

论工程造价管理的绩效评价体系

何星亮

长沙市开福区公共工程建设中心

DOI: 10.12238/jpm.v5i5.6828

[摘要] 工程造价管理绩效评价作为工程管理重要手段,能显著改善工程造价管理效果,对降低投资成本、保证工程效益具有重要作用。为有效提升绩效评价结果准确性、高效性,实现对工程造价的全方位管理,保障项目顺利建成,科学实施绩效评价体系建设尤为重要。鉴于此,本文阐述了建筑工程造价管理特征,分析了造价管理绩效评价特点及优化原则,详细总结了造价管理绩效评价三维体系建立流程,并建立了科学完善的建筑工程项目建设造价管理绩效评价体系,以期能有效提升造价管理成效,保证项目建设的综合效益。

[关键词] 建筑工程项目; 造价管理; 绩效评价; 评价指标体系;

On the Performance Evaluation System of Engineering Cost Management

He Xingliang

Changsha Kaifu District Public Works Construction Center

[Abstract] Performance evaluation of engineering cost management, as an important means of engineering management, can significantly improve the effectiveness of engineering cost management, and plays an important role in reducing investment costs and ensuring engineering benefits. To effectively improve the accuracy and efficiency of performance evaluation results, achieve comprehensive management of engineering costs, and ensure the smooth completion of projects, it is particularly important to scientifically implement the construction of a performance evaluation system. In view of this, this article elaborates on the characteristics of construction project cost management, analyzes the characteristics and optimization principles of cost management performance evaluation, summarizes in detail the process of establishing a three-dimensional system for cost management performance evaluation, and establishes a scientifically sound performance evaluation system for construction project cost management, in order to effectively improve the effectiveness of cost management and ensure the comprehensive benefits of project construction.

[Key words] construction projects; Cost management; Performance evaluation; Evaluation index system;

引言

工程造价管理绩效评价主要是通过合理有效的评价方式,基于相关标准对项目实施全过程成本控制效果进行的评定。当前,国内外对于造价绩效管理评价内容不尽相同。其中,我国的工程造价管理绩效评价工作重点主要集中于管理体系建设方面,对于建设中出现的问题,制定合理的处治方案;而国外则主要针对政府投资的工程项目开展绩效评定与管理。综合来看,我国的造价管理绩效评价工作存在体系不完善、落实不到位等问题,严重影响工程造价管理效果,降低项目投资效益。为此,本文系统论述了工程造价管理绩效评价特点及优化原则,总结了建立绩效评价三维体系基本流程,具有十分重要的意义。

1 建筑工程造价管理特点

造价管理作为建筑工程项目管理的重要内容,对控制项目投资成本具有重要作用。但由于建筑工程建设周期较长、投资大、影响因素多,造价管理不当极易引发成本失控问题,影响工程建设的综合效益。因此,必须加强造价管理研究,构建

科学完善的造价管理绩效评价体系,从而有效提高工程造价管理成效。

建筑工程项目建设环境较为复杂,工程造价管理难度较大,如工序复杂、地质变化大等,极易出现设计变更及方案调整现象,导致施工成本发生改变,显著增大造价管理难度。同时,工程造价管理标准制度不完善、造价人员专业水平低等,也会在一定程度上影响造价管理效果,增加投资成本。由此可见,建筑工程造价包含内容较多,并存在笼统性、突发性特征,给造价管理工作带来较大困难。尤其对于政府投资建设项目,政府干预性较强,造价管理难度更大。因此,必须根据工程基本特征,制定合理的造价控制目标,并以此为前提,优化管理方法,保证工程综合成本处于可控状态。工程项目建设完成后,应对项目造价管理绩效评价成果实施总结,科学优化和完善管理体系。

2 工程造价管理绩效评定特征与优化原则

2.1 绩效评定特征

建筑工程造价管理工作中,科学实施绩效考核,是保证造

价管理绩效评价顺利实施的重要前提。实际工作中应以整体性指标为标准，坚持“科学、系统、公正、合理”的原则，建立完善的造价管理绩效评价体系。其主要特征如下：

(1) 评价主体多样化。工程造价管理绩效评价涉及评价主体较多，通常采取多部门、多专业联合方式实施综合评价，主要包含设计方、造价管理方等；

(2) 评价过程动态化。建筑工程造价管理涉及内容较多，采取单一的静态评价手段无法真实反映造价管理效果，评价结果存在较大偏差，因此造价管理绩效评价需针对项目全过程实施动态化评估；

