条例。高校在进行内控信息化建设时也要结合校内实际业务范畴,划分业务类型。

### (四) 内控建设信息共享受限

1. 高校内控建设的主要目的就是完成信息化管理,建设后的信息流通、共享的传递效果如果出现限制,反而会给高校日常工作造成影响。政府作为发挥统筹管理作用的部门,在实际管理时需要统计更多的信息,针对问题提出解决办法,因此日常需要处理更多的事情,这样的运作模式容易出现工作疏漏,例如人员数量不够,在信息化平台开展工作时,无法分出手对市场进行相应监督管理,造成信息收集不到位,而地区又因为技术限制,导致信息无法顺利发布。政府会计改革对财政影响很大,业务顺利办理离不开高效的办公模式,但内控建设不够完善,系统运行容易出现封闭,最终导致信息交流受阻。

2. 各高校的内控平台交流互通受限。在互联网的影响下,信息传递速率加快,利用网络平台可以打破地域限制,完成交易服务,同时网络可以及时将信息传递出去,高校主要是学生群体,网络应用也更加熟练,因此高校建立内控互联网系统对于自身和学生都是双向共赢。不过高校内控建设难度更大,要想快速完成信息建设,就需要成立专门的技术人员不断完善平台系统,除了校内学生信息传递外,还需要将不同高校信息整合交流,为不同学校提供交流平台<sup>[3]</sup>。

## 二、高校内控建设在政府会计改革中面临新挑战

### (一) 高校内控范围需重新界定

政府会计制度在互联网的影响下会发生巨大变化,核算方式上就要从传统向创新方向转变,负责单位的日常职责需要重新划分,财政相关经济条款也要增加补充条例,业务上虽然实现了便捷性,但是流程变化也会引申更多问题,高校内控建设也需要发生转变。在经费审核时,高校除了统计本校经济开销外,政府还会将不同高校经费进行汇总,完成对比分析,因此不同高校间开支内容存在差异,内控建设过程就需要划分不同指标和评价标准,增加建设难度。

### (二) 高校内控建设重点将发生转变

传统的政府会计信息统计方式难点在于收集和整理部分,

通常需要划分更多人员参与各个群体的信息采集工作,而互联网背景下,政府顺应时代潮流,进行会计改革工作,高校在这种改革变动的影 响下,也要及时开展内控信息化系统的建设。与其他地方事业单位经济制度不同,高校主要围绕学生工作展开,日常工作重点在收支结果,不过完成信息化建设后,内控的实际功能发生了转变,由原本只对结果部分负责,重新转变为对整个业务流程、预算、结果等过程都发挥控制和监督的作用。会计改革当中对核算部分要求更严格、范围更全面、内容更细致,确保核算方式更加有效、准确。高校在应对新的会计改革制度时,通过增加各个部门业务流程完善高校内控信息收集工作,采用计算机识别、多次录入的方式改善内控系统建设,补充完善指标体系内容,确保内控信息化建设工作顺利进行。

### (三) 对高校执行内控的影响

1. 高校内控建设需要各个部门积极配合,在政府会计改革的影响下,高校部门工作人员需要及时学习新知识,熟悉并掌握新的内控操作系统,以往经济审计部门在信息统计上发挥主要作用,此时政策的改革也给该部门提出了新的挑战。高校内部审计部门过去除了加强与各个部门的联系外,还需要对其他审计部门实施监督权,也被其他部门监督,因此在实际工作操作过程中,因为多方限制将导致工作效率不高。在实行会计改革后,高校财政业务内容、流程都将发生转变,不同部门利用内控平台增加信息交流与沟通,工作也转变到增加事前审核和过程控制步骤。

2. 对高校财务人员造成影响。高校内控建立会对财务部门造成直接影响,改革前财务工作人员主要采取纸质化材料收集方式,效率更低,但在互联网的作用下,内控信息化系统的建立,将财务工作方向由纸质化向无纸化转变,提高了资料传递和流通的效率。不过会计统计过程需要的合同及发票凭证也转换成电子材料,此类材料极为重要,保管不当容易造成不可避免的损失,因此需要财务人员快速掌握内控系统管理模式,避免错误发生。在内控系统实施后,财务人员业务流程也发生变化,接触部门类别增加,管理也更加复杂,同时也对财务人员提出更多要求。

## 三、政府会计改革背景下提升高校内控建设的建议

### (一) 政府会计改革对高校内控体系建设的影响

1. 健全组织机构,推进高校内控实施。在政府会计改革的过程中,需要及时掌握变革制度的实施状况,发挥政府的主导作用,及时调整政策实施状况,高校内控系统的建立涉及多个部门的运转,而政府财政部门也与高校财务部有对接关系,因此政府作为两个部门的责任人,能够起到沟通指导作用。高校自身学院划分类别多,各个学院活动相互联系的同时也各自运转,组织及部门管理上难度大,政府与高校要形成专门的管控方式,通过制定完善的职能内容,合理调配各个部门资源,加强内控系统建设,不断完善人员的具体工作流程,同时成立专门的监察、指导小组,协调不同部门工作内容,保证内控工作顺利进行。

2. 提升高校内控运行规范化。面对政府会计改革政策的实施, 高校要从思想给予重视, 明确改革工作的重点, 在行动上要尽快落实改革内容, 高校内控建立是对会计改革作出的全新策略, 通过不断完善高校内控信息化制度, 保质保量的完成信息化改革, 才能全方位、高效率完成改革工作。政府会计改革是一项长期实行的项目, 因此改革理念要时刻印在心中。高校在完成内控建设后, 还应时刻关注系统运行情况, 通常在内控系统建立初期会面临诸多挑战, 因此在项目结算、专项审计、业务合法合规检查时都应逐项严查, 确保工作全方面、高效率开展。

