

# 基于国际工程标准的老挝建设项目合同管理实践

杜芳园

中电建海外投资（昆明）有限公司

DOI:10.12238/jpm.v6i9.8370

**[摘要]** 在“一带一路”倡议深化推进背景下，老挝建设项目持续增长，基于国际工程标准的合同管理成为项目顺利实施的关键保障。本文研究老挝建设项目合同管理实践，探究合同管理在应用现状中存在的体系、执行、风险防控等问题；针对现状提出优化策略，结合具体实例说明技术手段在合同管理中的应用的重要性，旨在为老挝建设项目基于国际工程标准的合同管理提供理论参考，提升项目管理水平与国际竞争力。

**[关键词]** 国际工程标准；老挝建设项目；合同管理

## Practice of Contract Management for Construction Projects in Laos Based on International Engineering Standards

Du Fangyuan

China Power Construction Overseas Investment (Kunming) Co.

**[Abstract]** In the context of deepening the "the Belt and Road" initiative, Laos construction projects continue to grow, and contract management based on international engineering standards has become the key guarantee for the smooth implementation of projects. This article studies the practice of contract management in construction projects in Laos, exploring the problems of system, execution, risk prevention and control in the application status of contract management; Propose optimization strategies based on the current situation, and illustrate the importance of applying technical means in contract management with specific examples. The aim is to provide theoretical reference for contract management based on international engineering standards for construction projects in Laos, and to enhance project management level and international competitiveness.

**[Key words]** International Engineering Standards; Laos construction project; Contract Management

### 引言

随着全球经济一体化加速推进，老挝凭借自身所具备的优越地理位置以及丰富的自然资源条件，于基础设施建设这一领域成功吸引到了数量可观的国际投资。国际工程标准作为一种在全球范围内普遍获得认可的项目管理规则体系，能够给老挝建设项目的合同管理工作带来较为先进的理念以及行之有效的方法。然而，老挝在实际开展建设项目合同管理工作的时候，还是会碰到各种各样的困难。针对基于国际工程标准的老挝建设项目合同管理实践进行深入地探究，能够对项目的运行起到规范的作用，从而保障投资所产生的效益，进一步推动老挝与国际工程市场实现更为深度的融合。

#### 1、基于国际工程标准的老挝建设项目合同管理价值

##### 1.1 构建规范化项目运作体系

国际工程标准凭借其自身具备的系统性与规范性特质，给

老挝建设项目的合同管理搭建起一套标准化的框架体系。在项目所历经的整个生命周期里，从最开始的招投标文件编制工作，一直到合同签订环节，再到合同后续执行以及竣工结算，国际工程标准都有着非常明确的流程以及相应要求。就招标投标阶段而言，国际工程标准规定招标文件必须涵盖相当详细的技术规范说明、工程量清单以及合同条款等具体内容。这样的要求能让项目涉及到的各参与方在项目前期阶段，就针对项目的范围界限、技术标准规范、风险分担分配等方面达成统一认知。举例，像 FIDIC 合同条件，它对工程变更的相关处理方式、索赔程序等内容都做了相当细致的规定。这就使得项目在实际的实施进程中，不管出现什么样的变化情况，都能够依照事先确定好的规则，有条理地向前推进。

##### 1.2 平衡多方利益关系

老挝的建设项目，关联着业主、承包商、供应商等诸多利

益主体。这些利益主体在项目里，各自怀有的目标以及期望达成的诉求，呈现出不一样的状态甚至是矛盾对立。依据国际工程标准展开的合同管理工作，依靠明晰地划分各利益主体的权利以及所应履行的义务，达成一种利益上的均衡。合同之中的各项条款，针对工程质量、工程期限以及价款支付等关键点，做出明确规定，使得在项目具体执行的过程里，各个利益主体都能找到相应的依据与准则。例如在工程价款支付这一方面，合同详细确定了支付的时间节点，还有对应的支付比例。如此，既可以保证承包商的资金能够正常周转，又能够防止业主因过度支付而出现风险。要是项目过程中产生了工程变更的情况，国际工程标准设定了合理的变更流程，以及与之匹配的价款调整办法，这样就可以保证工程变更对各方利益所产生的影响，能够获得公平公正的处置。

### 1.3 提升项目风险管理能力

老挝开展建设项目，所面临的风险涵盖政治、经济以及自然环境等多个层面。于这样的情形下，依据国际工程标准开展合同管理，在风险的认知、估量与处置等方面，有着至关重要的意义。合同的各项条款针对诸如不可抗力、工程保险、风险责任分配等内容，做出了清晰的规定，这能够助力项目的相关参与方提前察觉潜藏的风险，并规划出对应的应对办法。鉴于老挝经常遭遇自然灾害，合同专门对因自然灾害致使工程出现损失时的责任归属，做出了明确的界定。如此一来，能够推动各方提前做好风险防范工作，像是购买工程保险、制定应急方案等。而且，国际工程标准规定，项目参与方在项目实际推进过程中，要持续开展风险的监测与评估工作，及时察觉新产生的风险，并采取措施加以应对。确保项目在复杂的环境中得以顺利推进，增强项目抵御风险的能力。

