

国土空间规划下的村庄规划

何雪梅

钟山县自然资源局

DOI: 10.12238/jpm.v5i9.7247

[摘要] 当前,村庄规划是在国土空间规划框架下进行规划工作的,它是村庄区域的详细规划,是开展国土空间开发保护活动,实施国土空间用途管制,发放乡村建设项目规划许可,开展各项建设活动的法律基础。为此,论文以国土空间规划系统为基础,对村庄规划的实施进行了剖析,对目前村镇规划存在的问题进行了细致的剖析,并从多个方面列出了村镇规划的途径,从而提高了新农村建设的质

[关键词] 土地;制度;村庄规划与设计

Village planning under the territorial and spatial planning

He Xuemei

Zhongshan County Bureau of Natural Resources

[Abstract] At present, the village planning is carried out under the framework of territorial space planning, it is the detailed planning of the village area, is the legal basis to carry out territorial space development and protection activities, the implementation of territorial space use control, the issuance of rural construction project planning permission, the legal basis of various construction activities. Therefore, the paper on the basis of national spatial planning system, analyzes the implementation of the village planning, the village planning problems in the detailed analysis, and from many aspects of the village planning way, to improve the quality of the new rural construction, and put forward the high quality of village planning results.

[Keywords] land; system; village planning and design

前言

我国的乡村振兴战略面临着诸多问题,而缺乏对村庄整体的整体规划。在国土空间规划的框架下,进行村庄的规划设计,要从总体上统筹村庄的位置和发展方向,合理地设计空间使用,并对人口、产业生态和人居环境等进行可持续的规划,为农村建设工作的顺利实施,同时也要及时地发现并解决农村规划中出现各种问题,推动乡村振兴。

1 当前我国村庄规划体制下进行村镇规划编制的弊端

1.1 村庄规划与设计缺少对乡村社会因素的思考

当前,从新一轮村庄规划的视角来看,乡村社会发展转型的主体要素在规划编制过程中被忽略,仍集中于项目层面,村庄规划体系也没有考虑乡村社会学。新一轮的农村规划是农村建设和发展的一个关键的平台,它应该把社会学的理论、实践经验、解决问题的方法等融入到城市的规划体系之中,从多个角度去研究农村问题,只有这样,我们才能更好地解决现实问题,真正地解决农民的需求。

1.2 村镇的规划和设计脱离了农村居民的现实需要

当前,伴随着都市化的迅猛发展,乡村青年对都市的现代化建筑与物质需求越来越多。目前,伴随着大量的农村劳动力转移,乡村“空心”、“老年”等问题日趋突出,乡村发展缺乏动力。因为缺少与农民的沟通,农民对乡村的真实需求并没有充分的认识。因此,有必要与当地入沟通,了解他们的生活需求。在解决这些问题的过程中,既要兼顾农业富余人口的就业愿望,又要兼顾其就业意愿。若不加强农民自治意识,则其

成果也很难得到民众认同。村庄规划与设计的主要目标是村庄发展、土地管理、乡村安全和人居环境改善,而忽略了乡村居民需求,导致村庄规划与农户意愿不符^[1]。村民子女多,养老和教育问题相对突出。因而,当前的村镇规划与乡村居民的现实需要存在着较大的差距。

(1) 村民缺乏对村庄计划的认识,缺乏对计划的认识,不能参与到村庄计划的制定中去,结果没有达到预期的结果,未能使计划的制定工作最大限度地发挥其中心作用;

(2) 村镇规划是一项非常专业的工作,一般的乡镇工作人员和村干部都看不懂这份规划书上的内容,这就造成了工作上的流于形式,缺少了对项目的参与性。而且,村庄的规划和建造是一项长期的技术工作,缺乏相应的专业技术人员,是制定和实施村庄规划的关键。

(3) 很多计划是制订出来了,但并没有真正落地。很多农民对集体土地产权缺乏认识,有的还以为自己是土地的所有者,因此很难供应集体土地,也很难进行公共基础设施的建设,导致农村的规划和执行困难,影响了公共基建工程的发展。

1.3 农业经济发展不平衡

当前,大多数的农村第一产业都是以农产品的初级加工为主体,诸如轻制造业等加工行业的比重很小,而以乡村旅游等为主导的第三产业就更是稀少了。以往以单纯的工业布局为主的村庄规划,难以有效应对乡村生产与发展中存在的低效、劳动力结构失调、以及生产、生活发展动力匮乏等问题。在农村长远发展计划中,因农民的环保意识不足,致使一些生产行为对生态环境的影响越来越大,有的村庄因短期收益而破坏了历

