

# 食品药品安全监管的问题及对策建议

邱守先

泽市牡丹区市场监管综合执法大队

DOI: 10.12238/jpm.v4i3.5712

**[摘要]** 食品药品安全与人们的生命健康息息相关,尤其是近几年,食品安全事件频频发生,消费者的消费信心受到严重影响,社会舆论对食品药品安全问题关注度越来越高。因此,加强食品药品安全监管是当前各级政府和监管部门的首要任务,是确保人民群众身体健康和生命财产安全的必然要求。但是,目前我国食品药品安全监管仍存在很多问题,在监管体制、监管能力、法律法规等方面都还存在很大不足。因此,必须进一步加强食品药品安全监管工作。

**[关键词]** 药品安全; 问题; 对策

## Problems and countermeasures of food and drug safety supervision

Qiu Shouxian

Zeshi Mudan District Market Supervision Comprehensive Law Enforcement Team

**[Abstract]** Food and drug safety is closely related to people's life and health, especially in recent years, food safety incidents have occurred frequently, consumer confidence has been seriously affected, and public opinion has paid more and more attention to food and drug safety issues. Therefore, strengthening the supervision of food and drug safety is the primary task of the current governments and regulatory departments at all levels, and is an inevitable requirement to ensure the health of the people and the safety of life and property. However, there are still many problems in China's food and drug safety supervision, and there are still great deficiencies in the supervision system, supervision capacity, laws and regulations. Therefore, it is necessary to further strengthen the supervision of food and drug safety.

**[Key words]** drug safety; Problems; countermeasure

### 一、食品药品安全监管工作的问题

食品药品安全问题是全社会关注的焦点,关系人民群众的切身利益,是重大的政治问题 and 经济问题。食品药品安全问题,不仅关系到人民群众的生命安全,还影响着我国经济建设和社会稳定。只有通过严格监管,才能保证人民群众吃得安全、吃得放心,才能保障经济发展、社会稳定。因此,强化食品药品安全监管工作,不仅是维护食品药品市场秩序、保障广大人民群众饮食用药安全的迫切需要,也是加强和改进政府行政管理工作的主要内容。

#### (一) 监管对象复杂

我国是一个食品药品生产和消费大国,食品药品品种繁多,各类企业、单位、个体经营户众多,监管对象复杂,加之我国现阶段食品药品市场还处在初级阶段,缺乏统一管理标准和规范,存在着多头监管、无章可循等问题。比如:小食品生

产加工环节的质量安全,由于个体工商户处于分散经营状态,无法进行有效的管理和监控;对于餐饮服务环节存在的质量安全问题,由于缺少统一规范的行业标准和相关法律法规及相应的监管机制而难以进行有效地监管;对食品药品生产、流通、消费环节的的日常监管还存在漏洞和薄弱环节等等。从监管的角度看,对于食品药品生产和销售过程中的各个环节,无论是在生产环节还是在流通环节中均需要多个部门进行管理监督;对于食品药品生产、销售以及餐饮服务等各个环节所涉及的各个部门都需要进行监督管理;而从监管角度看,在不同的阶段和时期对不同的对象实施不同程度地监管是必不可少的。只有这样,才能确保食品药品生产和消费在各个阶段都不会发生问题。然而目前我国的食品药品监管部门存在着多头监管、无章可循、标准不一等问题。因此,建立统一管理标准和规范、全面有效地对各个监管对象实施监管是确保食品药品安全的根

本前提和重要保障。

### (二) 监管区域范围广

食品药品安全监管涉及食品药品生产、流通、使用等多个环节,且各环节的监管存在交叉、重叠的现象,因此,监管难度大。以某市为例,按照“一个部门管全市”的原则,市场监督管理局负责对全市的食品生产、流通和使用环节进行监督管理。同时又承担了对食品生产、流通等环节进行监管的责任,包括对食品生产企业的监督检查;对食品经营企业的监督检查;对小作坊、小摊点及农村自办餐饮的监督检查;对餐饮业卫生条件的监督检查等等。根据《中华人民共和国食品安全法》规定,市场监督管理局承担了对全市所有食品生产企业和药品经营企业、医疗机构、学校食堂的监督管理工作。由此可见,市场监督管理局承担了全市食品药品安全监管任务的几乎全部。

### (三) 群众安全意识有待增强

食品药品安全意识淡薄,缺乏食品药品安全知识,是我国目前最普遍、最突出的社会问题。一些公众和商家对食品药品安全的重要性缺乏认识,缺乏相应的知识,也就不能很好地理解和自觉遵守《食品安全法》及相关的法律法规,特别是对食品安全和药品安全问题没有一个清醒的认识,一些人把食品药品当一般商品看待。

