

基于现代林业规划管理的可持续发展路径分析

陈海鹰

湖南艺纬园林建设工程有限公司

DOI: 10.12238/jpm.v5i6.6857

[摘要] 森林作为重要的生态资源,能有效净化环境、调节气候,对维持生态平衡具有重要作用。为全面提升现代林业规划管理水平,实现林业规划管理的标准化、科学化,推动林业建设的可持续发展,该文章论述了我国现代林业规划管理现状,分析了林业规划管理中存在问题,并提出了现代林业规划管理及可持续发展路径,旨在为同行提供参考、借鉴。

[关键词] 现代林业; 规划管理; 可持续发展; 路径分析

Analysis of sustainable development path based on modern forestry planning and management

Chen Haiying

Hunan Yiwei Garden Construction Engineering Co., LTD

[Abstract] As an important ecological resource, the forest can effectively purify the environment, regulate the climate, and play an important role in maintaining the ecological balance. To improve the level of modern forestry planning management, realize the standardization of forestry planning management, scientific, promote the sustainable development of forestry construction, the article discusses the present situation of modern forestry planning management in China, analyzes the problems existing in the forestry planning management, and puts forward the modern forestry planning management and sustainable development path, aims to provide reference and reference for peers.

[Key words] modern forestry; planning and management; sustainable development; path analysis;

引言

近年来,随着可持续发展战略的逐步实施,我国的林业建设取得较大进步,对优化森林分布结构、促进生态环境稳定发展发挥着十分重要作用。但由于我国森林资源较为分散,资源需求量大,并且自然灾害多发,显著增大森林规划管理难度,严重影响林业建设的可持续发展。为此,本文基于现代林业规划管理现状,系统分析了现代林业管理中存在问题,提出了推动林业建设可持续发展的路径,具有重要的现实意义。

1 现代林业规划管理基本现状

1.1 林木需求量大

近年来,我国工业发展水平显著提升,对林木资源需求量急剧增加,导致林木栽植与采伐严重不平衡。尤其对于部分经济贫困地区,为改善当地经济状况,以牺牲林业资源为代价换取经济发展,出现过度采伐林木资源现象,造成当地生态系统遭到严重破坏,不利于林业建设的可持续发展。

1.2 林业管理制度缺失

当前,随着可持续发展战略的全面实施,各地区逐步认识到林业建设的重要性,积极实施退耕还林政策,以有效改善地区林业发展状况。就森林资源建设而言,不仅需要充足的土地资源及繁育时间,还需要科学有效的管理。但由于大多数地区对林业管理不够重视,未建立科学有效的林业管理体制,加之

政府资金扶持力度不足,造成林木资源修缮管理不到位,严重影响森林资源恢复效率。

1.3 自然灾害防控能力低

林木资源生存环境较为恶劣,在对其实施规划管理时,不仅要制定科学完善的制度体系,还应结合各地区地质、环境状况采取合理的自然灾害防控措施,以有效提升森林系统应对自然灾害的能力。例如,针对气候干燥的地区,森林地区极易产生火灾,应建立完善的森林防护系统,以提高森林火灾防控能力,降低火灾风险。多雨季节森林地区极易产生病虫害,导致林木无法正常生长。但针对森林病虫害防治,当前国内未建立有效的防控措施,通常在病虫害发生后,通过无人机进行喷药,需耗费大量资源,且效果并不理想。所以,为确保林木健康成长,实现林业建设的稳定发展,需科学提升自然灾害防控能力。

2 现代林业规划管理中存在的问题

2.1 林木产权单一

就国内林木资源权属而言,其产权对象主要分为国家所有和集体所有两种情况。但其现实所有人包括国家、集体、家庭承包、集体承包等,其中最为普遍的为家庭承包。从实质上来讲,林木资源产权最终归于家庭承包的个人,产权形式单一,显著增大林木资源规划管理难度,无法形成集约化管理,严重制约林木建设发展。