史文化。乡村的规划不应该仅仅是村庄的规划，而是要制定和完善相应的配套设备和体系，在村庄的详细规划中，要制定出“村民文明公约”，来保障美好的村庄环境。要通过多元化的乡村工业结构，最大限度地发挥乡村的优势，最大限度地开发各种资源，促进农业工业结构多元化。

1.4 村庄规划的设计制度缺乏科学性

从当前乡村发展现状来看，在当前的乡村发展中，应更加注重乡村的生态化。乡村建设的发展急需改善，而其设计和发展的内容却十分局限，而村镇规划的不完备又导致了它的进一步发展。新一轮的乡村振兴计划要求从社会发展视角研究乡村发展问题，然而部分地方政府缺乏对村庄规划的科学依据与方法，导致不平衡的乡村发展未能实现有效治理^[2]。随着我国乡村发展现状及人口迁移的发展态势，我国乡村年轻劳动力的数量将急剧减少，同时，随着城镇化进程的加快，城乡之间的不平衡将引发新一轮乡村社会发展的新的矛盾。

2 城乡规划体制下村庄规划实施的一种行之有效的对策

2.1 更多地关注空间计划

在进行村镇规划设计时，要把发展和生态保护摆在首要的地位，进行指数的设定、控制和提高综合治理的程度，以达到农村生产空间的集约、高效使用。在实施计划之前，应该首先开展调研工作，可以采用现场踏勘、线下座谈会和在线问卷等各种方法，并进行实地走访，掌握村民的需要和迫切需要解决的问题。可以建立由永久基本农田保护红线、生态保护红线、建设用地发展边界、生产空间、生态空间与居住空间组成的三线三区空间控制系统，其中边界以内的耕地仅供粮食生产使用，禁止其他用途，红线以内不得进行非农建设，生态空间中不得建设普通化工工业。在空间规划中，要全面执行控制类指标，以其为纽带，以其为纽带，重点对乡村建设用地的时序、布局和规模进行管制。从水平的空间分布上看，对乡村的空间分布进行了科学的规划，并对各类土地利用的具体总量进行了严格的控制。

2.2 注重村级产业的合理开发

政府要对村级进行科学评估，对村级发展的合理性进行细致的评估，同时要推动三大支柱产业的融合发展，充分利用各村的优势资源，实现优势互补，这也是政府在进行村庄、产业布局和发展规划时的重要策略。此外，在构建乡村工业的过程中，也可以结合乡村发展的实际情况，以具有文化特征的农业发展项目为首要目的，充分利用具有人文特征的村庄的发展特征，与二三产的协同发展相结合，实现全链条的深度整合，从而使农民的收入得到更多的提高，从而推动乡村的发展^[3]。资源的发展是基础，在进行村庄的规划时，要把它的整体实力都纳入进来，把农村的生产进行整体规划和发展，把土地利用到最优，把生态环境保护好，这样不仅能够促进农村的长期发展，而且还能够提高农民的生活水平。

2.3 加强跨领域多学科协作

乡村工程是一个综合性的工程，其工作内容十分复杂。目前村庄规划主要依靠城镇计划与城镇计划，其深入研究的难度较大，需要拥有宽广视角的专业人员。为此，村庄规划编制应组建由多名专家共同研讨的专家组，进行更加专业的调研指导。另外，作为全国总体计划的一部分，村镇计划的制定要有先后顺序，这样才能更好地指导乡村建设。

2.4 注重建设健全用地审核制度

(1) 从“绿色发展”的观点来看，村级的一切用地都应当遵循可持续发展的思想，摒弃一切带有破坏性的使用状况，使其在环保的思想下进行经济发展；(2) 在农村居民土地的规划中，应当遵循适度、宜居的原则，按照居民的数量与需要，对宅基地的配置进行合理的安排，并建立与之相适应的区域规划规范，以防止引起农民的反感，对将耕地用作宅基地的行为予以严厉的抵制。(3) 严格管理殡葬土地使用，防止土地被占用，同时，政府部门要充分听取公众意见，协商确定公墓建设的区域，严格限制农民乱葬行为。(4) 村子里有很多可以利用的土地，很多的企业都会把工厂建在村子里，所以对于这些企业的用地，要进行更为严厉的审核，审核内容主要是企业的生产内容、废物处理能力等，以免对耕地产生损害，从而影响到乡村的计划实施。

