

水利水电工程征地移民存在问题与对策

邓羽理

广东珠荣工程设计有限公司

DOI : 10.12238/jpm.v5i7.6996

[摘要] 随着我国社会的持续进步, 水利和水电项目在其发展过程中也展现出明确的发展潜力。征地移民工作影响了项目建设的实际效果, 而且受部分因素影响, 征地移民工作还存在一些问题需要解决。本文在进行研究中, 主要以征地移民问题为核心, 提出针对水利工程征地移民问题的对策。

[关键词] 水利水电工程; 征地移民; 问题

Problems and countermeasures of land expropriation and resettlement of water conservancy and hydropower projects

Deng Yu li

Guangdong Zhurong Engineering Design Co., LTD

[Abstract] With the continuous progress of Chinese society, water conservancy and hydropower projects have also shown clear development potential in their development process. Land expropriation and immigration work affects the actual effect of the project construction, and due to some factors, there are still some problems to be solved in the land expropriation and immigration work. In this paper, the paper mainly takes land expropriation and immigration as the core, and puts forward the countermeasures of water conservancy project.

[Key words] water conservancy and hydropower projects; land acquisition and migration; problems

引言

水利水电工程的建设为的是发展水利发电事业改善地区的农业以及经济发展, 然而该工程建设离不开征地移民, 因工作相对复杂, 所以在征地移民工作中存在很大的限制。基于此, 有必要实施各项解决措施, 这样可进一步解决目前征地移民问题, 从而促进水利水电事业的发展。

一、建设征地移民安置特点

(一) 移民人口的多样性

水利水电工程征地移民涉及多个主体, 他们有村社农民、个体商业经营者、干部职工、家属、企业工人等, 他们来自社会的各个行业, 因此在受教育程度等方面存在较大差异。针对这种情况, 移民管理工作有必要保持足够的耐心^[1]。

(二) 移民工作相对较为复杂

征地移民安置工作的开展不仅对工程进度产生制约, 还关乎移民的利益。这项工作时期属于基础性的工作, 涉及的相关问题比较多, 加之这项工作离不开政府的组织, 为此在开展移民工作过程中需注意协调各部门工作, 并且在该阶段形成合力。

(三) 移民非自愿

水利水电工程在建设过程中需要征收一些土地, 而且征收的土地有可能是人们一直以来生活的地方, 当然在该过程中不仅要安置好征收地人员, 还需要拆除征收地上的相关设施。为此, 征地移民安置工作的开展必不可少, 不管移民是否同意都是需要征收的。另外, 征地移民是由政府部门统一管理的, 为此政府应发挥自身的优势动员社会成员, 从而形成多元化的投资体系, 建立帮扶机制。通过以上分析可以看出, 征地移民并

非自愿的^[2]。

(四) 具有灵活的安置方式

安置水利水电工程征地移民时, 应结合区域内的实际状况合理选择安置方案, 这样才可确保移民安置工作顺利。不管移民采取哪种搬迁方式, 都离不开政府部门的统一领导, 移民住房的选择应根据搬迁户的住房面积提供相应的套房, 以实现移民安置的目标; 移民生产安置方式包括移民基本生活保障安置和自谋职业安置等。不论采用哪种安置方式, 都需要结合移民地的实际情况做出合理选择。即使采取相同的安置方式, 那么最终也会表现出不同的效果, 此时有必要视具体情况尽可能满足群众意愿。

二、水利水电工程征地移民存在问题

(一) 政策、法律、补偿标准有差异

在现阶段, 我国众多省份和城市已经着手开展水利水电的建设工程。但是, 不同地理位置无论是在移民的政策选择还是在法律方面, 各地区之间的标准都存在明显的不均等, 这也导致了它们之间在平衡上有所不同。从总体发展的角度来考察, 中西部地区的经济水平显著低于东部地区, 因此, 在征地移民方面的补偿标准也远比东部地区偏低, 这导致两个地方间存在着一些不同的观点和立场。一般一个水电工程会存在于不同地区, 但因不同地区生活水平差异不大, 为此在政策与法律标准上也有所差异, 正是因为现存的一些差异导致当前居民存在较大诱惑, 甚至还有一些居民已经成为钉子户, 影响到后续征地移民工作的开展^[3]。