(3) 管理方式多元化。就建筑工程而言，其建设过程存在显著的阶段性特征，因此必须根据具体实施过程采取针对性管理措施，以有效实现预期目标。

2.2 绩效评定体系优化原则

(1) 全面性。绩效评价指标应具有全面性，确保充分反映工程造价管理的全过程。因此，企业造价管理绩效评价体系构建，必须全面考虑企业造价管控各种影响因素，避免出现缺项现象，从而有效提升绩效评价结果准确性；

(2) 客观性。工程造价管理绩效评价体系构建必须以客观实施为依据，重点针对工程造价管理过程评估，摒弃过度依赖以往研究成果的理念，确保评价体系与企业实际相适应。若一味依赖已有文献，将会造成评价指标缺乏针对性，使造价管理绩效评价结果不准确，无法准确反映工程造价管控效果；

(3) 合理性。造价管理绩效评价指标合理性与否直接影响评价结果准确性、可靠性。为确保评价指标合理性，需通过走访、问卷等方式收集评价指标内容，并对已确定指标合理性进行检验，最大限度保证指标合理、有效；

(4) 可行性。可行性是决定评价指标能否适用的关键，对保证绩效评价体系的顺利实施具有重要作用。特别对于定性指标繁多的条件下，通过评分方式确定各项指标比重，极易造成评价偏差，严重影响绩效评价结果准确性。因此，绩效评价指标确定必须严格遵循可行性原则，以有效确保评价效果。

3 工程造价管理绩效评定三维体系

构建完备的工程造价管理绩效评价体系，能显著提升绩效评价结果准确性、可靠性，保证工程项目综合效益。实际工作中，应结合项目实际情况，统筹各方面影响因素，合理确定评价指标，确保指标与主体间的适应性，避免生产冲突，影响评

价效果。其中客观性评价指标基本不受人为因素影响，能够有效确保其公平性；而全面性、合理性、可行性指标受人为因素影响较大，是决定评价效果的重要指标。因此，根据工程造价管控制绩效评价基本特征，并结合相关原理，构建工程造价管理绩效评价三维体系，见图 1 所示。

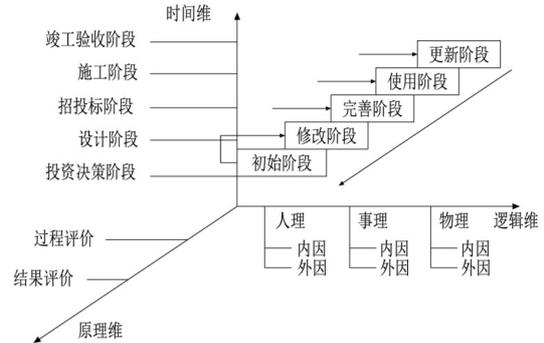


图 1 工程造价管理绩效评价三维体系

从图 1 能够看出：1) 工程造价管理绩效评价体系主要包括时间维、原理维、逻辑维三部分，各维度对应的评价指标各不相同；2) 原理维反映绩效评价体系构建及分析的基本过程，主要包括运行情况、过程及结果评定等指标，发生在造价管控制绩效评价构建环节；2) 时间维包含纵、横两个方向，其中横向表示工程建设阶段，具体包含投资决策阶段、设计阶段、招投标阶段、施工阶段及竣工验收阶段五阶段；而纵向则表示造价管理绩效评价体系构建阶段，具体涉及初始阶段、修改阶段、优化阶段、运行阶段和更新阶段，可有效反映出工程造价管理的动态性特征；3) 逻辑维主要包括人理、事理、物理三方面，三者共同构成 WSR 系统，主要根据评价指标落实情况获取相关结论，并基于时间维具体情况，对造价管控效果实施综合评定。WSR 系统具体含义为：“物理”主要反映体系运行状况，对具体的“物”实施阐释；“事理”则主要反映怎么做的情况；“人理”主要目标在于怎样做好，通过将三者归于一体，可实现对相同事物不同维度的全面阐释，拓宽对事物的认知范围。

WSR 实施步骤：确定目的→设立目标→收集证据→改进方法→确定方案→实现假设→协调一致。通过 WSR 系统完成对工程造价的全面控制。WSR 系统构建程序及方式，见表 1 所示。

表 1：WSR 分析构建指标的过程与方法

序号	流程	主体			方法与工具
		物理	事理	人理	
01	明确目的	实现研究主体目标分析	确定目标条件、联系、评估标准规则	对单位、个人目标知悉情况进行探究；全面分析决策领导观点	认知图、研讨会
02	设置目标	对可操作目标、评价标准进行梳理	确定目标之间存在关联，如权重等	确定关联事物之间密切关系	层次分析、目标树、解释结构模型
03	调研取证	整理研究目标的状况及相关信息	1) 目标调查分析；2) 对调查对象进行文化分析；	深入调查，明确相关人员存在的经济关联，及给研究对象造成的影响。	事件访谈法、文献调查等
04	创新方法	以设计目标为中心，完善综合目标及分目标	确定考核体系指标，确定目标结构	所有目标必须综合考虑人及单位的思考点	系统工程法
05	制定方案	探究初步指标	确定可行性指标	确定指标能够体现人或单位的观点、利益等	层次分析法
06	完成设想	做好达成目标分析	建立指标系统	人或单位赞同指标系统	统计图表
07	协调统一	物理影响，技术协调	环境、其它目标协调	配合物理、事理的协调	管理理论、对策论