(二) 推进多平台融合, 提升高校内控建设信息化、智能化水平

1. 推进安全防护体系建设, 强化高校风险防控意识。后续内控平台稳步运行, 在实现材料收集、整理的同时, 还需要加强信息安全的防护。无纸化材料虽然收集过程减少时间和体力的投入, 但是信息流通便利的同时, 个人信息也存在更大的安全隐患, 因此对信息的防护和监管十分重要。在网络安全方面, 需要国家的安全防护体系作为支撑, 高校内控系统建设还要重新规范安全策略, 财务人员增强安全防控意识, 严格按照规定完成手上工作, 高校领导要组建督查组, 指导内控建设的后续工作。(建立外融平台, 将财务与资产、收费、科研、采购、后勤、合同等经济事项办理流程打通, 实现跨部门业务和财务深度融合, 形成“一站式”业务办理模式, 搭建业务流、信息流、数据流“三流合一”的业财一体化平台。中部门流程协同办公、基础信息标准统一、管理权限范围明确、信息共享通道流畅, 实现控制端前移并覆盖整, 个业务流程, 形民业务到 财务的闭环管理。)

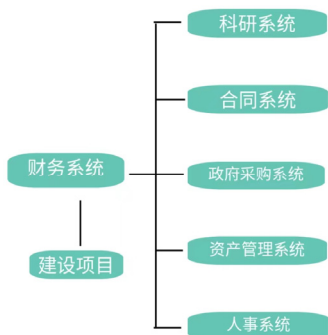


图1：高校财务系统

2. 优化业务流程, 推进高校内控信息化平台规范运行。高校内控系统的建立, 财务工作也实现信息化操作, 业务内容也发生变化, 信息收集过程也增加分析、决策等业务, 使得业务量和工作流程发生变化, 为了保证内控系统正常运行, 财务部门要及时进行业务优化。高校二级学院划分众多, 信息采集要分类进行, 逐级收集信息, 保证工作流程规范有序, 针对收支、考核、合同等类别信息要进行全方位梳理, 保证信息能完全对接内控平台, 在流程执行过程中及时处理突发问题, 优化制度内容。(建立内通平台, 将财务内部预算、核算、决算相关业务打通、融合, 避免了财|国内部之间业我国流转麻烦、

信息断层、对账务繁琐的情况, 减少了人工失误, 提高工作效率, 处财务数据真正“跑起来”、“活起来”。

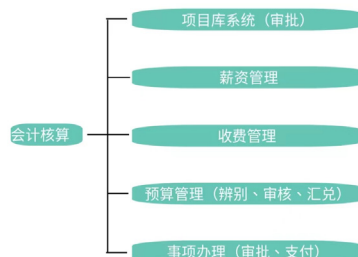


图2：高校会计核算系统

(三) 构建人员素质提升机制, 促进高校内控信息化水平提升

1. 加大人才引进培养力度。高校内控系统的顺利运作离不开人才维护, 高校要积极开展人才招聘, 完善相应的工资和福利待遇, 吸引高素质、高质量人才聚集, 保障内控系统持续、稳步运作。在财务人员的学习上, 要定期开展有效的内控系统培训会, 提高财务人员工作积极性, 高校要重视人才培养, 投入时间和精力, 确保财务人员更快掌握内控系统操作步骤, 以更高的职业素养、更扎实的理论基础、更丰富的经验投身工作岗位。

2. 增强业务人员的合理流动。在互联网的变革当中, 针对不同人才的特殊能力要给予重视, 在管理上懂得灵活变通, 往常事业单位普遍存在职业固定的情况, 但在内控系统建立和完善阶段, 可根据不同人员对系统操作能力的差异, 合理分配对应岗位, 增加人员和岗位的适配性, 提高工作效率, 也可采取轮岗方式, 让更多人有机会尝试不同工作, 增长见识, 积累经验。

3. 加强在岗业务人员系统培训。当会计人员完成工作内容的确立, 还需要对他们进行相应的岗位培训, 互联网技术在操作上对不同的人产生不同效果, 高校财务人员如果长久从事传统会计统计工作, 短时间内将无法快速掌握内控系统, 此时要必要开展针对性的岗前培训工作。培训内容应采取多样化、个性化方式进行, 保证不同岗位人员尽快掌握自身岗位操作技能。

#### 四、结语

高校通过搭建内控平台, 有效解决不同学院财务管理问题, 保证资金使用的规范性, 由于高校类型多样, 研教型、校收入开支各不同, 若按照传统的财务统计方式需要耗费更多精力, 但建立内控平台后, 高校财务信息更加透明化, 后续高校不断完善平台建设, 确保内控系统的正常运转, 同时结合国家安全系统, 加强信息安全防护, 最终促进高校内控信息化的稳步发展。

#### 【参考文献】

- [1]杜常春. 政府会计改革背景下提升高校内控信息化水平探析[J]. 邢台学院学报, 2021, 36(2):5.
- [2]薛建辉. 浅议政府会计改革背景下提升高校财务人员素质的途径和方法[J]. 财经界, 2019(32):2.
- [3]施凤岚. 浅谈“政府会计制度”改革下职业院校内控信息化建设[J]. 探索科学, 2019(3):2.