

安徽广德市凤凰山水库工程移民搬迁安置几点工作体会及思考

李丽

广德市水利事业发展中心

DOI: 10.12238/jpm.v5i8.7107

[摘要] 凤凰山水库工程移民安置工作在不断推进,前期移民安置工作创造了“广德速度”和“广德奇迹”,做到了“搬得出,稳得住”。本文旨在对凤凰山水库工程移民搬迁安置工作中的一些体会和进一步做好后期移民安置工作的几点思考论述如下,以期对凤凰山水库工程建设顺利推进和后期扶持工作提供参考。处理好移民搬迁安置问题,才能确保凤凰山水库工程建设的顺利推进,实现其经济效益和社会效益的最大化。

[关键词] 凤凰山水库;移民;安置;体会;思考

Some work experience and thinking

Li li

Guangde Water Conservancy Development Center

[Abstract] The resettlement work of Fenghuang Mountain Reservoir project is constantly promoted, and the early resettlement work has created "Guangde speed" and "Guangde miracle", to achieve "move, stable". This paper aims to discuss some experiences of the resettlement work of Fenghuangshan reservoir project and further discuss the resettlement work as follows, in order to provide reference for the smooth progress of Fenghuangshan reservoir project construction and the later support work. Only by dealing with the problem of resettlement well can we ensure the smooth progress of Fenghuangshan Reservoir project construction and realize the maximization of its economic and social benefits.

[Key words] Phoenix Mountain reservoir; migration; resettlement; experience; thinking

安徽省广德市凤凰山水库工程是水利部批复的《水阳江、青弋江、漳河流域防洪规划报告》中确定建设的大型水库。工程位于水阳江水系桐汭河上,坝址位于安徽省广德市富村塔,是一座以防洪为主,结合灌溉、供水和生态环境改善,兼发电等综合利用的大(2)型水库。它的建成将为当地带来巨大的经济效益和社会效益。被广德市确定为2022年度“一号工程”。

凤凰山水库工程涉及3个镇、10个村(社区)、74个组,永久征收土地总面积18591.98亩,其中:其中国有土地面积2804.34亩,集体土地面积15787.64亩。规划涉及搬迁安置人口2062户6817人,其中后靠集中安置4689人,一次性货币补偿安置2128人。拆除各类房屋总面积404691.94m²。

从以上数据可以看出,移民安置任务十分艰巨繁重,因此,移民搬迁安置问题处理好与坏,直接关系到水库建设的成败。

1 凤凰山水库工程移民搬迁安置基本情况

2023年6月9日,安徽省广德市市委、市政府组织召开了

“凤凰山水库工程建设征迁工作动员大会”,拉开征地移民安置工作的序幕。6月10日凤凰山水库工程建设指挥部将办公室前移至征迁一线现场办公,各相关单位积极响应市委市政府的要求,在现场设立办公室。随后建设征地涉及的誓节镇、柏垫镇、杨滩镇三个镇人民政府和广德市发改委、自然资源、林业、教育等相关职能部门按照市政府的部署,密切配合全力开展征迁工作,形成大会战态势,工程建设征地移民安置实施工作全面推开,会议要求,力争100天全面完成移民征迁工作。

截止9月30日,凤凰山水库工程累计完成搬迁安置协议签订1975户,约占规划2062户的95.78%;累计完成房屋拆除1595户,约占规划2062户的77.35%。完成集体土地征迁测量任务17978.95亩。百日时间内,完成如此繁重和复杂的工作任务,充分展现广德市委、市人民政府领导班子的集体智慧和各级移民干部敢于担当,勇挑重担忍辱负重的“执行力”,同时也充分体现了只有坚持以人为本、人民至上的服务理念,才能赢得了广大移民群众的全力支持和配合。因此,实现了“广德速度”,创造了“广德奇迹”,为顺利开展枢纽工程建设创

