

城市建设

国土空间规划与乡村振兴战略的衔接

叶润

婺源县城投建筑设计有限公司

DOI:10.12238/jpm.v6i9.8443

[摘要] 本文聚焦国土空间规划与乡村振兴战略的衔接问题。首先阐述了国土空间规划和乡村振兴战略的内涵与重要意义，分析了二者衔接的必要性，包括优化资源配置、促进城乡融合、实现可持续发展等方面。接着探讨了当前衔接过程中存在的问题，如规划理念差异、协调机制不完善、技术标准不统一等。然后从规划目标协同、空间布局融合、产业规划对接、生态保护联动、文化传承结合等多个维度提出了具体的衔接策略。最后通过实际案例分析，验证了衔接策略的可行性和有效性，旨在为推动国土空间规划与乡村振兴战略的深度融合，实现乡村高质量发展提供理论支持和实践参考。

[关键词] 国土空间规划；乡村振兴战略；衔接策略；乡村发展

The connection between national spatial planning and rural revitalization strategy

Ye Run

Wuyuan County Investment Architectural Design Co., Ltd

[Abstract] This article focuses on the connection between national spatial planning and rural revitalization strategy. Firstly, the connotation and significance of national spatial planning and rural revitalization strategy were elaborated, and the necessity of their connection was analyzed, including optimizing resource allocation, promoting urban-rural integration, and achieving sustainable development. Then, the problems existing in the current connection process were discussed, such as differences in planning concepts, incomplete coordination mechanisms, and inconsistent technical standards. Then specific connection strategies were proposed from multiple dimensions, including coordination of planning objectives, integration of spatial layout, integration of industrial planning, linkage of ecological protection, and combination of cultural inheritance. Finally, the feasibility and effectiveness of the linkage strategy were verified through practical case analysis, aiming to provide theoretical support and practical reference for promoting the deep integration of national spatial planning and rural revitalization strategy, and achieving high-quality rural development.

[Key words] national spatial planning; the rural revitalization strategy; Connection strategy; rural development

一、引言

1.1 研究背景与意义

随着我国经济社会的快速发展，城乡发展不平衡、农村发展不充分的问题日益凸显。为了解决这些问题，国家提出了乡村振兴战略，旨在推动乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。而国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。将国土空间规划与乡村振兴战略有效衔接，对于优化乡村国土空间布局、保障乡村发展用地需求、促进乡村可持续发展具有重要的现实意义。

1.2 国内外研究现状综述

国外在城乡规划和乡村发展方面起步较早，一些发达国家

已经形成了较为完善的城乡规划体系和乡村发展模式。例如，德国的乡村更新规划注重保护乡村传统文化和生态环境，通过合理的空间布局和产业引导，实现了乡村的可持续发展；日本的乡村规划强调与农业、旅游业等产业的融合发展，提高了乡村的经济活力和居民生活质量。国内学者近年来也对国土空间规划与乡村振兴战略的衔接进行了广泛研究，主要集中在规划理念、空间布局、产业融合等方面，但目前还存在一些不足之处，如缺乏系统性的衔接策略和可操作性的实施路径。

1.3 研究方法与内容

本文采用文献研究法、案例分析法和实地调研法相结合的方法。通过对相关文献的梳理和分析，了解国土空间规划和乡村振兴战略的内涵和要求；通过案例分析，总结成功经验和实

践模式；通过实地调研，掌握乡村发展的实际情况和存在的问题。研究内容主要包括国土空间规划与乡村振兴战略的内涵与关系、衔接的必要性、存在的问题、衔接策略以及案例分析等。

二、国土空间规划与乡村振兴战略的内涵与关系

2.1 国土空间规划的内涵与目标

国土空间规划是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，包括总体规划、详细规划和相关专项规划。其目标是构建统一的国土空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提高国土空间利用效率，促进人与自然和谐共生。国土空间规划强调全域覆盖、全要素统筹，注重生态保护、资源节约和可持续发展。

2.2 乡村振兴战略的内涵与目标

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略部署，旨在解决“三农”问题，实现农业农村现代化。其内涵包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴五个方面。乡村振兴战略的目标是到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

2.3 二者的关系

国土空间规划与乡村振兴战略相互促进、相辅相成。国土空间规划为乡村振兴战略的实施提供了空间保障和规划引导，通过合理布局乡村生产、生活、生态空间，保障乡村产业发展用地需求，保护乡村生态环境和文化遗产。乡村振兴战略则为国土空间规划的优化提供了实践载体和目标导向，通过推动乡村产业发展、生态保护和文化遗产，促进国土空间的合理开发和可持续利用。