根据工程造价管理绩效评价三维体系，对系统运行情况实施分析，即：按照项目建设时间段，对其建设过程实施全面管控，主要涉及投资决策阶段、设计阶段、招投标阶段、施工阶段及竣工验收阶段五阶段；针对各阶段设定具体的实施标准，主要包括目标评价、信息采集及整理、重要环节分析、完善评价指标、结果分析，若可达到预期目标，则可确定实施程序，并构建造价管理绩效评定体系；反之，则需对各项评价指标实

施再次研究，从初始环节实施分析。实际工作中，可按如下步骤执行 WSR 系统：确定目的→设立目标→收集证据→改进方法→确定方案→实现假设→协调一致。

4 工程建设过程造价管理绩效评价体系

根据工程造价管理绩效评定特征与优化原则，并结合工程实际，构建科学完备的建筑工程全过程造价管理绩效评定体系，见图 2 所示。



图2 建筑工程全过程造价管理绩效评定体系

结论

综上所述，建筑工程投资大、工序多、施工环境复杂，工程建设过程中造价管控难度较大，极易出现费用超支现象，影响工程建设综合效益。因此，积极构建造价管理绩效评价体系，强化对工程建设全过程的造价管控尤为重要。实际工作中，应根据工程造价管理绩效评定特征与优化原则，并结合工程实际，构建起以时间维-原理维-逻辑维为一体的三维评价体系，实现对项目建设全过程的造价管控评价，提升绩效评价结果准确性、可靠性，从而有效保证工程项目建设的综合效益。

[参考文献]

[1]陈沫, 王英华.OBE 理念引导教改与创新——以建筑工程计量与计价课程为例[J].现代商贸工业, 2024, 45(10): 248-250.DOI: 10.19311/j.cnki.1672-3198.2024.10.083;

[2]钟燕妃.论建筑智能化工程中的造价管理[J].大众标准化, 2024(08): 117-119;

[3]唐新艳.土木建筑工程造价控制的研究分析[J].建材发展导向, 2024, 22(08): 49-51.DOI: 10.16673/j.cnki.jcfzdx.2024.0052;

[4]沈徽, 叶勇, 马利鑫, 等.基于大数据的项目建造成本控制系统研究与实践[J].中国建设信息化, 2024(07): 45-49;

[5]臧升运.建筑造价工程预结算与施工成本管理关联性分析[C]//广东省国科电力科学研究院.第五届电力工程与技术学术交流会论文集, 2024: 3.DOI: 10.26914/c.cnkiyh.2024.000497;

[6]卢芳.公路工程项目招标造价控制途径及合同风险有效管

理对策[J].工程技术研究, 2023, 8(03): 132-134;

[7]李鹏飞, 高建辉, 潘玲等.公路工程造价信息化管理系统研究[J].中国交通信息化, 2023, No.280(03): 37-39;

[8]马刚.影响公路工程造价管理的因素及优化对策初探[J].城市道桥与防洪, 2022(04): 246-248+26;

[9]刘韵贵.公路工程造价管理存在的问题及管控措施[J].工程技术研究, 2022, 7(03): 150-151;

[10]白露.全寿命周期造价管理措施在公路工程中的应用[J].四川建材, 2021, 47(11): 202+207;

[11]贾雪飞.区块链技术在公路工程造价管理工作中的应用场景研究[C]//中国公路学会养护与管理分会第十一届学术年会论文集, 2021: 526-527;

[12]张雪晶.工程造价管理在项目管理中的作用[C]//中国航空学会管理科学分会2015年学术交流会论文集.[出版者不详], 2015: 620-623;

[13]张飞龙.我国工程造价管理的发展趋势及对策探讨[C]//“决策论坛——经营管理决策的应用与分析学术研讨会”论文集(上).[出版者不详], 2016: 160;

[14]张佩琪.工程预算在公路工程造价控制中的运用研究[C]//中国智慧工程研究会智能学习与创新研究工作委员会.2022工程建设与管理桂林论坛论文集, 2022: 3;

[15]贾雪飞.区块链技术在公路工程造价管理工作中的应用场景研究[C]//中国公路学会养护与管理分会.中国公路学会养护与管理分会第十一届学术年会论文集., 2021: 2;