造了有利条件。

2 凤凰山水库工程移民搬迁安置工作的体会

凤凰山水库工程移民搬迁安置工作之所以创造了“广德奇迹”，有如下工作体会。

2.1 统揽全局搞好顶层设计

2022年5月9日，在召开的“凤凰山水库筹建工作推进会”上，广德市市委、市政府把凤凰山水库工程确定为“一号工程”。随后，一系列顶层设计出台：

2.1.1 加强领导、高位推动，是顶层设计的保障

调整充实指挥部领导班子，市委书记和市长分别任政委和任指挥长，副政委、常务副指挥长和副指挥长分别由10位市领导担任，成员为市直属部门24位主要负责人和涉及的三个镇党委书记。在市指挥部之下设立了三个镇指挥部，一把手全部由镇党委书记担任。

2.1.2 深入调查研究，科学制定移民安置实施方案

广德市人民政府为了切实保护搬迁安置移民的切身利益，顶层设计移民安置实施方案；1是组织市、镇、村三级干部深入淹没区开展调研工作，通过召开座谈会，深入移民群众家中走访，全面了解群众的安置需求；2是收集广德市级层面相关单位和广德市其他项目征地安置相关工作的建议和意见；3是到江浙等先发地区考察调研，汲取好的经验；4是充分考虑本地自然禀赋，通过从上而下，从下而上征求意见，60余次反复修定最终形成了“广德市凤凰山水库移民安置方案”，移民搬迁安置工作有了方向，搬迁移民心中有数，移民搬迁协议签订和征地测量工作才实现了“广德速度”创造了“广德奇迹”。

2.1.3 坚持“阳光征迁”，做到公平合理

水库移民土地房屋附着物征收和搬迁安置工作涉及群众多、牵涉利益广、政策性强，社会关注度高，稍有不慎，可能会造成群体事件，影响社会稳定。在实际工作中，政府始终坚持公平公开，“一把尺子量到底”，主动接受社会各界监督，确保物量核定、补偿标准、工作程序等都符合要求、经得起检验。始终坚持动真碰硬，合理合法的补偿一分不少，违规违法的索要一步不让，既不能让老百姓利益受损，也不能让国有、集体利益被侵占。通过公告、村组公示的形式，将移民个人和集体所有的土地征收面积和土地性质、补偿款项公示上墙，确保移民组集体利益人人皆知，全面接受群众监督，防止了优亲厚友和暗箱操作，保证了户户都清楚，人人受监督，确保公开透明、公平公正。

2.1.4 全局谋划，融合发展

广德市人民政府把移民安置放到全市社会经济发展全局来谋划，从发展城镇化、工业化谋篇布局；从具体解决移民劳动力就业、移民职业教育、移民子女就学、移民就医养老、移民搬迁安置环境等方面通盘考虑。广德市处于长三角核心区，具有一定的区位优势，工业发达，劳动力需求旺盛，劳动部门牵线搭桥，落实移民就业。为了方便移民就业和生活，广德市人民政府制订奖励措施，积极鼓励移民到距工厂较近的广德市区和各镇购买商品房安置，住建部门为移民提供购买商品房房源信息和市场价格信息，方便移民购房。为了打消移民子女转

学、就学顾虑，教育部门主动联系学区学校，解决移民子女就学问题。这一系列举措打消了移民的搬迁顾虑，促进了移民搬迁进度；既促进了广德市的城镇化发展，有效解决工厂用工，又消化了房地产市场的存量等，可谓一举多得，融合发展，良性循环。

2.2 制定周密的移民搬迁安置配套政策和搬迁目标任务

为了顺利实施移民搬迁安置，在正式启动移民搬迁安置前，各乡镇制订了“预征迁”的工作方案，目的是提前摸底、发现问题、及时调整、及时改进，充分了解移民搬迁安置意愿，提高签约率；也为移民搬迁安置工作打好了基础。为此，广德市人民政府先后发布了《关于凤凰山水库工程占地和淹没区停止新增建设项目和控制人口迁入的通知》（政办秘〔2022〕48号）、《关于印发广德市凤凰山水库工程集体土地、房屋及地上附着物征收补偿和移民安置实施方案的通知》（政办〔2023〕26号）等文件，广德市人社局制定了《广德市凤凰山水库工程被征地农民社会保障工作实施方案》（广人社发〔2023〕38号）。同时，政府制定了详细的搬迁安置计划，包括搬迁进度、方式、补偿政策和奖励政策等，移民满意度高达90%以上。