(二) 前期工作缺少合理

政府在开展征地移民工作时并未做出合理规划, 从而导致

后续工作的开展受到影响,即:

第一,一些单位与施工企业太过关注工程的利益,反而忽视了居民的个人利益。众多企业在追求工程完工速度的同时,往往忽视了当地居民的利益,进行无节制的拆建,导致对居民的日常生活以及财产产生严重损害,甚至民众也会逐渐失去对政府的信任。有些企业为缩短整个工期会对居民隐瞒,并且在该阶段私自开展相关活动,在居民未知晓的情况施工已经侵犯了居民的参与权以及知情权。

第二,虽然当前一些领导已经开展了征地移民工作,但是他们并未认识到该项工作的复杂性,为此在开展相关工作时缺少完善的法律政策支撑。正是因为当前还缺少相关政策,导致后续工作开展中缺少可参考的条文,无形中阻碍了征地移民工作的开展,浪费大量资源。

第三,征地移民前期,监督措施缺少合理性,使得在应用过程中太过混乱,对该项工作的开展产生影响。

(三) 缺少完善的工作组织管理

水利水电工程施工中,利益相关者有施工企业、政府、居民,为避免后期出现矛盾,此时应严格规范他们的责任。通过梳理征地移民工作情况可知,政府、施工企业在当前阶段组织管理不完善,当出现问题时会相互扯皮,导致该环节困难重重。在分析以上问题存在的原因时发现,一般都是因政府未发挥自身职能,进而损害到当地居民的整体利益;或在实际施工中偷工减料,延长整个工期,从而影响到征地移民工作的开展;或者是当地居民自身素质水平不足,进而影响到征地移民工作。总的来说,水利水电工程征地移民中还缺少完善的工作组织管理。

(四) 一地两证补偿问题难以达成共识

对于一些山区地区而言,不仅长着草,而且还长着林木,因历史相关手续不全的问题,导致相同一块土地不仅有土地证,而且还有林权证。如果水利水电工程建设中需要征收该地,哪个部门补偿?补偿多少?也是当前需要思考的问题。加之,林草部门、牧业部门间并未达成一致,导致在解决该种类型问题时有一定困难。

(五) 移民安置验收并未按照规范要求进行

第一,各个单位从事移民安置的管理人员在学移民安置验收规程上明显不足,导致在理解、应用方面还存在问题,尤其是不清晰移民安置验收阶段的程序,未明确组织单位和参加单位,进而影响到该项工作的开展。

第二,工程建设阶段理应重视工程建设,忽视了移民安置,从而导致主体工程建设的进度快,移民安置推进进度上比较慢,移民安置工作并未满足验收条件,只能够勉强验收。

第三,验收单位对各个阶段验收内容、标准把关不严,一些需要验收的内容并未达到验收的标准。

第四,移民安置验收阶段,因相关资料不全,资料编制阶段深度不足,现场验收流于形式化,加之不重视专项抽查,导致验收阶段未达到规程方面的要求。

三、加强水利水电工程征地移民的对策

(一) 制定统一的政策法律标准、落实高效工作体系

征地移民工作的开展离不开国家以及政府部门相关政策、法律的支撑,这是因为这些法律、政策具有一定权威性,使得后续的移民相关措施得到有序实施。在当前工作流程中,相关

的部署机构需根据目前的实况持续优化相关的政策、法规,以保障其既合适又协调的效果。征地移民的成功实施需多方合作,即在水利工程建设企业的支持下,还需政府与业主相互支持,此时的水利工程企业也应持续优化和完善他们的建设流程,针对这种情况,三方有必要发挥出自身的职责,并妥善安置移民,保证征地移民工作可顺利开展。

(二) 确保前期工作合理性

开展征地移民工作前,需确保科学合理地安排相关工作,这样才可切实保障居民利益。

第一,征地移民前期阶段,政府部门应重视该项工作,并制定科学合理的计划,保证具有完善的准备工作。作为政府领导者,做决策前需多与专家进行探讨,并注意咨询当地群众意见,全面考虑目前存在的众多问题,以制定相应的预防措施。

