

# 新时期土地资源管理与土地利用综合规划探析

樊世丽

单县自然资源和规划局

DOI:10.12238/jpm.v4i2.5618

**[摘要]** 社会的进步与经济水平的提升促使我国各行各业在体系上发生了一定转变,而国土资源管理体系也需要随着时代和市场需求的变化作出进步改进与提升。土地资源对于人民来说十分重要,是人类生存的基础。因此,如何加强土地资源管理,提高土地资源利用率成为了当下较为热门的话题。只有提高土地资源的有效利用率,才能够促进社会经济可持续发展。基于此,本文针对新时期土地资源管理与土地综合利用规划进行探析,以期提高土地资源管理水平和利用率。

**[关键词]** 土地资源管理;土地利用综合规划;策略分析

## Analysis of land resources management and land use comprehensive planning in the new era

Fan Shili

Shan County Natural Resources and Planning Bureau

**[Abstract]** The progress of society and the improvement of economic level have led to certain changes in the system of all walks of life in China, and the land and resources management system also needs to be improved and improved with the changes of the times and market demand. Land resources are very important to the people and the basis for human survival. Therefore, how to strengthen the management of land resources and improve the utilization rate of land resources has become a hot topic at present. Only by improving the effective utilization rate of land resources can we promote the sustainable development of social economy. Based on this, this paper analyzes the land resource management and land comprehensive utilization planning in the new era, with a view to improving the management level and utilization rate of land resources.

**[Key words]** land resource management; Comprehensive land use planning; Strategic analysis

我国幅员辽阔,国土资源十分丰富,但是现阶段在土地资源利用方面存在很多问题,进而导致我国土地资源日益紧缺,矛盾加剧,不能够有效满足日益增长的用地需求。土地问题成为了国家现代化建设与进程发展中亟待解决的关键性问题<sup>[1]</sup>。为了进一步提高我国土地资源有效利用率,提升土地资源管理水平与效果,相关部门应该正视土地资源管理与利用规划工作中存在的问题,积极采取有效措施进行改进,最大限度发挥土地管理与规划的效用,进而提高我国土地资源管理效果。

### 1 新时期开展土地资源管理的意义

近几年来,随着我国社会经济的飞速发展,城市化建设进程加快,对于土地资源的要求也越来越高<sup>[2]</sup>。在这种情况下,土地资源短缺的问题逐渐暴露出来,同时伴随着城市化建设土地资源浪费和生态环境污染问题日益严重。如果任由这种状况长期发展下去,将会严重阻碍我国社会经济的可持续发展。所以现阶段,如何做好土地资源管理与利用综合规划成为了政府及国土资源部门需要提高重视的问题。加强土地资源管理与综合利用,可以有效提升我国社会经济发展水平,提升我国绿色

化发展程度。

此外,在城市化建设进程中不可避免的会出现生态环境污染问题。对于这类问题相关部门应该同时高度重视起来。如果环境污染问题与土地资源浪费问题同时发生,将会对我国社会经济持续健康发展产生不利影响。而做好土地资源管理与综合利用,从某种角度而言可以治理环境,降低城市化建设对生态环境的污染与破坏,能在最大限度上实现人与自然和谐共生<sup>[3]</sup>。

### 2 新时期土地资源管理与土地利用综合规划中存在的问题

#### 2.1 缺乏完善的土地资源规划管理体制

任何工作的顺利开展和有效进行,都离不开完善的管理制度。在我国土地资源管理与利用规划工作中,土地规划管理发挥着至关重要的作用,直接影响着土地资源能否被高效利用。此外,土地资源规划管理与居民的生活品质、城市经济持续发展都有着密切联系,在一定程度上影响着我国国民经济发展水平与总体发展方向。但是从当前我国土地资源管理与利用规划工作现状来看,存在缺乏完善的土地规划管理体制。很多地区

并没有建立起完善的土地管理制度,尤其是城建部门,缺乏完善的制度指导与约束,进而导致土地资源管理与利用规划工作效率低下,存在严重的土地资源浪费问题。

### 2.2 土地资源管理效率有待提高

在城市化建设与发展进程中,土地资源管理与利用规划是重点工作内容,但是由于土地资源管理与利用规划工作涉及的内容较多,具有一定复杂性和较强的系统性,因此必须要由专业人员进行处理<sup>[4]</sup>。例如,生态环境保护与土地资源开发利用之间的关系协调、农田水利工程建设等,这些都是土地资源管理与规划中需要高度重视的问题。也由此可见,土地资源管理水平高与低关乎着区域内的生态环境稳定性。现阶段我国土地资源管理与利用规划工作中存在管理效率低下、效果不显著等问题。这主要是由于管理人员专业能力不足、综合素质不高所造成的。甚至部分土地资源管理部门并没有对工作人员开展培训工作,进而严重影响了土地资源管理与利用规划工作质量与效率。

