

当前国土资源规划中面临的困境与策略

顾建军

郓城县自然资源和规划局

DOI:10.12238/jpm.v4i1.5568

[摘要] 国土资源是国民经济可持续发展的重要助力,也是我国物质资源中的重要组成部分。但是,现阶段国土资源规划中仍然存在一些问题,这对于我国社会经济的可持续发展造成了不利影响。为此,文章对当前国土资源规划中面临的困境进行分析,并提出了针对性解决策略。

[关键词] 国土资源规划; 困境; 策略

The difficulties and strategies faced in the current land and resources planning

Gu Jianjun

Yuncheng County Bureau of Natural Resources and Planning 274700

[Abstract] Land and resources are an important boost for the sustainable development of national economy, and also an important part of China's material resources. However, there are still some problems in the current land and resources planning, which has a negative impact on the sustainable development of China's social economy. Therefore, this paper analyzes the difficulties faced in the current land and resources planning, and puts forward the targeted solution strategies.

[Key words] land and resources planning; dilemma; strategy

国土资源是人民安居乐业、社会和谐稳定发展的重要基础,对于我国社会经济可持续发展具有重要作用^[1]。科学合理的国土资源规划,能够有效提高土地资源利用率,避免资源浪费问题发生,有利于生态环境保护。但是当前我国人口众多,并且随着城市化建设进程的不断加快,我国土地资源也受到了不同程度的破坏。其中自然资源一旦遭受破坏,将会很难在短时间内得以恢复。因此,我国国土资源管理部门应该结合当前市场需求及经济发展要求,制定出既能够保护生态环境,又能够提升经济发展水平的规划策略,以推动我国社会经济可持续发展。

一、当前国土资源规划中面临的困境

(一) 土地资源过度开发

现阶段,我国城市化建设进程加快。并且随着社会经济的飞速发展,越来越多新兴企业涌入市场。这一方面提高了我国国民经济发展水平,但是另一方面也加剧了国土资源使用率,进而出现不必要土地资源浪费问题^[2]。部分地区为了提高自身的经济效益,对当地自然资源进行过度开发,不断从自然资源中汲取资源,尤其是矿产资源、石油资源、海洋资源等对于工业发展具有重要推动作用的自然资源被无节制开发。我国虽然自然资源储备量比较充足,但是大部分资源都属于不可再生能源,在被过度开发中,将会出现供不应求,进而对社会的可持续发展造成不利影响。此外,土地资源的过度开发还会导致山体滑坡、坍塌等自然灾害,对人们的生存造成极大

威胁。

(二) 土地资源利用率低下

当前,我国大部分地区对于国土资源规划仍然沿用传统模式,随意滥用国土资源,并无规划意识。从相关文献和调查数据显示,我国国土资源的总体利用率低下,低效利用率的土地资源占我国总体国土资源近半数以上。这就意味着近一半国土资源没有得到高效利用,资源没有得以合理开发,造成了大量的资源浪费情况。除此之外,存在部分不法商家盲目追求经济效益,肆意开采并低价售出国土资源和自然资源,这不仅对自然资源造成严重破坏,影响生态环境,还扰乱了市场秩序,不利于我国社会经济的可持续发展^[3]。

(三) 国土资源规划不合理

国土资源规划不合理这一问题主要发生于城市化建设进程之中。城市化建设中的国土资源规划需要从老旧地区改造、城市生产力发展、居民居住舒适性、资源利用率等各方面着手考虑,并通过规划技术得以实现^[4]。但是当前我国很多地区在进行城市化建设时,仍然沿用较为传统的规划理念,科学规划意识薄弱。例如,城市化建设进程中的工业用地以及居民用地对农业用地的不合理占有,工业生产对于城市生态环境的污染与破坏等,都是城市国土资源规划不合理所导致的。不合理的城市国土资源规划不仅阻碍了城市化建设进程以及城市经济发展,同时也影响着人们的生活环境、身体健康。同时,由于传统城市国土资源规划侧重点在于规划控制,进而导致其自主

意识较差,无法对各区域国土资源使用情况进行综合掌握,进而削弱了国土资源规划的合理性和有效性。

(四) 土质退化问题突出

现阶段,我国城市化建设进程加快,人们处于提高经济社会发展水平考虑,开始无节制的开发和利用国土资源^[5]。在这一过程中,并未充分认识到国土资源合理规划与高效运用对于社会经济可持续发展的意义与价值,进而导致生态环境的污染与破坏。对于国土资源的过度开发,导致大量水土流失,进而出现土地荒漠化问题,可利用率降低。这对国民经济的可持续发展带来了不利影响。此外,国土资源管理部门还缺乏切实可行的治理策略,导致大部分国土资源丧失了开发优势,水土流失严重也对生态环境造成加大污染与破坏,最终影响生态环境平衡。

二、解决当前国土资源规划困境的有效策略

(一) 完善法律法规

法律法规是国土资源规划工作顺利开展和有效进行的重要保障。在以往的国土资源规划中存在诸多不合理、不科学的规划问题,不利于我国社会经济的可持续发展。对此,要想切实解决国土资源规划中存在的不足之处,就必须完善法律法规。尤其是对土地资源滥用、无节制开发等国土资源浪费问题上,应该完善并强化法律制度建设。此外,相关部门还应该提高国土资源规划的透明度,让广大人民群众对国土资源项目规划进行实施监督,坚决杜绝国土资源规划队伍中的违法违规行为,切实提高国土资源规划合理性和规范性^[6]。相关机构及行政单位也应该严格按照国家法律制度,加强对国土资源规划中实施执行工作的监管,对非法占中国土资源的个人或企业,按照法律给予惩罚。