一些商家利用老百姓“宁可信其有,不可信其无”的心理,为自己制造“三无”产品。还有一些群众不会辨别假冒伪劣产品。个别群众认为在电视、报纸等媒体上看到有关食品药品安全问题的报道时,就对“三无”产品产生了戒备心理。有的群众在饮食用药上有特殊需要,就希望从一些“黑作坊”、“黑渠道”买到货真价实的药品、食品。

食品药品安全问题不仅关系到消费者的身体健康和生命安全,也影响着我国经济社会发展和和谐社会建设。我们要提高认识,密切关注和不断改进我们监管工作中存在的问题;要加强研究,深入了解我国食品药品监管体制、机制方面存在的问题;要创新思路,探索建立一套行之有效的体制机制和办法;要完善制度,尽快出台食品药品安全法律法规,使食品药品安全工作有法可依、有章可循;要加强宣传教育,努力提高广大群众安全意识。要以实施《食品安全法》、《药品管理法》等为契机,深入开展对广大群众和干部职工的法制教育、道德教育以及职业道德教育。通过广泛深入的宣传,食品药品安全知识,努力提高广大群众和干部职工的素质修养和法制观念。切实提高社会公众对食品药品安全问题的认识,使其了解与生活息息相关的食品药品知识,养成良好卫生习惯。

### (四) 县区乡镇经营秩序不规范

一方面,由于乡镇市场监管力量薄弱,致使食品药品安全监管不到位。以XX县为例,全县有乡(镇)、街道办事处XX

个,行政村XXX个,镇中心学校XX所;人口20xx万人;XX个乡镇卫生院和XX个村级卫生室。按规定应配备食品药品监管人员XX名,但在实际监管中仅配备了10名专职人员,其余的由各乡镇(街道)食安办兼带“挂证”食品药品监管人员。由于乡镇食药监管人员编制少,平均每个乡镇不足1名,且大多为兼职,食品药品监管工作与业务工作结合不够紧密。另一方面,食品药品市场主体发育不成熟,一些农村市场主体、个体工商户及农村群众缺乏科学知识和辨别能力,法律意识淡薄;再有一些食品药品生产者生产经营过程中未依法取得相应的许可证件或超越核准的生产经营范围生产、销售食品药品;此外,一些农民专业合作社、农村集贸市场、流动摊点等虽然有营业执照,但仍属无证经营。另一方面,县区乡镇政府重收费轻监管现象还未根本改观。由于县区乡镇财政困难,工作经费紧张等因素影响,执法人员日常监管和专项检查只能“轻装上阵”。在一些农村地区,由于缺乏有效的食品药品安全宣传和技术指导服务设施设备和条件,严重影响了监管工作的开展。

### (五) 农村食品药品安全意识较差

农村地区是食品药品安全监管工作的薄弱环节。由于农村地区经济发展水平和交通通信设施落后,群众的法律意识、安全意识不高。有的地方,农民有病不及时到正规医疗机构就医,而是自行去药店买药吃;有的农民在食品药品上贪图便宜,常购买“三无”食品和过期失效药品;有的农民图方便,习惯于到无证照的小商店去购买食品;有的农民缺乏卫生知识,经常喝未经消毒的牛奶或不合格的果汁。另外,由于农村地区缺少必要的食品药品安全知识宣传活动,而且大多数农民没有食品药品消费常识,一旦购买了伪劣产品或过期失效药品,不是采取合法手段维权,而是自认倒霉,自行购买药物治疗或请人吃“补药”。另外有的农民由于生产生活条件的限制和生活水平的影 响,平时饮食中食用蔬菜水果等不够卫生,甚至将过期失效的食品拿到集市上出售。因此,加强农村地区食品药品安全监管工作、提高广大群众的自我保护意识和安全消费意识、保障广大农民群众的身体健康就显得尤为重要。

## 二、加强食品药品安全监管工作

### (一) 以预防为主,切实提高食品安全管理水平

近年来,国家对食品药品安全问题十分重视,通过开展专项整治,提高了食品药品的安全水平。但是,目前食品安全形势仍然不容乐观。食品安全管理水平低下是我们面临的重大问题之一。要充分认识到加强食品药品安全管理对于保障人民群众身体健康和生命财产安全的重要性,以预防为主,切实提高管理水平。要加大宣传力度,切实提高广大人民群众对食品药品安全问题的认识水平;要通过法律法规的制定,进一步强化经营企业的诚信意识、守法意识和自律意识;要通过规范食品生产加工行为、规范餐饮服务行为、规范流通销售行为、规范

行业自律等管理措施,不断提升食品药品经营企业和餐饮服务单位的质量管理水平;要通过加强部门之间和区域之间协作配合,积极探索建立信息通报和食品药品安全应急机制,切实提高监管能力。