第二,规范施工企业施工流程与操作,以此保障居民的合法利益。政府部门需严格规范公共企业修建工程,不能随意拆除、建设,否则就会影响到居民的日常生活,如果企业存在违规操作的方式,那么就要做出严厉惩罚。接纳被安置居民自身的意见,确保他们享有知情权。

第三,政府部门需要重视加大对征地移民的监管力度,施工企业应注意监督建筑行为,避免在该阶段出现偷工减料的情况。日常政府应注意对自身的监管,避免政府中出现腐败的状况,这样不仅会导致征地移民工作受到影响,同样还会失去当地居民对政府的信心。所以,更应重视对政府部门的监管力度。

(三) 按照先移后建理念,提高移民工作的成效

水利工程是否顺利施工受征地移民工作开展效果的影响较大,而且他们之间存在相互制约的关系,为此水利工程建设同样也会影响到征地移民工作的开展。基于此,在开展征地移民工作中,需按照先移后建原则,从而确保该项工作有序进行。另外,需结合水利工程的实际情况,确定征地移民工作开展的各个流程,及时解决现存问题,并在相关计划下保证该工作有序进行^[4]。

(四) 规范移民安置合同签订

征地移民过程中,如果被安置对象是行政事业等单位人员,那么此时就需要签署移民安置合同,规范合同签订方式为,先由项目法人、被安置单位同级地方人民政府签订,接下来再由地方人民政府管辖单位签订,通过这种层层签订合同的方式,可更好地监督移民安置工作,同样地也可监督管理地方人民政府主管部门,推动移民安置工作顺利进行。

(五) 协调解决建设征地移民安置工作中现存的问题

第一,当在协调解决移民安置问题时,安排的人员如果是刚刚进入到这一行业的人员,那么就要提前做好岗前培训,从而确保其了解到征地移民安置法规,并围绕相关理论了解当前征地移民安置方面的知识,前往一线进行参观学习,当全面掌握这方面的知识后,才能确保工作人员的业务素质达到征地移民安置工作的需要。

第二,一地两征问题在征地过程中也会伴随存在,基于此有必要对征地种类、属性进行严格的规范,补偿标准需结合国家与地方的规定进行制定,从而提高补偿资金的合理性。当地方政府下拨征地补偿资金后,需经地方政府的召集并与相关单位进行配合,将下拨的补偿金下发到个人。

下转第 142 页

术还可以实时监测边坡的植被覆盖、土壤湿度等环境因素,为预测边坡的潜在风险提供数据支持。通过在边坡内部和表面安装各种传感器,如位移传感器、应力传感器、渗压传感器等,可以实时监测边坡的位移、应力、渗流等参数的变化。这些传感器能够实时传输数据至中央控制系统,使得工程人员可以迅速掌握边坡的动态变化情况。通过及时获取边坡的变形和应力信息,工程人员可以迅速发现边坡的不稳定迹象,从而及时采取加固措施或调整施工方案,确保工程的安全进行。实时监测数据还可以为边坡的长期稳定性评估提供重要依据,为工程设计和维护提供科学依据。

(六) 根据监测数据及时调整施工方案

实时监测数据为工程人员提供了边坡动态变化的直观信息,包括边坡的位移、应力、渗流等参数的变化情况,能够反映出边坡的稳定状态和潜在风险。通过分析这些数据,工程人员可以及时发现边坡的不稳定迹象,并预测其发展趋势。基于实时监测数据的分析工程人员需要灵活调整施工方案,如果边坡出现不稳定迹象,可能需要增加支护结构的数量或强度,或者改变开挖方式和支护方法。这些调整可以迅速改善边坡的稳定性,并防止安全事故的发生。通过合理调整施工方案,可以避免不必要的浪费和延误,提高施工效率和质量。根据实时监测数据及时调整施工方案,还可以确保工程在预定的工期内顺利完成。在做出任何调整之前,工程人员需要充分评估监测数据的准确性和可靠性,并结合工程实际情况进行综合分析和判断。

上接第 139 页

(六) 规范要求履行建设征地移民安置验收

第一,移民安置管理人员在验收移民安置阶段主要由相关领导人员、工作人员进行,并严格按照相关标准展开,即按照截流、下闸蓄水、工程竣工等几部分进行。当对各个阶段工程进行验收时,需要确保严格按照相应标准进行,并且在该过程中离不开各级政府的组织,按照具体标准做好相关评定,避免在评定标准等级时不严格。

