

统筹推进年度国土变更调查工作探讨

张作君

凤阳县土地开发复垦整理中心

DOI:10.12238/jpm.v6i2.7676

[摘要] 第三次全国国土调查是一次重大国情国力调查，也是国家机构改革后统一开展的自然资源基础调查。为保持调查成果的现势性和准确性，自然资源部逐年度开展了国土变更调查。本文结合基层工作实际，就如何建立统筹推进年度国土变更调查工作机制进行探讨，为实践操作提供了可行的建议。

[关键词] 县级；国土变更调查；耕地保护；卫片执法

Discussion on Coordinating and Advancing the Annual Land Change Survey Work

Zhang Zuojun

Fengyang County Land Development Reclamation and Consolidation Center

[Abstract] The Third National Land Survey is a major survey of national conditions and strength, as well as a unified survey of natural resource base conducted after the reform of national institutions. In order to maintain the timeliness and accuracy of the survey results, the Ministry of Natural Resources conducts annual land use change surveys. This article discusses how to establish a mechanism for coordinating and promoting the annual land use change investigation work based on the practical work at the grassroots level, and provides feasible suggestions for practical operation.

[Key words] County level; Land change investigation; Farmland protection; Video Enforcement

引言

为满足自然资源管理和生态文明建设的需要，2018 年 9 月，国务院统一部署开展了第三次全国国土调查（以下简称“三调”）工作。三调以 2019 年 12 月 31 日为标准时点，全面客观反映了我国国土利用状况，掌握了真实准确的国土基础数据，同时也反映出耕地保护、生态建设、节约集约用地方面存在的问题。三调以后耕地“非农化”、“非粮化”现象仍然普遍存在，国家通过采用全国国土利用动态全覆盖遥感监测等手段，开展年度国土变更调查工作，不断更新调查成果数据库，利用技术手段可在一定程度上遏制耕地非农化，防止耕地非粮化，牢牢守住耕地红线，确保耕地实至名归。

一、年度国土变更调查工作重要性。

通过年度国土变更调查，可以准确把握本年度国土利用变化情况，更新国土调查数据库，做好耕地资源分区分类评价成果年度更新工作，为国土空间规划体检评估等提供准确、详实的基础数据。在县级层面，年度国土变更调查的成果，直接关系到土地卫片执法是否被问责、耕地保护和粮食安全责任制考核能否通过，重要性不言而喻。

二、年度国土变更调查流程与方法。

县级国土变更调查通常遵循以下流程：首先以国家和省级下发的年度全覆盖遥感监测成果为基础，结合自然资源管理工作中自行掌握的各类国土利用变化信息、自然资源管理数据

据等，通过 GIS 等技术手段对收集到的数据进行分析 and 整理，制作年度变更调查外业调查工作底图。然后是实地详细调查图斑变化情况，并进行实地举证，认定地类；最后是数据成果建库，并开展各类专题分析汇总，将调查结果整理成报告，为决策提供支持。在方法上，坚持以实地现状认定地类的原则，所见即所得，但也不是单纯的所见即所得，也要考虑一定的管理属性，以确保调查结果的全面性和准确性。

三、县级年度国土变更调查的重难点分析

国家开展的全覆盖遥感监测的变化图斑一般在接近年底时分批下发，县级领取的监测图斑数量少则几千个，多则几万个。县级需要逐图斑实地调查并举证，在完成调查任务，确保成查质量的同时，还要确保县域内的耕地面积不能少于上年度的耕地面积，年度内的新增违法建设用地占用耕地面积要控制在最小范围。这就要在调查阶段对监测图斑中的耕地流出地块，进行快速的整改找回，以达到耕地流入大于流出的要求。调查成果上报一般在次年 1-2 月份，时间紧迫，任务繁重，是县级自然资源管理部门普遍面临的难题。因此，在县级年度国土变更调查中，要强化组织保障，选择实力强的作业队伍，加大业务培训，还要统筹耕地保护、卫片执法等部门密切协作。

四、统筹县级年度国土变更调查工作建议。

（一）要强化组织保障确保工作顺利推进

县级是国土变更调查的基本单元，县级人民政府对本辖区的国土调查工作负总责，县级自然资源部门应及时向县级人民政府汇报，落实本辖区国土调查工作的主体责任，对调查、举证成果的真实性、准确性负责。要加强对国土变更调查工作的组织领导；应成立工作专班，统筹调查、登记、利用、管制、耕保、修复、执法等业务部门，形成合力，加强与农业农村、水利、林业等主管部门的沟通协调，保障调查成果真实准确，做到应变尽变。

（二）选好作业队伍提高工作效率

年度国土变更调查地类变化图斑数量多，面积大，专业性强，往往需要第三方作业单位全程参与，负责分析、调查、举证、更新数据库等工作。第三方作业单位的综合实力和人员水

平直接决定了调查进度和成果质量。在作业单位招标方面，要选择综合实力强、信誉高的作业单位。由于年度国土变更调查每年均需开展，保持作业单位相对稳定也很必要，可以一次招标确定 3-5 年的服务期，按年签定合同的方式。在招标文件或项目合同中，还要采取惩罚性的相关措施来约束变更调查承担单位加强工作效率和成果质量，来严格要求作业单位提供更好地服务。对由于内外业人员工作疏忽导致成果质量过低、差错率过高，出现主观弄虚作假等情况的，应严格处置给予费用扣除，对于问题严重的应及时更换调查单位并纳入招标黑名单。