三、国土空间规划与乡村振兴战略衔接的必要性

3.1 优化资源配置，提高利用效率

通过国土空间规划与乡村振兴战略的衔接，可以统筹考虑乡村的土地、水资源、生态等资源，合理配置资源要素，避免资源的浪费和低效利用。例如，根据乡村产业发展的需求，合理规划建设用地，提高土地利用效率；根据水资源分布和承载能力，合理安排农业灌溉和乡村生活用水，保障水资源的可持续利用。

3.2 促进城乡融合，实现共同发展

国土空间规划与乡村振兴战略的衔接有助于打破城乡二元结构，促进城乡要素的自由流动和合理配置。通过规划引导，加强城乡基础设施和公共服务设施的互联互通，推动城市产业向乡村延伸，促进乡村产业发展，增加农民收入，缩小城乡差距，实现城乡共同发展。

3.3 保护生态环境，实现可持续发展

乡村振兴战略强调生态振兴，国土空间规划也把生态保护作为重要任务。通过二者的衔接，可以加强对乡村生态环境的保护和修复，划定生态保护红线，严格控制开发活动对生态环境的破坏。同时，推动乡村绿色发展，发展生态农业、乡村旅

游等绿色产业，实现经济发展与生态保护的良性互动。

3.4 传承历史文化，彰显乡村特色

乡村是中华文化的重要载体，蕴含着丰富的历史文化资源。国土空间规划与乡村振兴战略的衔接可以注重对乡村历史文化的保护和传承，挖掘乡村特色文化元素，将其融入到乡村规划和建设中，打造具有地域特色和文化内涵的乡村风貌，增强乡村的文化吸引力和竞争力。

四、国土空间规划与乡村振兴战略衔接存在的问题

4.1 规划理念存在差异

国土空间规划侧重于从宏观层面统筹国土空间的开发保护，强调整体性和系统性；而乡村振兴战略更关注乡村的具体发展和农民的实际需求，具有较强的针对性和微观性。在规划编制过程中，二者可能存在理念上的冲突和差异，导致规划难以有效衔接。

4.2 协调机制不完善

国土空间规划涉及多个部门和领域，乡村振兴战略也需要多个部门的协同推进。目前，部门之间缺乏有效的协调沟通机制，信息共享不充分，导致在规划编制和实施过程中出现部门利益冲突、规划衔接不畅等问题。

4.3 技术标准不统一

国土空间规划和乡村振兴战略在规划编制过程中采用的技术标准和方法存在一定差异。例如，在土地利用分类、空间数据采集和处理等方面，缺乏统一的标准和规范，导致规划成果的可比性和兼容性较差，难以实现有效衔接。

4.4 公众参与不足

国土空间规划和乡村振兴战略都与乡村居民的切身利益密切相关。然而，在规划编制过程中，公众参与的程度较低，乡村居民的意见和建议得不到充分听取和反映，导致规划缺乏针对性和可操作性，难以得到乡村居民的支持和配合。

五、国土空间规划与乡村振兴战略的衔接策略

5.1 规划目标协同

5.1.1 明确共同目标

将乡村振兴战略的总体目标和具体任务纳入国土空间规划的目标体系，明确国土空间规划在促进乡村产业发展、生态保护、文化传承等方面的目标和指标。例如，设定乡村产业发展用地的保障比例、乡村生态环境质量改善目标等。

5.1.2 分阶段推进目标实现

根据乡村振兴战略的不同阶段要求，制定国土空间规划的分阶段目标。在乡村振兴初期，重点保障乡村基础设施建设和产业发展用地需求；在中期，注重提升乡村生态环境质量和公共服务水平；在后期，实现乡村全面振兴和可持续发展。

5.2 空间布局融合

5.2.1 优化乡村生产空间布局

根据乡村产业发展的需求，合理规划农业产业园区、农产品加工区、乡村旅游区等生产空间。结合耕地保护和农业现代化发展要求，推进高标准农田建设，提高农业生产效率。同时，

加强乡村产业之间的关联和协同发展,形成产业集群效应。

5.2.2 改善乡村生活空间布局

按照宜居宜业的要求,优化乡村居民点布局。加强乡村基础设施建设,提高乡村道路、供水、供电、通信等基础设施的覆盖率和质量。合理规划乡村公共服务设施,如学校、医院、文化活动中心等,提高乡村公共服务水平。

5.2.3 保护乡村生态空间布局

划定乡村生态保护红线,加强对乡村水源地、湿地、森林等生态敏感区的保护。构建乡村生态网络,通过建设生态廊道、绿色通道等,连接乡村的各个生态斑块,提高生态系统的稳定性和服务功能。