2.2 林木利用率低

我国土地辽阔，森林覆盖率较高，但整体分布较为分散。但根据当前具体利用情况来看，我国的林业经营及利用缺乏科学有效的规划，资源开发应用存在较大盲目性，导致林木资源浪费严重，利用率较低，严重制约林木资源的可持续发展。同时，现阶段针对森林资源规划管理技术落后，难以满足林木资源管理实际需求，导致林木替代工作无法有效开展，对现代林业建设造成极为不利的影响。此外，就近年来全国各地植树造林现状来看，大部分地区林木栽植成活率较低。据不完全统计，我国每年林木开采量远远大于栽植量，从而使得我国的森林资源面积逐年减少。再加上现有林木资源利用率较低，一味注重对优良林木的开采利用，造成常规林木资源大规模废弃，进一步加剧森林资源枯竭。

2.3 政府扶持力度不足，相关设施缺失

森林资源规划管理离不开政府部门的监管与扶持。近年来，随着我国经济的高速发展，人民生活水平显著提高，其生态环保意识得到大幅度提升，逐步认识到森林资源的重要性，政府机关也进一步强化对林木的监管，且设立了专门的资金用于森林维护、培育，林业管理取得一定成效。但因我国的林木经营面积庞大，涉及内容较多，财政扶持资金通常难以满足实际需求，基础设施建设不完善，导致林木资源管理功能无法有效实施，严重制约林业建设的可持续发展。

2.4 管理部门管理不到位

森林资源开发及建设时，在注重其经济价值的同时，应充分考虑其生态环保价值，坚决杜绝一味追求经济效益而过度砍伐森林，以免对生态环境造成破坏。但就目前实际情况来看，部门地区森林规划管理时，因林业管理单位经验不足，对林木开采、繁育、选种等各环节管理不到位，导致林木开采与栽植失衡，使得森林资源大规模减小，对生态环境造成严重破坏。因此，各地区林业管理单位应结合当地地质、环境及经济状况科学进行林木培育，以有效提升林木栽植成活率，实现林木育伐平衡，推动林业管理的可持续发展。

3 现代林业规划管理及可持续发展的路径

3.1 实施多样化监管，强化林木培育

为实现林业建设的可持续发展，政府相关部门应实施多样化管理，加强林木培育工作，具体做好以下几个方面：

(1) 各地林业管理部门应组织相关人员对其管辖区域内林木生长状况实施全方位调查，准确记录相关数据，并将调查数据上报上级主管部门。上级部门根据各地区森林资源生长状况制定合适的监督管理体制，实现对森林资源的全面管理；

(2) 政府相关部门应设置专门的林木资源监管平台，并建立有效的举报奖励制度，充分提升人民群众对森林资源监督管理的积极性，生活中若发现任何单位、个人违规砍伐森林，可通过图片、视频等方式，经相关信息上传至监管平台，由政府职能部门结合实际情况，对违规砍伐者实施相应的处罚，并给予举报者一定的经济奖励，从而实现对林业资源的全民监管；

(3) 国家机关应根据当前我国林业发展状况，制定科学

有效的法律、法规，以有效规范作业人员行为，确保严格按照相关标准开展管理工作，使各项工作任务得以有效落实。同时，应根据地区林木资源实际情况，合理进行人员、设施等资源配置，合理分工，明确岗位职责，切实提升林业监管效果，科学解决林木资源育伐不平衡的局面，推动林业建设的高效发展；

(4) 各地区林业管理部门应根据自身实际情况，并结合当地森林资源发展现状，因地制宜，科学规划，拓宽经济发展途径，如建立森林公园、生态度假区等，以有效带动地区经济发展。

3.2 优化林木管理体制，加大财政扶持力度

现代林业管理工作中，不仅要沿用传统的退耕还林制度，还要结合当前林业资源发展状况，优化管理制度，并且政府部门应合理增加财政支持，从而保证林业资源管理得以顺利实施。我国森林资源丰富，且分布区域较广，管理难度较大，各地政府可采取减免税收方式，鼓励当地企业参与对林木资源的管理，从而有效解决林木资源维护资金不足的现状。此外，为有效提高林业管理人员积极性，相关部门应制定合理的奖惩机制，对于工作积极、表现出色的作业人员给予适当的经济奖励，对消极怠工、林木管理不到位的人员应进行处罚，从而全面提升林木资源管理效果。

