

# 浅析国土资源管理的有效措施

赵文场

鄄城县自然资源和规划局

DOI: 10.12238/jpm.v4i3.5730

**[摘要]** 土地资源属于不可再生资源,我国土地资源总量大,但由于地形复杂、人口数量多,能够合理利用的土地资源相对比较匮乏。随着社会经济的不断增长,城市化建设逐渐呈上升趋势,土地资源变得更为紧缺,尤其是人均占用耕地面积越来越少,所以“人多地少”是我国一地资源面临的基本国情。本文就我国一地资源使用现状进行分析,了解土地资源管理中存在的问题,并探讨出相应的解决对策,促进土地资源的开发与利用协调发展。

**[关键词]** 土地资源;现状;问题;解决对策

## Effective measures of land and resources management

Zhao Wenchang

Juancheng County Natural Resources and Planning Bureau

**[Abstract]** Land resources belong to non-renewable resources. The total amount of land resources in China is large, but due to the complex terrain and large population, the land resources that can be reasonably used are relatively scarce. With the growth of social economy, urbanization construction is gradually on the rise, and land resources are becoming more scarce, especially the per capita area of cultivated land is becoming less and less. Therefore, "more people and less land" is the basic national condition of one land resource in China. This paper analyzes the current situation of the use of land resources in China, understands the problems existing in the management of land resources, and discusses the corresponding countermeasures to promote the coordinated development of the development and utilization of land resources.

**[Key words]** land resources; Current situation; problems; solutions

土地资源作为人类生存和发展的重要物质条件,想要实现人类社会持续性发展,就必须高度重视土地资源管理问题,科学合理的进行一地开发工作,尽可能的提高土地使用效率,推动社会经济的可持续发展。我国土地资源绝对数量大,土地面积共有 144 亿亩,其中包含多种多样的土地类型,但是土地资源分布不均衡,土地质量较差,在工业用地、商业用地以及住房用地的不断开发中,我国土地资源利用率低成为土地资源管理的基本现状,成为社会关注的热点话题。因此,国家要加强土地资源管理工作,减少土地资源浪费的情况,针对如何提高土地资源管理质量和效率提出关键性的对策

### 1、土地资源管理现状和问题

加强我国土地资源规范化管理是现代化建设的基本条件,也是我国国土资源部门工作中的重点任务。一方面国土资源部门根据《国土资源执法监督规定》中的要求,对土地资源实际利用情况进行有效监管,能够及时掌握土地资源利用和开发中存在的问题,积极探索引起问题的影响因素以及根据相关的法律法规实施管理措施,有效提高土地资源管理质量和效率。另一

方面,国家相关部门对当前土地资源管理现状进行分析和探讨,能够针对性的对社会经济、自然生态以及民生改善等环节中的问题进行深入研究,不断总结出人类与自然协调发展的管理措施,缓解当前土地资源浪费的问题,促进社会经济与自然资源共赢发展。

随着我国社会经济水平的迅速发展,城市化建设规模逐渐扩大,能够合理利用的土地资源越来越紧张,为土地资源管理工作带来一定的困难。在土地资源开发利用的过程中我们发现,在提升社会效益的同时,也带来一系列的生态环境污染问题,比如耕地后备资源严重不足、土地资源利用价值低,还有工业地区建设对周边环境的影响等等,都成为土地资源管理工作中的重点难题。因此,国家针对这一系列问题提出了针对性的政策,比如耕地占用税、契税、城镇土地使用税、土地增值税等等,大大提高了我国土地资源管理的科学性和实效性。但就实际情况来看,我国整体土地资源管理形势依然严峻,主要表现在以下几方面。

#### 1.1 土地资源中耕地资源利用率低

据调查显示,我国耕地面积逐渐呈减少的趋势,首先是非农业用地,占用耕地面积达9万亩以上,比如国家基建用地、乡村集体基建占地和农民建房用地等等,占当年全省耕地面积减少总数的43%。其次是农业内部结构调整,用于退耕造林、改果、改渔、改牧有7万亩左右,占全省耕地面积减少总数的32%。最后是灾害毁地面积达3.74万亩,占耕地面积减少总数的20%。导致人类与耕地利用之间存在较大的矛盾。另外,由于现代接受教育的人数越来越多,许多青壮年不愿意呆在农村,更希望在大城市中发展,家里的老人精力有限,农村耕地呈现大规模闲置情况。还有人们缺乏耕地保护意识,为了改善生活质量,在改造农村住房时使用面积会超过国家的规定,许多地区农村住宅占用耕地面积较大,严重影响到我国耕地资源的利用率。

### 1.2 工业建设增加土地资源利用矛盾

工业发展是我国经济发展的重要组成部分,由于缺乏科学合理的管理措施,许多地区在工业建设中容易存在不良现象,没有结合当地实际情况,盲目的进行土地资源开发利用,造成土地资源浪费严重的情况,还容易引起整体产业结构失调的现象。另外,许多地区在土地资源开发利用中缺乏科学合理的规划,许多开发商会大面积的使用土地资源,部分化工厂排放的污染物严重影响到附近的土地资源,出现化工厂附近的土地闲置的情况,继续扩大土地资源有效利用的矛盾关系。

