

新型城镇化背景下城乡规划的转型思考

吴婷 乔明亮
旬邑县自然资源局

DOI:10.12238/jpm.v6i5.8036

[摘要] 城市化进程中，城乡规划转型是核心环节，其旨在解决发展中的难题。需结合当前设计现状，识别转型期的短板，推进实践工作。探讨新式城市化进程中城乡规划变革的推进策略与实施路径，促进城乡协同发展。明确城镇化建设的具体方向，加大推进力度，设计科学合理的城乡规划方案，加快规划转型进程，确保变革工作有效实施。基于此，本文就新型城镇化背景下城乡规划的转型进行分析探究，供参考。

[关键词] 城镇化；城乡规划；转型思考

Thinking on the transformation of urban and rural Planning under the background of new urbanization

Wu Ting Qiao mingliang

Xunyi County Bureau of Natural Resources

[Abstract] In the process of urbanization, urban and rural planning transformation is the core link, which aims to solve the difficult problems in the development. It is necessary to combine the current design status quo, identify the shortcomings in the transition period, and promote the practical work. Discuss the promotion strategy and implementation path of urban and rural planning reform in the process of new urbanization, and promote the coordinated development of urban and rural areas. We will clarify the specific direction of urbanization construction, intensify efforts to promote it, design scientific and reasonable urban and rural planning plans, accelerate the process of planning and transformation, and ensure the effective implementation of the reform work. Based on this, this paper analyzes and explores the transformation of urban and rural planning under the background of new urbanization for its reference.

[Key words] urbanization; urban and rural planning; transformation thinking

推进城乡规划变革面临诸多挑战，必须预先制定完善的应对方案。应以促进社会经济可持续增长为目标，科学确立规划调整路径，妥善处理城市建设与管理体制创新的冲突。在推进城乡一体化进程中，应强化问题意识，采取创新策略。通过完善规划体系的科学性，评估其社会价值，将系统化方法与优化路径融入城乡转型实践。

一、新型城镇化概述

现代城市化发展理念更强调以人为本，将提升居民生活质量作为核心目标。这种转型要求城市建设从土地扩张转向民生改善，着重优化居住条件、完善公共服务体系、健全社会保障机制，切实提升民众的生活品质与幸福指数。随着城镇化的转型升级，产业格局随之演变。相较于以往以工业为主的传统模式，现代城镇化更强调制造业与服务业的协同发展，旨在创造多元化的就业岗位与经济活动。调整产业布局能够推动城市经

济进步，并为市民带来更多工作机会与职业发展空间。同时，新型城镇化不仅注重城市扩张，更重视功能优化与品质提升。推进城镇化需兼顾规划布局、公共设施完善及生态保护，以促进城市可持续发展。新型城镇化战略强调大中小城市协同发展，避免资源过度集中于大城市，推动城乡融合与均衡发展^[1]。

二、城乡规划应遵循的原则

1、重视以人为本的理念，致力于保障人们的生存和发展权利

在新型城镇化进程中，我国需秉持以人为本原则，持续强化城乡互动，推动区域可持续发展，切实保障人民权益，维护社会安定团结，确保每位公民共享经济发展成果与民生改善。改善民众生活水平的关键在于转变传统思维，优先保障不同群体的基础需求，尤其是偏远地区的居民。为此，需对现行规划方案进行优化调整，以此不仅可充分回应特定人群的核心诉求，还能有效促进空间治理模式的创新。

例如旬邑县坚守永久基本农田和耕地保护红线，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，优化永久基本农田布局，规划期内，耕地保有量不低于 253.64 平方公里，永久基本农田保护面积不低于 205.62 平方公里。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，依法依规报国务院批准。

2、因地制宜，彰显地方特色

为推动城乡一体化，应立足本地实情，彰显地域特色，突破传统规划框架。需结合地方实际，探索适宜的发展路径，整合自然与社会资源，强化区域特征，助力旅游业及第三产业的持续发展。在城乡规划中注入革命老区特色，有助于深入开发红色旅游资源，既能提升文化内涵，又可促进社会经济进步^[2]。

3、坚持资源节约与开发并重的原则

因滥伐森林与土壤侵蚀加剧，资源匮乏已成为城乡规划转型的关键难题。通过科学规划，不仅能保障民众福祉，更能促进区域协调发展，助力可持续目标的实现。为达成人与自然的平衡发展，须秉持资源节约与开发并举的方针，摒弃以往粗放型增长方式，对闲置土地进行高效利用，并划定清晰的生态保护红线。同时，为保护文化遗产，应在维持其原真性的前提下，对其建筑与村落实施科学地开发与利用。

三、新型城镇化背景下城乡规划转型策略

1、明确城乡规划目标

为促进城乡协同进步，在规划革新阶段需突出小城镇的核心地位，强化城际联动，扩充都市功能，提升资源配置效率，以达成持续发展的目标。伴随城乡融合的深入，应增强城郊与主城区的衔接，持续完善城乡规划策略，构建城乡一体的发展格局。此外，需平衡城乡发展，传统思维往往侧重城市优先，但实际上，唯有实现城乡协同，才能推动二者共同进步。同时，应总结城乡各自的发展规律与特点，以充分挖掘其潜在价值。针对城乡发展不平衡现状，应加速推进城乡生活与文化的一体化进程。经过长期实践，我国在城乡规划领域已取得显著成效，不仅实现了空间布局的优化，更促进了区域协同发展，有效化解了城市发展中的深层次问题。