第二,主体工程与移民安置工作应协调进行,以此优化移民安置验收过程。当验收各阶段主体工程时,需要优先完成移民安置验收工作,避免在验收时形式化,确保验收工作真正发挥其作用。

第三,移民安置验收单位应真正发挥把关人的作用,尤其是在验收内容、标准、资料上,当发现现场存在未达到规范性要求的情况时,是不能进行验收的^[5]。

(七) 合理补偿移民安置费

移民安置补偿直接关系到移民自身的利益,对移民的稳定性有一定影响,针对该种情况,移民安置资金等费用有必要严格按照国家做出的相关规定进行补偿。如果已经确定了安置补偿资金,那么此时就要做到张榜公布。另外还要将征收的土地范围、补偿标准、覆盖面及安置计划等信息及时公开,让移民对其有一定了解,赋予移民知情权。如果民众对这些信息有不同意见,应立即进行核实,当确定无误后及时向群众解释,避免因不清晰移民安置情况而影响后续工作的持续推进。

(八) 完善移民安置机制

第一,合理安排居民在转以后的工作,确保他们能够尽快

结束语

总之,水利工程项目作为我们国家的基础建筑项目,不仅对我国百姓民生有着息息相关的重大作用,也关系着我国的前途发展。通过科学的边坡开挖和支护措施可以有效防止安全事故的发生,提高水利工程的施工质量和经济效益。随着技术的不断创新和发展,边坡开挖支护技术将在水利工程施工中发挥更加重要的作用。我们应该继续加强对该技术的研究和应用,推动水利工程施工技术的不断进步和发展。

[参考文献]

- [1]王泽源.水利工程施工中边坡开挖支护技术的应用[J].产业与科技论坛,2022,21(16):45-46.
- [2]陈乃嘉,谢艾楠.水利工程施工中边坡开挖支护技术的应用研究[J].东北水利水电,2022,40(07):57-58+62.
- [3]王旭鑫.水利工程施工中的边坡开挖支护技术分析[J].新型工业化,2022,12(05):128-132.
- [4]马丽.边坡开挖支护技术在水利工程施工中的有效应用[J].产业创新研究,2022,(02):121-123.
- [5]罗俊辉.水利工程施工中边坡开挖支护技术要点与运用[J].中国住宅设施,2021,(11):47-48.
- [6]万振威.水利工程施工中边坡开挖支护技术的运用[C]//上海筱虞文化传播有限公司,中国智慧工程研究会智能学习与创新研究工作委员会.濮阳黄河河务局滑县黄河河务局;,2022:2.

回归自己的工作岗位,如果有些居民并没有工作,那么政府也需要给予一定的帮助,确保他们能够顺利就业。

第二,因不同移民的生活习惯不同,为此有必要尽可能地满足他们的需求,从而体现出政府的关怀,安抚移民的情绪。

第三,建立保障机制,确保移民能够安心地投入到恢复生产建设过程,针对有可能出现的问题,需要做到及时防范,避免后期出现的问题影响到移民的生活,确保移民地区实现长治久安。

结论

水利工程一般都是公益性的项目以及大中型项目,修建水利设施和整修江河的初衷是为了民众的福祉,但在进行移民征地过程中,这可能会损害被征地农民的权益,如果在该阶段处理不当,那么必定会面临一定的社会矛盾,对社会的稳定性产生影响。移民征地过程中有必要结合农民的切身利益展开,探索适应当前社会经济发展、保护移民合法权益的补偿安置方式。

[参考文献]

- [1]张力.水利水电工程建设征地移民规划设计问题及对策[J].四川建材,2023,49(12):235-237.
- [2]文岩.水利水电工程征地移民存在问题与对策[J].水利技术监督,2023,(10):8-10+21.
- [3]王琰青,白浩宇.水利水电工程农村移民安置点旅游开发优势、面临问题及对策[J].乡村科技,2022,13(20):65-68.
- [4]卢俊岭.水利水电工程移民安置工作存在的问题及对策[J].水利技术监督,2022,(05):57-60.
- [5]曾戩.水利水电工程征地移民实施问题及应对策略[J].智能城市,2021,7(16):161-162.