

提升国土资源管理能力的探讨

孙万武

郟城县自然资源和规划局

DOI:10.12238/jpm.v4i1.5589

[摘要] 无论从社会经济发展角度, 还是民生角度而言, 国土资源都显得至关重要。提升国土资源管理, 直接关系到社会经济安全, 尤其是粮食安全、社会协和等问题。基于此, 本文就提升国土资源管理能力进行探讨, 运用科学策略, 全面提升国土资源管理能力, 推动我国可持续发展。

[关键词] 国土资源; 管理能力; 提升策略

Discussion on improving land and resources management ability

Sun Wanwu

Yuncheng County Bureau of Natural Resources and Planning 274700

[Abstract] No matter from the perspective of social and economic development, or people's livelihood, land and resources are very important. Improving land and resources management is directly related to social and economic security, especially food security and social harmony. Based on this, this paper discusses the improvement of land and resources management ability, uses scientific strategies, comprehensively improve the ability of land and resources management, and promote the sustainable development of China.

[Key words] land and resources; management ability; promotion strategy

当前, 国土资源管理的核心任务就是服务于发展, 既要服务于当前发展, 也要为未来发展奠定基础。就现阶段国家发展全局的若干重大问题来看, 其中增强资源保障能力、调整优化产业结构、改变粗放生产模式等, 都与国土资源管理具有密切关联性^[1]。正是从这一角度上分析, 深入贯彻落实科学发展观、推动社会和谐发展, 必须要解决上述重大问题, 因此对于国土资源管理能力也提出了新的更高的要求。

一、革新工作理念

发展才是硬道理。在全面推进第二个百年奋斗目标、推进现代化建设进程中, 国土资源管理部门应该坚定不移坚持可持续发展战略, 切实推进人口、社会经济、资源、环境之间的协调发展^[2]。因此, 国土资源开发应该强调高效利用和产出率, 密切关注人与自然的和谐共生。此外, 还应该遵循市场发展规律以及自然规律。发展绝非过度开发国土资源, 有地卖地、有水用水、有矿尽采, 而应该是在保护中开发, 在发展中保护, 这样才能够有效实现资源的可持续利用。国土资源管理部门只有革新工作理念, 树立起全新的发展观, 才能够更好的通过优化实际工作, 为提高管理能力奠定思想基础。此外, 国土资源管理部门应该充分认识到当前资源形势预计管理工作形势, 坚定工作自信心, 严格履行国土资源管理职务, 切实维护广大人民群众合法权益。还应该在实际管理工作中不断优化和加强国土资源勘察与环境保护工作, 不断促进社会和谐稳定发展。这样才能够切实提高国土资源管理工作质量和效果, 提升管理

能力。

二、建立健全国土资源管理机制

任何工作都离不开管理, 管理能够有效规范工作行为、端正工作态度。提高工作质量。因此, 在实际的国土资源管理工作中, 相关部门应该建立健全国土资源管理机制, 有效约束管理人员工作行为, 强化国土资源管理人员对于国土使用情况、土地资源配置情况进行合理处置和分配^[3]。

首先, 自然资源管理部门应该对该区域内的国土资源进行统筹规划和管控, 从城乡发展、社会经济、生态环境保护、市场调控等多方面对土地资源进行统一规划, 并协调各方面关联性作用, 对建筑用地进行合理规划; 其次, 自然资源管理部门还应该注重策划和控制土地资源年度使用情况, 进而保障在实际工作中依据该计划进行土地资源处理和配置, 着重突出施工建设, 促进社会经济可持续发展; 再次, 自然资源管理部门还应该深度挖掘重点土地施工建设项目, 及时对土地项目中涉及国土资源的相关内容保障服务, 并进一步结合市场经济发展需求对土地产业结构进行调整优化, 实现土地的有效供给; 最后, 自然资源管理部门应该扩宽国土资源建设项目数量、类型, 对科学合理、实施性较强的国土资源施工建设项目给予批准, 并进一步加强国土资源项目审批及审查力度, 加强对国土资源的管理管控^[4]。

三、加强基层国土资源建设

基层国土资源建设, 主要是指县级、乡村地区能够直接系

统化的反馈我国国土资源情况、管理部门实际工作情况以及工作人员专业素养。此外,当前我国基层国土资源的建设规模较小,并且缺乏一定的管理制度,对基层国土资源建设也没有制定明确的法律法规,确保法律保障。国土资源管理工作核心就是老百姓关注的问题,国土资源管理工作的难点就是基层国土资源管理部门的关注重点。因此,国土资源管理部门应该做好工作调查,理清思路,紧紧抓住基层国土资源建设中的重难点问题,深入基层,切实了解和掌握人民群众的需求、关注的问题,提出切实可行的办法,为政府分忧、为百姓解忧。例如在城市化建设进程不断加快的背景下,如何有效协调城市用地和农村用地,保护好农民的土地财产权^[5];如何对废弃矿山生态环境进行改进和治理等问题。此外,国土资源管理部门还应该加强基层部门国土资源建设,加强管理人员的职业素养,进而为有效开展国土资源管理及建设工作奠定良好基础。

四、完善国土资源管理制度

管理制度是保障国土资源管理工作顺利开展和有效进行的重要保障,同时也是提高管理能力的基础与前提。现阶段,在国土资源管理工作中,政府及行政部门占据主导地位,主要代表着国土资源的使用权及管理权,能够对国土资源内容进行规划和负责,并对为人们的经营行为进行统一化监督与管理。基于此,政府及行政部门应该完善土地资源管理制度,对国土资源的具体应用范围进行明确和规范,并且还应该运用法律政策进行有效监管,确保国土资源管理部门工作人员的工作规范性和工作质量^[6]。