2、逐步缩小城乡差距

为促进城乡社会协调发展，应着力推动经济、生态与社会的共同进步，确保人口与财富的合理增长。为此，需提高资源利用效率，珍视农民劳动成果，开发创新技术以增强农业效益，并注重保护传统乡村文化，从而实现社会的长期繁荣。在乡村规划中，必须建立科学的管理机制，将生态保护置于首要位置。开发工业区或新建建筑时，应避开水源保护区、风景区和自然保护区，确保规划有效实施。同时，需依据制度规范加强监督，健全管理体系，推动区域生态经济协调发展。在当代社会，亟需构建以环保理念为核心的生态体系，充分彰显区域自然特色。应依据本土资源、地形及气候条件，系统规划并逐步完善基础设施，推动城乡、工业区及商业区的生态转型，促进社会经济的可持续发展。为促进社会良性发展，需践行生态友好理念，推动绿色转型。通过优化自然资源管控机制，提升公众环保意识，逐步缩小城乡发展差距^[3]。

3、明确发展重点目标

城镇化进程中，需聚焦发展核心，充分挖掘小城镇潜力，将其作为人口结构优化的枢纽，推动城乡经济协同进步。从整体发展视角，城镇化建设应重视中小城市，我国小城镇进展较缓，在乡村布局时需突出分类施策，打造特色小镇，增强其与中心城市的联动。具体而言，这些城市需注重自我调整与升级，利用人口集聚效应，为城乡统筹提供创新方案。

4、促进村庄发展分类规划

城乡规划变革中，需统筹多方要素，拟定高效推进策略，并在前期划分农业核心区与半城镇化带，以助力经济提升。伴随城镇化进程，区域发展呈现多样性，应依据地方实情，设计周详规划方案。针对人口稠密且符合城市扩张趋势的村落，在规划实施阶段可稳步推进城镇化进程。对于以农业为主导的村落，需立足本地实情，充分挖掘乡村社区的服务潜能。同时，在推进城乡一体化建设中，应当注重保护区域生态特征，以此增强人口吸引力，优化城镇空间利用率。

5、实现城乡协调差异化的发展

（1）构建一个健康、和谐的城市生态文明，以最大限度地减少对环境的不良影响

构建和谐社会需立足地域视角，致力于生态稳定与可持续发展。在城市规划中，应注重自然、人工、农林业及水域资源的优化配置，并坚持保护优先的原则。该地区的发展规划亟需优化调整，重点应聚焦于推动社区全面进步。为此，必须科学运用设计理念，排除各类不利因素的干扰。同时，要制定切实可行的政策措施，确保规划方案的有效落实，从而为该区域的整体建设提供有力保障。

为降低对周边环境的负面影响，需实施更主动的策略，强化区域生态维护，促使公众思想更贴近自然，推动低碳与资源节约型发展。此外，应提升社会文明意识，使其与自然融合，共同营造更宜居的社会环境。可以在城区规划多元化的生态空间，既打造赏心悦目的绿化环境，又构建惬意的休憩区域，使民众能在优美的自然环境中放松心情，感受大自然的魅力。维护生态资源、提升居民健康水平，对推动社会可持续发展具有深远意义^[4]。

（2）在县级地区实施新型城镇化发展规划，以促进当地经济社会的可持续发展

推进城乡一体化发展，必须系统考察地域特征，包括自然条件（如地质、气象、植被）与人文要素（如居民分布、经济水平、文化传承）。同时，还需评估生态承载能力、基础设施完善程度及社会服务供给状况，这些因素直接影响城乡融合进程。为提升我国生态环境水平，需合理规划城乡空间布局，重点优化农业、林业、水资源及环境保护等领域，实现资源高效利用与绿色发展。优化生活布局时，需统筹农牧与工业区域的

发展差异，摒弃固有二元规划模式。应致力于构建公平包容的居住环境，保障各群体的合法权益。应致力于提升生活品质，为每个家庭提供完善的关怀。同时，需着力促进农牧区域的可持续发展，使其成为国家发展的核心。通过完善公共服务体系，保障民众享有安全、舒适的生活环境。

6、加大对城乡规划的投资力度

为促进城乡均衡发展并改善民众生活水平，现代城市规划应坚持科学理念。关键在于完善规划管理体系，创新思维模式，加速基建项目落地，推广节能环保技术。这些举措将提升城市整体实力，推动城乡融合发展。构建现代化农村需要作为发展目标，提升民众居住品质，促进城乡一体化进程。现阶段规划工作不仅要求扩大资金支持，还需引入招投标机制，同时强化农村基础设施投入，保障工程高效推进。优化资源配置与资金保障是促进城乡建设、改善民生的关键举措^[5]。

结语

区域规划与居民生活紧密相关，其执行效果将显著影响经济发展走向。在当前城镇化发展进程中，必须推进城乡规划转型，依据基础规划原则，建立更健全的监管机制，完善规划技术体系。应合理运用统筹协调管理原则，加强城乡建设整体力度，同时优化城市内部功能分区与资源配置，深入分析区域功能特性。基于研究结论制定转型方案，有效提升城乡规划水平，推动区域协调发展，增强工作科学性，融入先进规划理念，助力城乡规划转型进程。

[参考文献]

- [1]林子喆.新型城镇化背景下城乡规划的转型刍议[J].居舍, 2021, (23): 7-8.
- [2]贺文杰.新型城镇化背景下的城乡规划工作思考[J].湖北农机化, 2020, (02): 60.
- [3]董晶晶.基于新型城镇化背景下的城乡规划转型思考[J].居业, 2019, (08): 152+154.
- [4]温泉.新型城镇化背景下城乡规划的转型问题与策略[J].城市建设理论研究(电子版), 2019, (23): 12-13.
- [5]马宏科.新型城镇化背景下城乡规划的转型思考[J].门窗, 2019, (07): 161-162.