3.3 加大培训力度，增强管理人员综合素质

林业管理工作是一项综合性工作，涉及内容较多，对作业人员要求更高。林业管理工作人员不仅需具备林木交易、病虫害防治、防火等专业能力，还需对野生动植物保护有足够的认识。所以，林业管理部门应积极组织作业人员进行专业知识培训，使工作人员全面了解森林防火、病虫害防治及流通交易等知识，提高工作质效。同时，为避免作业人员对相关知识理解不充分，培训时可采用视频、现场实践等方式进行展示，使其全面掌握工作要领。培训结束后，应对作业人员水平进行测试，以充分了解各工作人员存在的不足，以便后续合理安排工作任务，保证林业资源管理效果。

3.4 实施科学化森林计划管理

林业发展建设阶段，实施科学化计划管理尤为重要，不仅能够有效实现对林业资源的科学利用，维持林木育伐平衡，并且对生态环境具有一定的保护作用，提高经济、环保效益。实施科学化计划管理应做好以下两个方面：

(1) 创新森林计划管理模式。根据区域林业资源现状，合理进行管理体系优化，使技术、行业及森林管理三者有效结合在一起，实现森林计划管理工作的标准化、系统化，保证林业管理工作的顺利开展。同时，应通过科学手段提升林业管理技术水准，有效提升管理质效。

(2) 优化监管制度，明确岗位职责。为保证科学化森林计划管理顺利实施，需合理优化监管制度，明确岗位职责。相关部门应根据实际情况，因地制宜，科学制定监管体制，并合理进行人员配置，科学分工，明确职责，确保将各项工作落到实处，进而推动林业规划管理的高效开展。

3.5 严格贯彻可持续发展理念

早期受传统粗放型管理方式影响，政府职能部门及林业管

理单位一味追求地区经济发展,忽视森林建设对环境效用,大肆对林木进行采伐,虽然在一定程度上带动了地区经济发展,但同时也对林业发展造成了极为不利的影 响。近年来,我国的经济水平得到显著提升,国家职能部门逐步认识到林木资源对生态环境及地区发展的重要作用,结合当地实际情况相继出台了一系列促进林业发展的政策。实际工作中,不同区域政府职能部门应积极执行国家相关政策,从根本上扭转传统的林业管理理念,全面实施可持续发展战略,构建科学完善的现代林业规划管理体系。此外,相关部门应做好宣传教育工作,以有效增强人民大众保护森林资源的意识,从而建立起全民参与的监管体系。

现代林业规划管理工作中,应科学处理好不同类型的公益林发展建设问题,并结合当地具体需要合理建设公益林,以有效优化森林资源产业结构,完善公益林管理模式,提高公益林公益价值。各级管理部门应加强交流沟通,从而构建起系统完善的管理体系,实现对林业资源的全面监管,避免出现森林破坏行为。同时,还应强化对公益林的保护,提升应对各种突发事件的能力,进而有效确保公益林建设的顺利实施。所以,公益林规划工作中,相关部门制定了完善的管理计划,为确保计划能够充分落实,相关部门进一步强化宣传工作,通过走访、发放宣传单等方式使群众全面了解公益林的价值,增强责任意识。同时,政府职能部门应强化与地方管理部门的协作,组建执法部门进行管理,并制定奖励机制,鼓励人民群众揭发检举乱砍滥伐行为,切实保障林业资源的可持续发展。

此外,公益林建设时,应建立相应的管理体制,规范管理行为,实现公益林管理标准化,以有效推动公益林建设的发展。随着生态环保理念的日益深入人心,人们逐渐认识到公益林建设的重要性,政府职能部门应积极完善公益林管理系统,从而使我国的公益林建设更加完善。