### 1.3 缺乏科学合理的城市化建设规划

在城市化建设发展中主要是为了实现资源优化配置和集约节约利用,但是许多地区在土地资源管理中仍然缺乏科学合理的城市化建设规划,严重影响到土地资源利用率。比如,城市化建设中生活用地、交通用地以及园林建设用地的偏少,土地资源过度开发和闲置并存现象严重,一些地区在修建交通道路时,没有考虑人流量,导致一些主干道修建的特别狭窄,在高峰期很容易造成交通堵塞的情况,而非主干道修建的却十分宽广,都是因为我国城市化建设规模过度膨胀的影响,从而影响到土地资源的闲置与浪费。根据调查显示,我国城市化建设规模增长弹性系数已超过标准值的一倍以上,我国整体城市化建设中接近一般的地区属于土地资源低效使用的现象,许多城市土地资源闲置率已经超过5%。

## 2、影响土地资源管理的主要因素

### 2.1 缺乏创新的土地资源管理模式

我国在土地资源开发利用方面缺乏用长远眼光看待问题的观念,没有明确的制定相应的土地资源管理制度和法律法规,另外,土地资源管理人员专业素养缺乏,对土地资源的合理规划以及有效利用的认识不足,没有及时创新管理模式,还是采用传统的管理方式进行管理,导致土地资源的利用不能顺应时代的发展。比如,管理人员在土地资源开发利用过程中过于重视当前利益,对土地资源的可持续发展认识不到位。与此同时,管理人员在规划土地资源过程中没有根据实际情况进行分析,忽略了土地资源的不同类型的差异性,造成土地资源利

用混乱,为土地资源管理工作带来一定困难。

### 2.2 缺乏完善的土地资源管理体系

由于土地资源管理中相关的法律法规不健全,缺乏完善的管理体系,土地资源管理人员在工作中不能进行集中管理,各部门之间缺乏良好的互动交流机制,导致管理人员不能明确的划分自己的职责,土地资源管理工作中不具备较强的权威性,产生土地资源管理与其他部门之间不能相互协调的现象。另外,由于缺乏相应的约束机制,在土地规划中缺乏管理的整体性,在土地资源管理中容易出现贪污腐败的现象,对整个社会风气造成一定影响。

## 3、解决土地资源管理问题的主要措施

### 3.1 强化土地资源管理力度

土地资源管理中要严格按照国家政府部门提出的相关政策制度,对土地资源的使用情况进行集中管理,对于土地开发地区要严格监督管理,进行实时跟踪检查,对当地土地资源的合理利用提供保障,促进土地资源管理的规范化以及土地资源利用效率的提高。另外,土地资源管理部门要对土地资源开发项目制定严格的审批程序,对于违反规定或者不达标的项目都要否决,对于已经违反规定的建设项目,要严格按照《国土资源执法监督规定》进行处罚,根据情节轻重没收违法采出的矿产品、没收违法所得、没收违法建筑物、限期拆除违法建筑物、吊销勘查许可证或者采矿许可证等,有效缓解土地资源利用中存在的问题。

### 3.2 提高土地资源管理人员的综合素养

我国基层土地资源管理人员许多都没有接受过专业的土地资源管理培训,尤其是农村地区的土地资源管理人员,他们不具备专业的土地资源管理知识,并且没有相应的管理经验,在进行土地资源管理工作中缺乏先进的管理理念,在土地资源规划管理中缺乏专业的管理水平,直接影响到管理工作的质量和效率。因此,国家要重视对土地资源管理人员的培训工作,为他们提供学习和进修的机会,提高整体管理水平,在土地资源管理中构建专业化的人才队伍,使土地资源管理更加专业化、科学化和合理化。另外,利用先进的信息技术,建立土地资源管理信息平台,推动土地资源的信息化管理,更有利于土地资源集中化管理。

### 3.3 健全完善的土地管理法规体系

国家在土地资源管理工作中要以《土地管理法》为核心建立完善的土地管理法规体系,对土地资源的开发和利用管理工作能够具有法律保障,对相关的建设项目进行明确的规定,有效的提高管理工作的规范性。另外,建立相关的督察部门,形成完善的监督约束机制,保证土地资源管理部门之间的职责能够明确划分,将管理职责能够落实到个人,减少土地资源管理中贪污腐败、违规违法现象的发生。同时,提高我国社会群众对土地资源管理的参与度,利用舆论监督的积极作用,将土地资源管理工作中的项目规划、审核等进行强化管理,促进土地资源利用率的提升。