(二) 加强土地资源规划

进行国土资源规划的主要目的就是为了让在不破坏生态环境的基础上,深度挖掘国土资源的经济价值,根据社会需求,对国土资源进行合理开展和使用。由此可见,国土资源规划是提升社会经济发展水平,保障社会经济可持续发展的重要基础。因此,在实际的国土资源规划中,相关工作人员应该牢固树立因地制宜意识,结合市场需求、实际国土资源情况等对国土资源进行合理设计规划,其中应该注重协调生态环境保护与土地资源高效利用。例如,国土资源规划中的矿产资源,我国工业发展离不开矿产资源,但是矿产资源不属于可再生能源。因此,相关工作人员应该全面查考该地区的地质环境、周围生态环境保护情况等,将这些内容都纳入到规划考量范围之中,从源头合理规划国土资源开发,在不破坏周围生态环境的基础上,对资源进行合理开采。

(三) 加强技术创新

近几年来,随着我国科学领域的创新发展,信息技术被广泛应用于人们实际生活的方方面面。在国土资源规划工作中,也应该加强技术创新,切实提高规划工作的合理性及科学性。基于此,国土资源管理部门应该针对我国传统的国土资源规划

中存在的弊端,进行积极改进,不断创造出新型的、符合社会需求的国土资源规划技术,并注重技术人才培养及利用^[7]。主要可以从产业技术、创新技术应用两个方面着手。首先,当前工业、企业占用国土资源面积较大,并且部分工业生产活动对于矿产资源的依赖性较强。对此,国土资源管理部门应该促进工业及企业进行生产技术创新。这样不仅能够缩小工业及企业的国土资源占地面积,还能够提高资源利用率,减少生产活动中对周围生态环境的污染与破坏;其次,国土资源规划人员还应该结合不同行业的资源需求创新规划技术,按需分配土地资源,避免出现资源浪费问题。

(四) 完善开放政策

政府部门还可以根据当前我国各类自然资源的储备情况,加强与矿产资源出口国家的经济贸易往来,通过合理合法的贸易手段,结合当前国家的矿产资源需求进行采购。这样一方面能够减少对于矿产资源及国土资源的开发,还能够保护我国稀缺自然资源,进而实现可持续发展。而从国家角度而言,我国地广物博,人均占地面积较少,再加上我国当前正处于高质量发展阶段,以牺牲生态环境和国土资源位代价,提高社会经济发展水平并不是长久之策。针对这一问题,应该在保障社会经济稳定的前提下,尽可能处理好地多人少问题,并注重生态环境、农业耕地保护,进而提高国土资源有效利用率。

(五) 引导城市建设

当前城市化建设进程对于我国国土资源规划而言至关重要。不少地区为了加快城市化建设速度,不惜以生态环境及自然资源为代价,盲目占用国土资源,进而导致国土资源使用率低下,造成不必要的土地资源浪费。面对这一问题,国土资源管理部门应该认识到合理规划土地资源对于社会经济持续发展和社会和谐稳定的意义与价值,并结合实际情况制定高效高质的国土资源规划方案,进而保障国土资源的有效利用,促使国土资源发挥最大经济效用。在我国城市化建设进程中,政府部门还应该在保障国民经济平稳发展的基础上,保护好生态环境,对城市用地进行进一步合理规划及布局,进一步挖国土资源的可利用价值,从而保障我国国土资源能够被各大行业科学合理的有效应用^[8]。

(六) 健全资源规划机制

国土资源关系着我国社会经济发展、人民实际生活。因此,一般情况下,国土资源规划工作都是由政府部门进行监管管理的。要想切实发挥国土资源规划的工作价值,国土资源管理部门应该结合我国实际发展国情以及当前市场的经济发展需求和生态环境保护要求等实际情况,健全国土资源规划机制。首先,在健全国土资源规划机制时,应该着重考虑如何在不破坏或者将破坏程度降到最低的基础上,对国土资源进行合理开展和高效利用。并将这一问题贯彻落实到国土资源规划之中。这就需要工作人员对该地区国土资源情况、分布位置等有着较为清晰的认知,并结合实际需求进行合理规划;其次,在实际施工过程中,施工人员还应该严格按照国土资源规划方案进行施

工, 进而保障规划方案深度落实, 提高国土资源规划合理性。

结束语:

综上所述, 我国国土资源规划应该以生态环境保护为基础, 以提升社会经济发展水平为目标, 对国家土地资源进行合理配置及划分。但是当前国土资源规划中仍然存在一些问题, 严重阻碍了我国社会经济的可持续发展。为此, 国土资源管理部门应该切实分析当前国土资源规划现状, 积极制定有效解决策略, 全面消除国土资源规划问题, 为提升我国社会经济发展水平助力。

[参考文献]

[1]李彦含.当前国土资源规划中面临的困境与对策[J].工程技术研究,2022,7(10): 236-238.

[2]温啸静.国土资源规划与可持续发展[J].居

舍,2021(11): 7-8.

[3]谭政.国土资源规划与可持续发展探索[J].智能城市,2020,6(24): 95-96.

[4]谷碧霞.浅议国土资源规划与可持续发展[J].山西农经,2019(22): 47-48.

[5]叶慧仪.国土资源规划与可持续发展[J].住宅与房地产,2019(21): 242.

[6]苏燕青.当前时期国土资源规划中面临的困境与对策[J].山东工业技术,2017(24): 251.

[7]国土资源规划利用与开发.重庆市,西南农业大学科技咨询公司,2004-01-01.

[8]潘文灿.国土资源规划与可持续发展[J].资源·产业,2002(06): 13-18.