（三）加大业务培训提高成果质量

年度国土变更调查政策性强，上级每年都会组织业务培训，讲解政策要点。县级自然资源部门和技术服务单位要积极参与培训，全面掌握政策变化情况，并要将最新政策传导至乡镇资规所和每一个参与调查的作业人员。外业调查人员在调查过程中要做好走到、看到、问到，详实记录地块变化情况，并在拍照举证过程中填写实地现状说明，同时与内业上图建库人员保持在线互动，内业上图建库人员对调查中存在的问题要及时反馈至外业举证人员，切实提高准确度。县级调查部门要严格按照年度变更调查实施方案、技术规程及相关技术规定开展工作，做好全面自查，管控好成果质量。

（四）厘清职责密切协作完成共同目标

年度国土变更调查成果是耕地保护考、土地卫片执法的基础数据，需自然资源内部的调查、耕保、执法共同参与密切配合，才会达到年度国土变更调查成果质量符合要求、耕地保护考核达标、土地卫片执法通关的共同目标。但由于因任务重，压力大，思想不统一，认知不到位，职责不清，跨部门业务不了解，导致县级调查、耕保、执法等部门之间一定程度存在本位主义严重，各行其事，互不沟通，互相掣肘现象，甚至出现各部门相互推诿、指责的严重问题。县级自然资源部门必须加大统筹力度，厘清变更调查、卫片执法和耕地保护的责任清单，各司其职，密切协作，形成“一盘棋”思想。耕保、执法、生态修复等部门应积极主动参与变更调查工作，及时将耕地恢复整改图斑、非农化问题整改图斑、矿山修复治理图斑、临时用

地到期复垦图斑、违规建设设施农用地整改图斑等相关数据反馈到调查部门，统一纳入年度变更调查成果。同时，根据业务需要，适时向调查部门提出专项调查或数据分析需求，调查部门应及时响应，按需提供调查监测服务。

五、结束语

本文通过对县级年度国土变更调查工作的深入分析，指出了当前调查工作中存在的重难点问题，包括流出耕地整改任务繁重、地类变化图斑数量多调查时间紧迫。针对这些问题，本文提出了一系列工作建议，旨在提升县级国土变更调查的效率

和质量。

[参考文献]

- [1]董芳玢.浅谈上海市第三次全国国土调查成果数据管理与应用[J].上海房地, 2022, (03): 34-36.
- [2]刘立国, 朱聪明.第三次全国国土调查后年度国土变更调查的技术流程和方法探讨[J].国土资源信息化: 1-5.
- [3]姜华敏.年度国土变更调查工作问题浅析[J].城市周刊, 2024 年 37 期, (107-109).

上接第 53 页

建立完善的质量考核与奖惩制度，对严格遵守质量标准的人员给予奖励，对违规操作导致质量问题的人员进行严厉处罚，从而全面提升整个施工过程中的质量管控水平。

4.2 强化质量意识

强化公路交通安全设施工程施工质量意识是提升工程质量的关键因素。施工人员的质量意识直接决定了他们在施工过程中的行为。要通过多种方式来强化质量意识，一方面，开展全面的质量教育与培训活动。针对不同岗位的人员，如施工工人、技术人员、管理人员等，制定相应的培训课程。对于施工工人，重点培训施工工艺、操作规范等基础知识，让他们明白每一个操作细节对整体工程质量的重要性。对于技术人员，加强新技术、新规范的培训，提高他们的技术水平和解决问题的能力。对于管理人员，着重培训质量管理理念和管理方法，提升他们的管理能力。另一方面，要在施工现场营造浓厚的质量氛围。通过张贴质量标语、展示质量事故案例等方式，时刻提醒施工人员关注质量。同时，定期召开质量分析会，对施工过程中出现的质量问题进行深入剖析，找出根源并制定相应的预防措施，让质量意识深入人心。

4.3 推动技术创新

在公路交通安全设施工程施工中推动技术创新是提高施工质量的重要途径。随着科技的不断发展，新的材料、工艺和设备不断涌现。积极引入新型材料是技术创新的一个重要方

面。例如，采用高强度、耐腐蚀的新型钢材用于交通标志杆的制作，能够提高标志杆的使用寿命和稳定性。在施工工艺方面，探索新的施工方法。比如，采用先进的自动化涂装工艺对交通设施进行涂装，相比传统的手工涂装，能够使涂层更加均匀、牢固，提高防腐和美观效果。同时，要加大对施工设备的更新换代力度。引进先进的测量仪器，如高精度的全站仪、水准仪等，能够提高施工测量的准确性，为精确施工奠定基础。此外，还应鼓励施工企业与科研机构、高校等开展产学研合作，共同研发适合公路交通安全设施工程施工的新技术、新工艺，加速科技成果的转化，从而推动整个行业的技术进步，提升施工质量。

结语：

公路交通安全设施工程施工质量的管理与控制是一个系统工程。通过明确质量管理要素、实施有效的控制措施、解决现存问题并采取提升策略，能够不断提高施工质量，从而为公路交通安全提供坚实保障，促进公路交通的安全、高效运行。

[参考文献]

- [1]于运国.加强高速公路交通安全设施工程建设中的质量控制[J].交通世界, 2021 (Z1): 223-224.
- [2]边磊.公路交通安全设施工程施工质量检测技术研究[J].工程建设与设计, 2020 (19): 254-256.
- [3]刘潍光.高速公路交通安全设施施工质量控制[J].交通世界, 2021 (23): 9-10.