2.5 以乡村发展为中心，紧密结合发展需要

在国土空间规划系统下进行的村庄规划，必须将自身的发展需要结合起来，对其进行评估，判定其与乡村现状、与乡村今后的发展方向相适应，能否有效地解决乡村的现实问题。在进行规划前，可以通过问卷调查、数据分析等方式，对农村的土地资源分布和利用状况、农业产业的发展和收入状况、村庄集体经济的收入状况、农村居民的分布和需要等进行全面的调查，并依据调查的结论，进行村庄的总体规划。针对目前农村宅基地利用效率低、集体经济收益低等现状，提出了农村宅基地利用水平提升和集体经济调整的对策。然后依据这一发展需要，对村镇总体规划的总体目的进行了界定，并提交了村镇总体规划。

2.6 注重广泛听取民意，增强民众的参与程度

(1) 在对村庄规划内容进行调整时，要确保每一项内容都更精确、更细致，即要对房前屋后、公共空间、闲置土地等具体进行详细的规定，以防止出现“大而空”的不切合现实的村庄规划；

(2) 对村镇计划进行公示，并征求群众的建议。在进行建筑计划的时候，要增强方案的开放性，要充分了解当地的群众的意见，获得当地的居民的支持，确保他们在使用土地资源的时候有更好的自觉，增加他们的参与程度。

(3) 要加强国土资源和空间规划的宣传，在进行国土资源和空间规划工作的过程中，要加强对农村居民的教育，使他们对此工作有一个正确的认识，同时加强地区的团结，保证村庄规划的落实。

2.7 要根据实际情况制定村级计划

在经济发展和改革的新阶段，要使地区经济平稳发展，就需要对其进行合理的规划，并在政府的主导下，对存在的问题进行分析，从而使其保持可持续发展的道路。要解决好目前存在的各种问题，把握好发展的方向，制定科学规范的规划体系，是实现乡村经济发展的一条必由之路。选择一些有一定基础的村庄做试点，深入剖析它们的经济发展状况，在现有的政策指导下开展综合规划，通过对试点地区的民意调研，及时找出问题，确定发展的目标，并在这一最后的设计理念的指导下，强化对工业的总管控，推动工业经济的发展，保持生态平衡，有效利用土地资源，保护地方文化，保持乡村的特色。在不破坏现有土地和林地的前提下，对该地区的基本设施进行养护，并对其进行合理的治理，是实现该地区经济发展的重要保证。要走一条可持续发展的道路，走生态环境保护的可持续发展道路，提高农村居民居住水平，推动农村经济发展。

下转第 277 页

的综合措施, 黄瓜霜霉病的发生率明显降低。例如, 某农业合作社在进行轮作和施用有机肥料后, 霜霉病的发生率减少了50%。另一个案例中, 通过引入拮抗微生物和寄生性昆虫, 黄瓜的病害发生率降低了60%, 并且生产成本也相应减少。通过这些成功的案例可以看出, 生态防治技术不仅能够有效控制霜霉病的发生, 还能在一定程度上提升作物的产量和品质。

五、未来发展方向与研究展望

未来在黄瓜霜霉病的防控领域, 发展方向将趋向于综合应用新兴技术和优化现有方法, 以提高防治效果和可持续性。随着农业科技的不断进步, 新型诊断技术、生态防治策略以及信息化管理手段将在病害管理中扮演越来越重要的角色。分子生物学技术的快速发展为病害的早期诊断和精准监测提供了新的工具。未来, 基于高通量测序和CRISPR技术的诊断方法有望进一步提高对霜霉病的检测灵敏度和特异性。这些技术能够在更短时间内检测到更低浓度的病原菌, 并提供准确的病害预警。人工智能与大数据技术的结合将使得病害预测模型更加精确, 通过实时数据分析和预测, 为农民提供更加科学的防治决策支持。

在生态防治方面, 未来将更加重视生物多样性和生态系统服务的整合应用。通过建立健康的农业生态系统, 利用自然敌害、植物间作和生态修复等措施, 可以有效减少病原菌的发生和传播。研究者将进一步探索生态防治的多样化策略, 如开发具有高效拮抗作用的微生物制剂, 优化植物种植布局, 以提高生态防治的综合效益。同时, 研究如何结合现代农业技术与传统生态防治方法, 将是未来的重要方向。信息化管理技术的应用将为病害防治提供更多的支持。智能监测系统和遥感技术的结合, 使得对病害发生情况的实时监控和数据分析成为可能。这些技术可以帮助农民及时发现病害并采取措施, 减少人工检