### 2.3 土地资源管理存在较多不稳定因素

在实际的土地资源管理与利用规划工作中,较为容易受到外在因素的影响,进而导致土地资源管理与规划效果差强人意。例如,在土地资源管理与利用规划中,存在个人为追求利益牺牲土地的行为,继而导致土地资源浪费,甚至还会造成生态环境污染。此外,在土地资源利用上,部分开发商为了最大限度提升经济利润而忽视周围的生态环境<sup>[5]</sup>。上述存在的不稳定管理因素都是制约土地资源有效利用的问题。

### 2.4 土地资源规划与其他资源规划之间存在脱节问题

土地资源管理与规划与农田资源、水利工程建设等都有着密不可分的关联性。因此,在实际的土地资源管理与利用规划工作中,相关部门应该充分考虑上述因素,做好协调工作,进而保障土地资源的合理分配和高效利用,发挥土地资源的最大效用。但是现阶段我国很多地区在进行土地资源管理与利用规划进程中,存在土地资源规划与其他资源规划脱节的问题,进而导致土地资源开发与利用中发生各种问题,严重阻碍了土地资源管理与利用规划工作的顺利开展与有效进行。

## 3 新时期土地资源管理与土地利用综合规划策略

### 3.1 建立健全土地资源管理制度

为了切实提高土地资源管理与利用规划水平,相关部门应该在日常工作中国家相关法律法规建立健全土地资源管理制度,进而有效解决城市化建设进程中土地资源浪费、生态环境破坏等问题。在土地资源管理与利用规划进程中,有关部门应该从当地实际土地资源使用情况着手分析,在此基础上制定有针对性的土地资源管理与利用规划管理制度,简化土地资源管理流程,完善特殊地区的服务质量与相关交流渠道。这样就能在土地资源开发与利用进程中,充分发挥土地资源管理制度的指导与约束作用,避免出现土地资源浪费行为,有效解决发展中存在的一些不合理土地资源使用和规划行为,提高土地资源有效利用率<sup>[6]</sup>。

### 3.2 提升土地资源管理人员综合素养

土地资源管理人员作为落实土地资源管理与利用规划工作的行为主体,其专业技能和综合素养关乎着工作质量与效果。就现阶段土地资源管理与利用规划工作情况分析,存在部门管理人员土地资源管理意识薄弱、缺乏先进的管理理念、专业能力不足、缺乏丰富的实践经验等问题。这就在一定程度上制约着土地资源管理与利用规划工作的顺利开展与有效进行<sup>[7]</sup>。综上,要想切实提高土地资源管理与利用规划工作效率,相关部门就必须提升管理人员的综合素养和专业能力。首先,相关部门应该积极组织基层管理人员参与专业技能学习培训,并开展思想政治宣传工作,促使管理人员提高对于土地资源管理的认识与重视,提升其综合素养和专业技能。这样就能够有效提升土地资源管理水平,促使土地资源得以高效利用;其次,相关部门还应该注重引进人才,通过完善人才福利待遇、开展校企合作等方式吸纳更多人才投身于土地资源管理与利用规划工作中。同时制定和完善考核制度、责任追究制度等,有效约束管理人员的工作行为,进而提高土地资源管理与规划效果。

### 3.3 加强管理监督力度

土地资源在城市化建设进程与社会经济持续发展中发挥着至关重要的作用,所以相关部门必须要加强土地资源管理力度,科学合理的使用土地资源。首先,相关部门应该在一切工作开展之前做好土地资源规划工作,有效进行土地资源管理,逐步缓解城市化建设与土地资源使用之前的矛盾,实现两者的和谐发展;其次,土地资源管理部门还应该充分认识到加强土地资源管理和利用规划的重要性,明晰权利与责任,提高自身责任感和使命感,有效落实土地监管工作。例如在土地资源供给过程中,土地资源管理部门应该提高土地使用要求,严格控制供给量,并实现土地资源集中化管理,提高土地科学利用率<sup>[8]</sup>;最后,政府部门应该充分发挥自身监管智能,对当地的土地资源管理部门进行工作审查,及时发现当前工作中存在的问题和不足,并开展针对性管理。此外,政府部门还应该提升土地资源利用审批标准,对用地项目进行严格审查,坚决抵制违法违规的用地行为,进而为土地资源高效有效利用奠定良好基础。

### 3.4 强化土地资源集约化管理

土地资源节约化管理不足,将会导致土地资源浪费问题发生。对此,相关部门应该提高对于农田土地资源的保护,促进土地资源集约化管理。针对农田土地资源,相关部门可以制定有效的城乡规划方案、土地资源整体利用规划等,严格制定耕地保有量控制标准,统一安排不同类型、不同地区的用地规划,在保护好农用田地的基础上,严格控制非农用田地占用农用田地的问题,并在农村地区推广集约节约利用土地资源理念。政府部门还可以通过价格机制对土地进行管理调控,通过征收土地增值税、城镇土地资源使用税、耕地占用税等提高土地