5.3 产业规划对接

5.3.1 培育乡村特色产业

结合乡村的资源禀赋和区位优势,培育发展特色农业、乡村旅游、农村电商等特色产业。国土空间规划要为特色产业的发展预留空间,保障产业用地需求。例如,规划建设乡村旅游度假区、农产品冷链物流园区等。

5.3.2 推动产业融合发展

促进乡村一二三产业融合发展,拓展农业多功能性。发展农产品加工、农村电商等产业,延长农业产业链,提高农业附加值。国土空间规划要统筹考虑产业融合发展的空间需求,合理布局产业园区和配套设施。

5.3.3 加强产业引导和扶持

制定相关产业政策,引导社会资本投向乡村产业。加强对乡村产业发展的技术指导和培训,提高农民的产业技能和经营管理水平。国土空间规划要与产业政策相衔接,为产业发展提供空间保障和规划引导。

5.4 生态保护联动

5.4.1 加强生态保护规划衔接

将乡村振兴战略中的生态保护要求纳入国土空间规划的生态保护篇章,明确乡村生态保护的目标、任务和重点区域。制定乡村生态保护修复方案,加强对受损生态系统的修复和治理。

5.4.2 建立生态补偿机制

建立健全乡村生态补偿机制,对因保护生态环境而受到损失的乡村居民和企业给予合理的补偿。鼓励社会资本参与乡村生态保护和建设,形成多元化的生态保护投入机制。

5.4.3 强化生态监管

加强对乡村生态环境的监管,建立健全生态环境监测体系。加大对环境违法行为的查处力度,保障乡村生态环境安全。国土空间规划要为生态监管提供空间依据和技术支持。

5.5 文化传承结合

5.5.1 挖掘乡村文化资源

开展乡村文化资源普查,挖掘乡村的历史文化、民俗文化、传统建筑文化等特色文化资源。建立乡村文化资源数据库,为乡村文化传承和保护提供基础资料。

5.5.2 保护乡村历史文化遗产

加强对乡村历史建筑、古村落、古遗址等历史文化遗产的保护。制定保护规划和措施,明确保护范围和保护要求。在国土空间规划中,合理划定历史文化保护线,保障历史文化遗产的安全。

5.5.3 弘扬乡村特色文化

将乡村特色文化元素融入到乡村规划和建设中,打造具有地域特色和文化内涵的乡村风貌。开展乡村文化活动,传承和弘扬乡村优秀传统文化,增强乡村居民的文化认同感和归属感。

5.6 完善协调机制与公众参与

5.6.1 建立跨部门协调机制

成立由国土、农业、环保、文旅等多部门组成的协调工作小组,定期召开协调会议,解决规划衔接过程中存在的问题。建立信息共享平台,实现部门之间的信息互通和资源共享。

5.6.2 加强公众参与

建立健全公众参与机制,通过问卷调查、座谈会、公示等方式,广泛听取乡村居民、企业和社会组织的意见和建议。在规划编制过程中,充分尊重乡村居民的意愿,提高规划的科学性和民主性。

结语

本文通过对国土空间规划与乡村振兴战略的内涵与关系、衔接的必要性、存在的问题以及衔接策略的研究,得出以下结论:国土空间规划与乡村振兴战略相互促进、相辅相成,二者的衔接对于推动乡村高质量发展具有重要意义。当前衔接过程中存在规划理念差异、协调机制不完善等问题,需要通过规划目标协同、空间布局融合、产业规划对接等策略加以解决。通过实际案例分析,验证了衔接策略的可行性和有效性。本研究虽然对国土空间规划与乡村振兴战略的衔接进行了较为系统的研究,但仍存在一些不足之处。例如,在衔接策略的实施路径和保障措施方面还需要进一步深入研究;案例分析的广度和深度还有待提高。未来的研究可以进一步加强对衔接策略的实证研究,探索更加科学合理的衔接模式和方法,为推动国土空间规划与乡村振兴战略的深度融合提供更加有力的支持。同时,随着科技的不断进步和社会的发展,还可以结合大数据、人工智能等新技术,提高国土空间规划和乡村振兴战略的科学性和精准性。

[参考文献]

- [1]国土空间规划中城区范围划定方法、条件及流程初探——以江西省景德镇市为例[J].张欢;赵志庆;陈玉珠.城市规划学刊,2020(04)
- [2]国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径分析[J].杜娜.南方农业,2021(14)
- [3]国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径研究[J].李媛.山西农经,2022(10)
- [4]国土空间规划背景下乡村振兴战略实施途径[J].赵立滨.城市建筑空间,2022(S2)