例如,对全国范围内的国土资源进行统筹规划,并运用相关法律制度进行监督管理,引导人们合理使用、开发国土资源;对于不同地区、不同部门所进行的国土资源建设活动,政府及行政部门应该对施工人员、工程建设人员等的行为进行监督,避免出现资源浪费,防治国土资源遭受侵害。综上,国土资源管理部门应该在满足各方用地需求的基础上,加强用地监管,严肃查处违法违规行,强化管理能力。

五、扩大管理规模

要想切实提高国土资源管理能力,还应该依据具体的管理职能,扩大国土资源管理规模,由微观事物管理规模抓变为宏观化、综合化国土资源管理。基于此,国土资源管理部门应该加强管理工作力度,尽快适应国土资源管理的职务内容及范围,并且对现阶段国土资源管理工作方式以及国土资源管理手段进行改进创新,注重对信息技术的有效应用^[7]。例如,应用西方发达国家在国土资源管理中应用的卫星遥感技术、电子信息技术。这样就能够充分利用信息技术提高对国土资源信息的掌握程度,进而优化管理工作,提高管理能力。例如,国土资源管理部门可以实施“一张地图”工程,实现卫星遥感技术全面覆盖,进而提高执法力度,减少不法分子对国土资源的蓄意破坏。国土资源管理部门还应该正确处理好经济增长与环境保护工作,在注重提高社会经济发展水平的基础上,优化经济机构,转变经济发展形式,进而提高国土资源的有效利用率,切

实实现生态环境可持续发展。

六、完善法律体系

法律制度是保障国土资源管理权利有效实施,推进国土资源管理工作顺利开展的关键。国土资源管理中所应用的法律制度与《土地法》有着密切关联性。其中,《土地法》主要是对土地的使用、规划、转移、变卖等问题出台的相关法律政策。为了更进一步提高国土资源管理能力,管理部门应该进一步完善《土地法》,优化相关法律细则,进而提高《土地法》的管理针对性。例如,应该保障土地资源的独立性和完整性,对公共土地资源范围进行明确划分,对于私自占用公共土质资源的行为明确惩罚制度。这样就能够切实提高国土资源管理权利,提升管理工作质量和效果^[8]。此外,《土地法》还应该体现出“土地规划”“土地监管”等方面内容,从不同角度进行法律制约。并通过完善的法律体系明确国土资源管理人员的工作内容、职责等,从而有效完善国土资源管理制度,提高国土资源管理能力。

七、优化征地补偿制度

现阶段,所应用的国土资源征地补偿制度,不利于土地市场的经济发展和可持续经营,范围给土地市场带来了不少的经济损失。对此,国土资源管理部门应该合理优化征地补偿制度,紧跟时代发展。例如,国土资源管理部门应该完善土地供给制度,在国家统一管理下,对国土资源进行征集和供给。对于符合国家征地标准的土地资源进行合理征地,对于不符合国家征地标准的土地资源,可以使用市场经营方式,实现有效征地。这样就能够最大限度上避免国土资源浪费问题。除此之外,国土资源管理部门还应该对土地资源征地行为设定科学合理的补偿标准,该标准应该结合土地在市场价格制定,进而保障土地所有者不损失个人合法利益。

八、创建服务型、学习型机关

国土资源管理部门应该切实强化管理就是服务的思想。国土资源管理部门作为政府的重要职能部门,首要任务就是牢固树立大局意识和服务理念,强化执政为民、服务社会的工作思想,创建服务型机关。其中应该以信息技术为支撑,加快电子政务平台建设,简化审批流程,提高办公透明度,自觉接受社会监督,进而提高管理工作效率和质量。此外,还应该依法办事,做好示范点建设,提高部门服务水平,树立良好社会形象,进而促使管理权利有的放矢。

国土资源管理部门还应该创设学习型机关,牢固树立终身学习理念,加强思想政治学习,用习近平中国特色社会主义理论思想指导国土资源管理工作。学习应该紧跟时代发展,密切关注新形势,不断提高应对能力,加强对资源的科学管理,进而提高管理能力。创设学习型机关,还应该做好人人学习、处处学习的良好氛围,因此国土资源管理部门应该对内开展培训工作,提高管理人员的工作积极性和主动性,提高管理工作质量和效率。

结束语:

综上所述,提升国土资源管理能力关系着我国经济社会发展与社会和谐稳定。需要通过法律制度进行约束、管理机制及制度进行保障。因此,相关部门应该加强国土资源建设,扩大管理规模,进而保障国土资源的有效应用。

[参考文献]

[1]啜沛溪.提升国土资源管理能力之我见[J].华北自然资源,2019(04): 130-131.

[2].提升技术支撑能力 促进国土资源管理[J].中国土地,2012(01): 59.

[3]和自兴.创新国土资源管理 持续提升“双保”能力[N].中国国土资源报,2011-06-22(007).

[4]王姝宇.提升国土资源管理能力 更好服务经济社会发展[J].吉林农业,2011(04): 58.

[5]陈露.加强国土资源管理 提升服务发展能力[N].张掖日报,2010-04-24(001).

[6]裴智超.我市着力提升国土资源管理能力[N].南昌日报,2007-08-12(001).

[7]张晏.不断提升国土资源管理能力和工作水平[N].中国国土资源报,2006-05-23(001).

[8]王凌云.提升国土资源管理水平 增强可持续发展保障能力[J].资源·产业,2004(06): 12-13.