### (二) 加强监督检查,切实消除隐患

各级监管部门要把强化监督检查作为确保食品药品安全的重要手段,建立健全科学、严格、高效的食品药品监管机制。要将监督检查贯穿于食品药品生产经营全过程,强化日常巡查监管,切实消除监管盲区。要重点针对农村、城乡接合部等薄弱环节和区域,深入开展对食品药品生产经营企业和医疗机构、学校食堂、集中交易市场、餐饮服务单位等重点单位的监督检查,逐步建立对辖区内各类食品药品生产经营企业的日常巡查机制。要强化对食品药品生产经营企业的监督检查,以药品生产企业和中药饮片生产企业为重点,切实加大监督检查力度。要进一步健全行政执法与刑事司法相衔接的机制,完善案件移送标准和程序,加大对违法行为的打击力度。

### (三) 加强宣传教育,增强社会公众的食品安全意识

要以创建“食品安全城市”和“放心食品超市”为契机,充分利用报纸、广播、电视、互联网等新闻媒体,大力宣传国家和省、市有关食品药品安全法律法规,及时发布食品药品安全信息,曝光违法违规企业和典型案例,普及食品药品安全知识。要充分发挥新闻媒体的作用,通过建立热线电话、微博、微信等平台,及时为广大消费者提供真实可靠的消费信息,引导群众正确消费和科学消费。要加强对广大群众的宣传教育,引导群众增强维权意识和自我保护能力。要广泛开展各种形式的食品安全宣传教育活动,引导消费者提高自我保护能力。要建立健全与媒体之间的沟通协作机制,完善信息发布制度,形成正面宣传舆论导向。要深入开展诚信体系建设活动,以食品药品生产经营者信用为重点,大力开展食品药品行业诚信体系建设工作。要严格规范食品生产经营企业质量管理行为,促进行业自律。

### (四) 严格市场准入,实施信用管理制度

要严格市场准入,凡是进入流通领域的食品必须有食品生产许可证、食品经营许可证或药品经营许可证等相关证件。对无证生产、经营的,坚决予以取缔;对不具备基本卫生条件而生产经营食品的,要严格按照《食品卫生法》的规定进行处罚;对有毒有害或不符合卫生标准的食品和不具备有效许可证生产加工食品的,要责令停产、停业或销毁。

要强化信用管理,完善企业信用档案制度。对生产企业、经营企业、零售药店、医疗机构建立诚信档案,将其纳入政府监管体系中,为社会公众提供信息服务和社会监督。对信用等级好的企业,要在一定范围内予以表彰或宣传;对有不良信用记录的企业要在一定范围内予以限制、公示。对严重违法失信

的食品药品经营单位要实施禁入、停业整顿等措施。要大力推进政务公开,向社会公开食品药品监督管理部门职责、权力清单、行政许可事项和执法依据。

### (五) 强化技术支撑,加大检验检测力度

建立和完善与经济社会发展相适应的食品药品监督检验体系,强化技术支撑作用。

一是加强实验室建设。建立起具有一定规模的药品检验机构,不断增加检验能力和技术力量。二是完善食品安全快速检测体系。针对食品药品安全的特点,整合现有资源,建立以国家级中心实验室为龙头、市级重点实验室为骨干、区级和乡镇级基层检测站为基础的三级网络,重点开展对食品、化妆品、药品、医疗器械等领域的监测检验工作,增强检测技术服务能力。

三是开展检验检测机构能力验证和认证活动,提高检验检测能力。四是加强与科研院所和技术机构合作,借助科技资源优势,加强食品药品安全新技术的研究和开发工作。

### 完善法规制度,切实加大依法行政力度

### (六) 完善体制机制,推动监管工作高效运转

食品药品安全监管体制机制不完善,在很大程度上制约了食品药品安全监管工作的有效开展,必须加以完善。要不断研究和解决食品药品安全监管工作中出现的新情况、新问题,特别是在机构改革之后,要不断完善食品药品安全监管工作体制机制,理顺监管体制和监管流程,从体制上、机制上保证监管工作高效运转。要健全完善相关法律法规和标准体系,进一步提高食品药品安全监管法制化水平,为实现科学监管、严格执法奠定坚实基础。

### 总结

食品药品安全问题是关系人民群众生命健康的大事,是人民群众最关心、最现实的利益问题。当前,我国食品药品安全工作面临着许多新情况、新问题,迫切需要各级政府和监管部门积极探索行之有效的监管方式。要正确处理好政府与市场的关系,不断推进监管体制改革创新,努力构建科学合理的食品药品安全监管体系;要努力提高监管能力和水平,创新监管方式方法,加大对违法犯罪行为的打击力度;要严格规范执法行为,提高执法公信力,逐步完善以信息披露为核心的监管制度和信用体系建设;要加大社会监督力度,努力营造全社会关注、参与、支持食品药品安全工作的良好氛围。

### [参考文献]

- [1]魏巧珍.食品药品安全监管的对策分析[J].食品安全导刊,2022(4): 38-40.
- [2]康卉.食品药品安全监管的对策探讨[J].中外食品工业,2022(9): 17-19.
- [3]宋阳.食品药品安全监管的对策探讨[J].中国食品,2022(17): 120-122.