2.3 加强宣传和教育引导

在搬迁前，广德市各级政府加强对搬迁移民的宣传和教育，编制了《安徽省广德市凤凰山水库工程移民手册》，凤凰山水库工程建设指挥部指挥长亲自带队到涉及乡镇开展移民搬迁安置工作干部和移民代表培训，向移民干部宣讲移民搬迁安置的目的、意义和政策，解答搬迁安置工作中出现的不同问题；各级部门领导干部承包到户，挨家挨户帮助移民了解广德市人民政府的安置政策，宣讲政府部门的补偿政策。开展送文化、送岗位下乡活动，市委宣传部和融媒体中心在库区组织20多场文艺演出，全方位地开展移民搬迁安置政策、法律、安全等方面的知识普及。市人社部门组织300多家企业开展上门招工和培训，促成近800多人就业。同时，鼓励移民积极参与搬迁计划，提出合理建议和意见。避免因搬迁安置引发的社会矛盾和纠纷，维护社会稳定。目前为止，没有出现影响社会稳定问题。

全市移民工作一盘棋，实行联动工作机制，移民安置全方位落地，真正做到了稳得住。

2.4 构建城乡融合的城镇化移民安置制度

水库工程建设是调整现有的空间利用格局，工程建设改变了所在区域土地资源的利用方式。广德市处于长三角地带，区位优势明显，加之工厂多，就业渠道多，就业形势比较好，移民户家庭大部分人常年在本市及附近省市务工和从事其它工作，对土地的依赖程度不高。因此，广德市人民政府从凤凰山水库工程整体地域和移民未来生产生活、就医和适龄子女上学等方面综合考虑，在充分尊重移民群众意愿的基础上鼓励农村移民采取城镇化安置方式，并根据在不同的地域购房给予不同的购房补贴，引导移民到县城或集镇购买商品房，依托所在长三角地带的区域优势到县城或集镇谋生，逐步由“农业安置为基础、就近安置为主”的方式向二、三产业转移，实现由农村向城镇化的转变。这样做的好处是：政府通过引导移民进入县

城和集镇, 依托城镇区位优势 and 较为完善的基础设施进行安置; 对于城镇化安置的水库移民而言, 传统农业不再是唯一的谋生方式, 移民对土地的依赖程度减弱, 可以不再调剂或少量调剂土地, 逐步实现移民群体的城镇化, 进一步提升移民的幸福指数。

2.5 建立健全农村移民社会保障机制

为了保障搬迁移民的生产生活, 确保移民能在新环境中更好的生活, 解决移民的后顾之忧。广德市人民政府一方面对搬迁移民举办就业教育培训班, 帮助移民掌握劳动技能, 增加就业机会, 让移民尽快融入到新的环境中, 逐步提高生活水平。另一方面给被征地移民办理社会保障, 广德市人社局制定了《广德市凤凰山水库工程被征地农民社会保障工作实施方案》(广人社发〔2023〕38号), 组织人力到库区摸底, 协助乡镇给被征地移民办理社会保障, 通过缴纳部分补充费用, 可与城镇职工养老并轨, 促进移民自由流动在城乡之间。这种方法可以解决适龄移民的基本生活, 操作简便, 产生的矛盾和问题比较少。

2.6 加强人文关怀确保政策兜底

广德市人民政府在为移民搬迁安置提供各种保障和补偿政策的同时, 为解决五保户和家庭困难、老弱病残移民的安置问题, 利用闲置的校舍和公房等, 在三个涉及移民的乡镇改造建设了三所移民幸福院, 解决这部分弱势群体的安置问题, 提高他们的生活质量。

3 对凤凰山水库移民搬迁安置工作的几点思索

3.1 加强对搬迁后移民的跟踪服务

随着社会经济的加速发展和城市化进程的加速, 移民搬迁安置已经成为一项重要的社会管理工作。在实施搬迁计划过程中, 政府各部门都要高度重视, 加强监督和管理, 确保搬迁过程的顺利进行, 但对移民搬迁后的管理往往会比较放松。因此, 加强对搬迁后移民的管理尤为重要, 搬迁后移民分散各处, 移民生产生活保障成为移民搬迁安置管理的重要环节。政府对于搬迁移民的现状要做到心中有数, 对就业和生活困难的搬迁移民要采取帮扶政策, 解决就业和生活中出现的问题; 对出现的矛盾和纠纷, 要及时采取相应的应对措施予以解决, 避免事态扩大化, 维护社会稳定。