### 3.4 确立合理的征地补偿机制

现有的土地补偿制度限制了土地市场正常发展,造成了土地市场上的利益分配畸形,所以对我国目前的土地供给制度进行改革势在必行,我们应该实行国家管理下的征地与土地市场供给并行的土地供给制度,对于符合征地要求的可以由国家进行征地,比如为了绝对公共利益需要征地,这样可以确保国家建设的顺利进行,而对于不符合征地要求的,可采用土地市场的方式来实现,对于前者,征地权要收归中央,严格控制征地范围,确保征地权不被滥用,征地的补偿标准要参照土地的市场价格,以确保农民的利益不受损失,而前者与后者的不同就是前者具有强制性,来保证国家建设的顺利开展,而对于后者,则应该在完善土地产权和农村集体土地管理的基础上由市场来配置,国家实行严格管理,确保土地的使用符合国家总体规划,保护耕地。

### 3.5 增强土地资源管理行政执法力度

面对土地资源开发利用过程中存在的问题,国家相关部门应当增强土地资源管理部门的行政执法力度,对影响到土地资源可持续发展的现象,按照国家政府部门颁发的相关制度进行严格处罚,实现执法必严、违法必究的良好格局。另外,土地资源的有效利用有利于社会效益的提升,推动社会的可持续发展。因此,土地资源管理部门要重视生态环境保护问题,

利用土地资源中特有的生态价值,推动社会经济和生态环境的协调发展。

### 结束语:

总之,土地资源作为人类生存的根本,对土地资源进行强化管理是社会和国家需要重视的热点问题。国家相关部门要对土地资源管理人员进行管理,提高管理人员的专业素养。并且要加强土地资源管理制度建设,提高管理工作的法律效益,利用法律武器提高土地资源管理质量和水平。

### [参考文献]

- [1]丁远.国土资源管理工作中面临的主要问题及应对措施分析[J].居舍,2021(19): 1-2.
- [2]刘艳.论加强国土资源管理促进经济发展的意义及措施[J].山西农经,2019(23): 12+14.DOI: 10.16675/j.cnki.cn14-1065/f.2019.23.005.
- [3]王晓娜.国土资源管理的执法监督问题与措施研究[J].饮食科学,2017(06): 134.
- [4]李强.新时期我国国土资源管理面临的新挑战及应对措施[J].吉林农业,2013(12): 87.
- [5]龙初光.规范和完善国土资源管理的几项措施[J].江西财税与会计,2003(02): 51.

### 上接第 88 页

时,可以按照需要将其划分成两种方案:中期和短期。与管理需求相联系,可以从以下方法中进行选取,即:关键链多项目管理、项目资源平衡、项目分级,这是提高资源分配合理性的主要途径。由于天然气施工质量整体相对较为简单,因此采用上述的方式,能够很好地满足施工质量的管理需求。

制定资源优化配置措施,实行资源等级化配置,在制订战略导向时,可以采取等级化资源配置方法,针对单项目、多项目和企业级资源,分别制订相应的配置方案,从而提升天然气资源使用效率。各层级的配置方案紧密联系,互相作用,以达到合理配置天然气的目的。实行业务外包与外协,在天然气施工质量管理过程中,可以将某些业务以外包的方式交给第三方单位,比如监理、造价、材料采购等,这种方式可以拓宽资源渠道,避免在施工现场存在资源受限的问题。充分发挥好资源“规模”和“集约”作用。根据多项目所拥有的规模效应作用,在人力资源、材料资源等多个方面,实施统一采购与资源调用,让天然气工程的各个项目能够实现资源共享,一方面能够为重要项目优先提供资源,另一方面也符合资源与成本规定

针对天然气工程的多项目管理,由于项目规模与特点有一定的差异,因此管理工作要将整体与单独项目的现实情况相联系,划分不同的类型,并优先重点管理。除此之外,还要将不同天然气项目特征与优先级相结合,进行项目考核,最终在整

个工程中实施考核,接受考核的人员包括管理队伍、管理人员、项目经理等,其主要的考核内容包括对天然气工程资源管理的认知与专业性。

### 结语

天然气管道施工作业复杂、环节工序多、施工周期长。在天然气开发工程中进行施工管理,必须从前期工作着手,制定完整的、科学的管理计划。要对天然气施工项目的每一个环节进行有效的控制,以避免出现施工风险,保障现场每一个工作人员的生命安全。要做到对各种资源进行合理的配置,确保在预计的时间周期中顺利的完工,以使天然气项目的经济效益最大化,促进城市天然气行业的可持续发展,为人民提供优质、安全的天然气能源。

### [参考文献]

- [1]黄瑞,俊贤,朱颖.城市燃气工程施工技术及施工管理方法分析[J].工程技术研究,2017(12).
- [2]赵宇,李俊杰,刘红军.市政工程中燃气管理工程的合理化管理[J].化工设计通讯.2018(34).
- [3]王焯站,广利平,张华伟.天然气工程施工及安全生产运营管理分析[J].中国设备工程,2019(32).
- [4]朱雪顿,孙兰俊杰,王小军.城市燃气工程施工及安全管理措施分析[J].石化技术,2018(12).