### 1.4 推动国际工程合作发展

国际工程标准在世界范围内有着普遍的认同度与适用性。老挝的建设项目若依据国际工程标准实施合同管理，能够有效克服国际工程合作中的沟通阻碍以及制度差异困难。在项目的具体推进进程里，参与各方依据统一的合同管理标准开展相关工作，进而降低由于标准不统一所引发的理解偏差与矛盾冲突，提升合作的工作效率。而国际工程标准框架下的合同管理经验以及实践所产生的成果，能够为老挝本土企业创造学习与参考的契机，推动老挝建设项目管理水准得以提升。当老挝的建设项目在国际工程标准下成功得以实施，便会吸引更多的国际企业投身于老挝的建设之中，从而进一步推动老挝和国际工程市场达成深度融合，提升老挝在国际工程领域内的地位与影响力，推动国际工程合作朝着更深层次发展。

## 2、基于国际工程标准的老挝建设项目合同管理应用现状

### 2.1 合同管理体系尚不完善

虽然国际工程标准给老挝建设项目合同管理给出了大致的架构方向，可是在实际运用阶段，老挝并未构建起一套完善且适配本国国情的合同管理体系。在合同编制这个环节，某些项目对于国际工程标准里的合同条款领会不够透彻，出现条款缺失或者表述含糊的状况。像某些小型建设项目，合同内容太过简略，工程质量验收标准、违约责任等核心条款都没有详细的规定，使得项目实施过程中如果产生纠纷，缺少清晰明确的解决依据，影响项目实施进度。并且，老挝在合同管理的组织架构层面也有欠缺之处，缺少专业的合同管理部门与工作人员，合同管理工作常常由其他部门人员兼职来做。由于这些人员专业知识和经验都不充足，没办法对合同展开有效的全程管理。这样不完善的合同管理体系，极大地影响了合同管理的实际效能，还增加了项目面临的风险。

### 2.2 合同执行监管力度不足

合同执行这一环节，对于合同管理来讲意义重大，起着至关重要的作用。然而在老挝的建设项目当中，合同执行的监管状况却不容乐观，存在着各式各样的问题。就工程进度而言，有一部分项目没有形成行之有效的进度跟踪以及监督体系，承建方没有依照合同所确定的工期完成工程建设任务，而项目的业主方也没能及时运用相应手段来加以督促和惩处。从质量监管角度来看，质量检验所依据的标准不够严谨，检验流程也并不规范，以至于一些工程质量不符合标准的项目顺利通过了验收。鉴于合同执行监管的力度不够，使得合同条款未能很好地得到贯彻落实，工程质量、工期等目标难以达成，这样一来，不仅对业主方的利益造成了损害，同时也对老挝建设项目的整体形象和声誉产生了负面影响。

### 2.3 合同风险防控意识薄弱

老挝建设项目的相关参与主体，对合同风险防控所具有的关键意义认知程度偏低，风险防控观念较为淡薄。于合同签署之前，针对项目风险的辨认与估量不够周全且透彻，未能全方位考量政治、经济、自然环境等各类要素给项目造成的影响。于老挝部分能源建设项目中，鉴于对当地政策变动风险的预估有所欠缺，在项目实际推进过程中，因政策的调整致使项目成本急剧攀升，甚至于浮现出停工风险。于合同履行期间，针对风险的监测及预警体系尚不健全，无法及时察觉潜在风险并予以应对举措。一旦风险发生，缺少行之有效的风险应对方案，致使项目蒙受重大损失。

### 2.4 合同管理人才短缺

拥有具备专业素养的合同管理人才，乃是确保合同管理工作得以切实有效推进的核心要素。然而于老挝而言，在合同管理人才领域面临着颇为严峻的匮乏状况。老挝本国的高校，在对合同管理专业人才展开培育时，力度有所欠缺，与之相关的专业课程所进行的设置数量较少，致使所培育出的人才，无论

在数量还是质量层面，均难以契合市场所提出的需求。鉴于专业培训体系的缺失以及实践机会的匮乏，在岗工作人员的合同管理水准难以获得切实有效的提高。于老挝的建设项目当中，诸多合同管理人员缺少国际工程标准合同管理的专业知识以及实践经验，对于合同条款的解读与运用能力存在不足，在合同管理进程里，无法有效地应对各类问题。