3.2 发挥好跟踪审计职能作用

要加强对移民补偿资金的管理和使用情况的监督检查力度, 发挥好跟踪审计职能作用, 做好会计凭证的审核监督, 确保计算、发放无误, 防止出现挤占、挪用及贪污腐败现象; 同时做好会计档案的规范归档, 保证会计档案的完整性和安全性。

3.3 建立完善的搬迁安置移民资料信息库

移民搬迁后的生产生活怎么样, 搬迁居住在哪里, 有什么诉求等, 这些都是各级政府应该随时关注的。因此, 加快建立更加完善的移民搬迁安置资料信息库, 掌握搬迁移民的生产生活情况, 便于发现问题及时处理、及时联络、重点帮扶支持, 让移民搬得放心安心, 保障移民搬迁安置的民生性。

3.4 加强技能培训提供就业帮扶

搬迁移民到了新的安置地, 一方面需要适应新的生活环境, 寻找新的就业机会。另一方面部分移民由于年龄、技能等原因难以找到合适的工作, 存在一定的就业困难。政府应对移民的就业提供帮助, 一是根据市场需求的用工工种, 针对性的按需培训, 提高移民的就业能力; 二是要积极为移民提供和创造就业机会, 利用现有资源扶持移民创业, 帮助他们解决就业问题。同时, 政府应完善创业扶持政策, 鼓励移民自主创业, 拓宽收入渠道。

3.5 尽快恢复移民生产生活秩序

移民安置后生活水平的恢复和提高是一个系统工程, 需要政府、社会和移民共同努力, 通过科学规划、政策支持、资源整合、经济发展、社区治理和社会融入等方面的综合施策, 可以有效实现移民搬迁安置后生活水平的持续提高和生活质量的全面提升。这对于推动区域协调发展、实现社会公平正义具有重要意义。具体如下: 一是加大移民安置政策的扶持力度, 利用后期扶持资金开办一些项目, 提供就业扶持, 同时为移民提供财政补贴、税收减免等优惠; 二是整合各类资源, 加强安置地的基础设施建设, 提升公共服务水平让移民住得安, 住得稳; 三是鼓励移民参与新安置地的经济建设, 增加收入来源, 改善和提高移民的生活水平; 四是加强社区治理, 提高公共服务的质量和效率; 五是推广绿色生活方式, 提升移民的环保意识和生活品质。

3.6 做好移民搬迁安置后期扶持工作

做好搬迁安置移民的后期扶持工作需要我们从多个方面入手, 全面考虑并解决他们在生产、生活、文化、心理等方面的需求。只有这样, 我们才能真正实现移民的可持续发展, 确保他们在新环境中安居乐业。因此, 一方面是制定详细的扶持计划, 根据移民的需求和实际情况, 制定具体的帮扶计划和措施; 另一方面是增强扶持力度, 通过各种途径, 如提供技能培训、就业指导等, 增强移民的自我发展能力。再就是定期回访, 对已经安置的移民进行定期的回访, 了解他们的生活和工作情况, 以便及时调整扶持策略。

3.7 做好库区维稳工作

维护安置区社会稳定是移民搬迁安置的重要任务。政府和社会组织应建立健全矛盾纠纷处理机制, 确保移民的诉求能得到有效的传达, 政府或相关部门能及时了解和反馈处理情况, 及时化解各种矛盾和问题。同时, 还要做到对于涉及移民利益的决策, 要公开公正, 确保移民的权益不受损害; 另外还要提前预防, 对可能引发矛盾的因素进行及时排查和预防, 防止事态扩大; 最后还需要加强对库区的社会治安管理, 确保移民的人身财产安全。

[参考文献]

[1]陆非, 蒋建东. 城乡关系视角下的水利工程移民规划研究[J]. 《长江技术经济》, 2020, 4(01): 69.

[2]黄莉, 谢骧仕. 不同安置方式下贵州水库移民安置效果综合评价[J]. 《人民长江》, 2016, 47(06): 109-113.

作者简介: 李丽, 女, 汉族, 安徽广德人, 本科学历, 工程师, 从事工作大中型水库移民。