下转第 27 页

填补。

#### 5、发挥监理部门的重要作用

相对于整个施工现场而言,要更加注重监理单位的监督作用,通过定期不定期对现场施工进行相应调查,一旦发生问题及时进行指出,采取相应措施作出弥补,防止后期因质量不过关对整个道路造成严重影响。要求相关人员严格按照相应流程进行操作,符合相关规范要求,充分应用相应技术进行相关操作。在原材料方面要进行严格把关,优先选择高质量、高品质的供应商进行合作,并建立长期的供应关系,做好原材料的前期筛选工作,将为后期的沥青道路质量问题提供保障。同时,更加强调原材料之间的合理搭配,实际搭配比例要进行科学设置,可以通过先用实验进行操作,符合相应标准便可投入使用。更加注重实际运输过程中的准备工作,为保证原材料的有效储备,要注重运输道路的优化筛选,在其车辆方面要使用 15 吨的大车,根据相应需求选择不同标准的车辆运行各种原材料。并在材料入库之前再次进行相应检查工作,通过抽查处理方式,对符合相应标准的材料方可入库,对不符合标准的材料,不可进行使用,要严格按照相应的标准要求进行操作。

#### 6、加大资金投入力度

在整个施工过程中,对沥青施工技术的不断创新,要求加大人力物力投入,更加注重以资金投入为基础,通过对相应先进设备进行购买,学习更多的技术更好应用的实际沥青道路铺设过程中。要求对相关人员进行专业培训,提高自身专业技能,更好地应用各种先进技术,对现有的设备进行灵活运用。同时,可使用先进的 SBS 改性沥青, SMA 面层,通过这种操作可全面

增强整个道路的实际抗击性和耐磨性,增强道路桥梁自身的稳固性,由于发生性碾压情况使路面发生磨损,进而延长道路的使用寿命。还可以使用更大力度的碎石,这样可大大降低出现裂纹的概率。应用先进的技术和手段,对路面进行相应铺设工作,在现有基础上对各项技术进行不断创新,形成核心技术,从而增强自身核心竞争力,更好满足当前实际道路铺设需求。

#### 总结

总之,在道路和桥梁施工中,沥青路面极易出现各种损坏现象,要针对损害的具体原因进行分析,并提出针对性措施,通过各种因素进行有效分析,分别在设计方面进行不断优化、保障整体施工质量,在材料方面进行严格筛选,通过多项措施,为全面做好疫情道路铺设工作,防止出现各种裂缝、车辙现象提供有效依据。要求施工单位对此方面给予重视,通过积极引进先进的技术和设备,加大资金人力物力投入,对现有的技术进行不断优化和改进,更好的针对当前实际情况,采取应对性措施,使其沥青道路设计符合相应标准,满足人们日常需求奠定质量的基础。

#### [参考文献]

- [1]张文字.道路桥梁沥青路面摊铺施工技术分析[J].城市情报,2022(007):000.
- [2]王峰.道路桥梁沥青路面裂缝施工处理技术[J].中华建设,2022(33).
- [3]章钢亮.道路与桥梁施工中的沥青路面破坏原因分析[J].城市情报,2022(16):3.

#### 上接第 24 页

源集约化程度。此外,政府部门还应该对城市用地进行合理规划,提高布局合理性,结合空间限制性因素与城市可利用土地资源面积,进一步提升土地资源有效利用率。

#### 结束语:

综上所述,土地资源是我国非常重要的一项社会资源,在现代化建设与社会经济可持续发展进程中发挥着至关重要的作用。但是现阶段,随着城市化建设进程的不断加快,各个城市都面临着土地资源紧缺的问题。为了进一步提高我国土地资源管理与利用效用,相关部门应该不断优化和健全土地资源管理制度,并加强对土地资源的监督与整体规划。只有这样才能更好的提高我国土地资源合理配置效果,进而促进土地资源可持续发展。

#### [参考文献]

- [1]郭良栋.新时期土地资源管理与土地利用综合规划浅析[J].华北自然资源,2022(01):136-138.

- [2]张青军.土地资源管理与土地利用综合规划分析[J].南方农业,2021,15(26):131-132.
- [3]魏妍.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].住宅与房地产,2020(24):71.
- [4]李彦忠.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].产业创新研究,2020(08):94-95.
- [5]曹颖.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].农家参谋,2020(06):1.
- [6]卡德尔丁·吐尔地.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].南方农机,2019,50(19):100.
- [7]崔云平.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].住宅与房地产,2019(28):86.
- [8]滕然芳.新时期土地资源管理与土地利用综合研究[J].现代营销(下旬刊),2019(04):13.