查的成本和难度。未来, 基于物联网和智能传感器的系统将逐渐普及, 这些系统能够提供实时的环境数据和病害预警, 帮助提高病害防治的效率。

未来的研究将更加注重防治措施的综合性和系统性。单一措施往往难以达到最佳的防治效果, 因此需要将分子诊断、生态防治、信息化管理等多种技术手段结合起来, 形成全方位的防治体系。研究者还需关注新型农药的开发和应用, 以应对霜霉病病原菌的抗药性问题, 确保病害控制的长期效果。

结语:

黄瓜霜霉病对农业生产构成了重大威胁, 其复杂的传播机制和抗药性问题使得防治工作面临诸多挑战。通过早期诊断技术和生态防治策略的综合应用, 可以在提高防治效果的同时, 减少环境污染和生产成本。未来, 进一步研究和优化这些技术, 并结合信息化管理手段, 将有助于实现更加精准和可持续的病害管理。科学合理的病害防控措施不仅保障了黄瓜生产的稳定, 还促进了农业的绿色发展, 为实现可持续农业提供了重要支持。

[参考文献]

- [1]孙志刚. 黄瓜霜霉病的早期诊断技术综述[J]. 农业生物技术学报, 2022, 20(3): 45-52
- [2]陈晓华. 生态防治技术在黄瓜病害管理中的应用研究[J]. 植保科学, 2023, 34(2): 89-95
- [3]刘明亮. 基于生物防治的黄瓜霜霉病防控策略[J]. 农业科学进展, 2021, 18(4): 112-119
- [4]张国强. 黄瓜霜霉病防治效果评估及案例分析[J]. 植物保护学报, 2024, 42(1): 67-74
- [5]王晓梅. 黄瓜霜霉病防治技术的未来发展趋势[J]. 现代农业技术, 2023, 29(6): 23-30

上接第271页

2.8 要随时注意到村民的真实需要, 制定有针对性的计划作为村庄中的主要力量, 在乡村建设中, 农民是最大的受益者。在国土空间规划框架内进行的村庄规划, 要将村民的需求、“缺什么”和“要什么”都纳入考量之中, 如此, 所制定的村庄规划才符合村民的需求和诉求, 进而激发村民的热情, 让他们成为推动乡村发展的主力。在实践中, 可以通过建立村民参与机制, 通过举办村委会代表会议, 让村民参加, 让他们参加讨论, 让他们对村庄的看法和对未来计划的期待, 还能对村庄规划进行一些有益的建议, 这样才能确保村庄规划的科学性和有效性。另外, 还可以通过调研, 掌握农村居民对于村庄规划的需要, 例如对宅基地的利用和分配, 对本村的留住人才的需要, 以此作为规划的基础。

2.9 在农村规划中应注意土地利用的分级规范

以往村庄的城乡空间布局均不能满足新时代发展需求, 且缺少对城乡建设用地的有效管控, 导致其难以支持农村可持续发展。目前, 我国城镇建设中对生态用地与耕地的保护未引起应有的关注, 要对其进行科学全面的区划, 对其进行经济分析, 并根据其现实需求, 建立与之相适应的土地分级体系。

(1) 确保生态系统、农业系统和城镇系统之间的高效连通;

(2) 确定了三次国土普查中各类划分的依据, 并与三次国土普查结果进行了联系;

(3) 具有明显农耕特色的历史城市, 反映出具有古迹特色的乡村发展特点, 在乡村的设计中必须予以重视。

3 结束语

要进一步提升村庄的规划与设计, 就必须彻底地革新与完善原来的工作观念与方法。在进行村镇规划的过程中, 要从多个层次对其进行综合的分析, 同时要引入先进的规划方法。要合理规划耕地, 实行生态红线, 明确不同地区的功能分区。在对村内进行规划的时候, 不仅要确定好的用地结构, 而且要对工业的分布进行优化, 保证了规划的内容的科学性和合理性, 同时也要增强了在实施过程中使用的实用性和经济性, 为乡村建设工作的顺利实施和乡村振兴的发展提供强有力的支撑。

[参考文献]

- [1]贾翠萍. 国土空间规划体系下的村庄规划[J]. 华北自然资源, 2020(06): 15-16.
- [2]李蕾. 基于国土空间体系下的村庄规划思考——以金华市金东区为例[J]. 浙江国土资源, 2020(01): 12-13.
- [3]袁兵. 国土空间规划体系下的村庄规划探析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2019(06): 15-16.