3.6 构建生态林业建设体系

现代林业规划管理应科学强化对生态林区的建设,以有效改善当地生态环境。实际工作中,应对区域林业资源状况进行全面调查,并结合调查数据进行合理规划,切实保证林业资源为区域生态环境改善发挥应有价值。因此,需根据区域林业资源经营实际情况,科学优化产业结构,合理进行资源配置,转变生产经营模式,构建更加标准高效的生态林业系统。同时,在林业建设过程中科学融合生态旅游资源,打造林业发展与生态旅游与一体的综合性产业,不仅可以实现林业资源的多样化,且能有效提升林木资源观赏性能,保证林业建设的综合价值。

结语

综上所述,随着经济的高速发展,我国的林木资源需求量逐渐增大,相继出现过度采伐的现状,严重影响林业建设的可持续发展,积极开展林业规划管理工作尤为重要。但由于我国林业产权单一、管理制度缺失,导致林木资源利用率,森林浪费严重。因此,现代林业规划管理工作中,政府相关部门应实

施多样化管理,加强林木培育工作,科学优化林木管理体制,加大财政扶持力度,积极组织专业培训,提高作业人员专业水平,并不断优化产业结构,构建更加标准高效的生态林业系统,从而有效推动我国林业建设的健康稳定发展。

[参考文献]

- [1]于力群,王晓芳,秦和天,等.基于“多规合一”实用性村庄规划的林业资源型村庄可持续发展路径探索——以嵊州市石璜镇白雁坑村为例[C]//中国城市规划学会.人民城市,规划赋能——2022中国城市规划年会论文集(16乡村规划).浙江省城乡规划设计研究院;浙江省城乡规划设计研究院空间规划与国土治理分院; ,2023:12;
- [2]徐生田,王耀威.现代林业规划管理与可持续发展[J].新农业,2021,(20):91-92;
- [3]汤魁光.做好现代林业规划管理推动现代林业可持续发展[J].中国林业产业,2023,(04):62-63;
- [4]刘琛.林业生态环境改善与园林绿化建设发展研究[C]//中国智慧城市经济专家委员会.2023年智慧城市建设论坛西安分论坛论文集.秦皇岛市北戴河区园林局; ,2023:2;
- [5]孔繁勇.现代化林业规划管理及可持续发展[J].江西农业,2020,(08):86+88;
- [6]李毅.现代林业规划管理面临的挑战及应对策略[J].江西农业,2020,(10):76+78;
- [7]赵勤.现代林业规划管理及可持续发展初探[J].农村实用技术,2020,(09):147-148;
- [8]孙桦.现代林业规划管理及可持续发展的路径探究[J].种子科技,2020,38(10):125+128;
- [9]席彦文.我国林业产业发展趋势面临的挑战与对策研究[C]//上海筱虞文化传播有限公司.Proceedings of 2022 Engineering Technology Innovation and Management Seminar (ETIMS 2022).甘肃省小陇山林业保护中心龙门林场; ,2022:3;
- [10]杨林年.林业生态保护的可持续发展探讨[C]//中国智慧工程研究会智能学习与创新研究工作委员会.2020万知科学发展论坛论文集(智慧工程三).寺大隆自然保护站; ,2020:7;
- [11]郭道峰.现代林业规划管理与可持续发展探析[J].新农业,2020,(08):20;
- [12]龙志明.现代林业规划管理可持续发展探究[J].新农业,2020,(03):39-40;
- [13]王帅兵,叶长兵,李嘉,等.课程思政在环境生态学科专业课程中的实践探索——以“林业生态工程学”课程为例[C]//华教创新(北京)文化传媒有限公司,中国环球文化出版社.2022智慧校园文化建设与教育发展高峰论坛论文集.玉溪师范学院化学生物与环境学院; ,2022:3;
- [14]颜开义.浅谈现代林业规划管理及可持续发展[J].农家参谋,2020,(01):122;
- [15]靳水棉.现代林业造林方法对生态公益林管理的影响研究[J].林业科技情报,2021,53(03):45-47.