### 3、基于国际工程标准的老挝建设项目合同管理优化

#### 3.1 构建本土化合同管理体系

依据老挝本国实际状况以及国际工程相关规范，搭建一套契合老挝建设项目的本地化合同管理体系。在合同编制这个阶段，安排专业人士针对国际工程标准合同条款展开深入探讨与剖析，依照老挝的法规政策、市场形势以及文化传统等，对合同条款予以适当的改动与增添。就工程价款支付条款而言，可以参照老挝的金融政策和市场情形，设定合理的支付周期和支付办法。搭建完备的合同管理组织架构，设立专门负责合同管理的部门，配备专业的合同管理工作人员，清晰界定各部门和人员的责任与权力范围。拟定详尽的合同管理流程与制度，涵盖合同签订、履行、变更、结算等各个环节的具体操作标准，以此保障合同管理工作能够有所依据，提升合同管理的规范化和科学化程度。

#### 3.2 提高合同执行数字化监管

运用数字化手段进行合同执行的监督管理工作，从而提高监管的工作效率以及精准程度。具体而言，选用建筑信息模型（BIM）技术对工程建设项目开展全流程生命期的管理。其做法是构建三维模型，并把合同里有关工程进度、质量以及成本等方面的信息和该模型相互联系起来。在项目实际推进的过程中，负责管理的人员能够借助 BIM 模型随时查看工程进度情况，将实际进度和合同预先规定的进度做对比，进而及时察觉到工程进度落后的相关问题，并且采取针对性措施去加以解决。与此同时，利用物联网技术来对工程质量实行实时的监督检查工作。于施工现场安装各种各样的传感器，对建筑材料的品质、施工工艺等方面进行实时的数据收集与分析。一旦检测到质量方面出现问题，系统就会自动发出警示，这样管理人员就能够及时进行处置。

#### 3.3 完善合同风险防控机制

构建和完善合同风险防范把控机制，增强项目抵御风险的能力。于合同签署之前，安排专业队伍对项目展开全方位的风险测评。运用诸如德尔菲法、层次分析法这类科学手段，对政治、经济、自然环境、法律等各类风险予以辨别、剖析及评定，并制定详尽的风险应对方案。就好比在老挝的交通建设项目中，针对有可能出现的征地拆迁风险，预先与当地政府、居民开展沟通协商，制定合理的补偿办法。在合同实施进程中，搭建风险监测预警体系，借助大数据分析技术对项目相关数据进

行实时监控与解析，及时察觉潜在风险并发出预警信号。依据风险预警状况，及时启动相应的风险应对计划，采取风险回避、转移、缓解等举措，减少风险给项目带来的不良影响。

#### 3.4 加强合同管理人才培养

运用多样办法强化合同管理人才培育，提升人才团队素养。于高校教育层面，倡导老挝本地高校开设和合同管理有关的专业课程，与全球知名高校及企业展开协作，引入先进的教学观念以及课程体系，造就具备国际眼光与专业知识的合同管理人才。在职培训方面，举办定期的合同管理培训课程，聘请国内外专家来讲课，培训内容包含国际工程标准合同管理知识、法律法规、案例剖析等内容。搭建合同管理人才实践场所，为在职人员提供实践锻炼的机会，借由实际项目操作增强其合同管理能力。构建合同管理人才激励体系，对表现出色的合同管理人员予以奖励以及晋升契机，吸引更多人才投身合同管理工作，为老挝建设项目合同管理提供人才支撑。

### 结语

依据国际工程标准开展的老挝建设项目合同管理，于项目规范化运转、利益均衡、风险管控以及国际协作等层面，具备重大意义。针对老挝在合同管理实际运用当中，存在体系不够完备、执行监管有所欠缺、风险防范意识较为淡薄、专业人才匮乏等状况，凭借搭建符合老挝本土实际情况的合同管理体系、增强数字化监管力度、健全风险防控机制、加大人才培育力度等优化办法，并结合特定的技术方式与实践举措，能够切实提高老挝建设项目合同管理水准，确保项目得以顺畅推进，助力老挝建设项目在国际工程实现高质量发展，推动老挝经济社会不断向前发展。

### [参考文献]

- [1]郭庆平，高恩虎. 聚焦“一带一路”太阳纸业海外项目安全管理的探索与实践——论如何落实海外企业安全生产主体责任[J]. 中华纸业，2020，41（11）：74-77. DOI: 10.3969/j.issn.1007-9211.2020.11.018.
- [2]曹科，刘成林. 老挝某水电站厂房一机一缝改为两机一缝索赔案例研究[J]. 商品与质量，2021（33）：33-34.
- [3]国家电网有限公司境外重点工程项目[J]. 国家电网，2023（10）：27. DOI: 10.3969/j.issn.1673-4726.2023.10.014.
- [4]初铮. 电力企业中的合同管理探析[J]. 中小企业管理与科技，2023（4）：76-78.
- [5]龚程. 工程造价合同管理和策略分析[J]. 中小企业管理与科技，2024（19）：107-109.

作者简介：杜芳园（出生 1989 年年 4 月），女，汉族，籍贯：河北省承德市，职位：业务主管、学位：硕士，研究方向：工业工程，国际工程管理。