

## 科技研究

## 县域重大消防安全风险隐患防范化解对策研究

文其明

广东省江门市江海区消防救援局

DOI: 10.32629/jpm.v7i4.8868

[摘要] 县域作为我国基层治理的基本单元，其消防安全状况直接关系到人民群众生命财产安全与社会稳定大局。随着县域工业化、城镇化进程加速，高层建筑、危化品企业、出租屋、老旧厂房、三小场所及新业态等火灾风险源快速集聚，火灾防控压力持续增大。本文以县域火灾防控实际为切入点，系统梳理当前县域重大消防安全风险隐患的主要类型与表现特征，深入剖析消防安全责任体系、行业监管机制、重点场所管控、灭火救援能力等方面存在的深层次问题，进而从压实责任、理顺监管、源头防控、提升能力、强化宣教五个维度，提出系统性、可操作的防范化解对策，为构建县域现代化消防安全治理体系、提升火灾防控能力提供理论支撑与实践路径。

[关键词] 县域治理；消防安全；风险隐患；防控体系；对策研究

## Research on Strategies for Preventing and Mitigating Major Fire Safety Risks at the County Level

Wen Qiming

Jianghai District Fire and Rescue Bureau, Jiangmen City, Guangdong Province

[Abstract] As the fundamental unit of grassroots governance in China, county-level administrative regions play a critical role in ensuring public safety and social stability through their fire safety performance. With accelerated industrialization and urbanization, fire hazards have proliferated across high-rise buildings, hazardous chemical facilities, rental properties, aging industrial complexes, small-scale businesses, and emerging economic sectors, intensifying fire prevention challenges. This study examines practical fire prevention experiences at the county level, systematically identifies key types and manifestations of major fire risks, and analyzes systemic issues in fire safety accountability frameworks, industry oversight mechanisms, venue management protocols, and firefighting capabilities. Proposing five actionable strategies—including strengthening accountability, optimizing regulatory frameworks, implementing source-based prevention, enhancing operational capacities, and intensifying public education—the research provides theoretical foundations and practical pathways for establishing modern fire safety governance systems and improving regional fire prevention effectiveness. Addressing the dual objectives of safeguarding lives and property while maintaining social stability, this study offers actionable recommendations to address evolving fire safety challenges in contemporary Chinese communities.

[Key words] County-level governance; Fire safety; Risk hazards; Prevention and control system; Countermeasure research

## 一、引言

## (一) 研究背景

近年来，全国范围内县域火灾事故频发，尤其是出租屋、

老旧厂房、“三小”场所、村民自建房、电动自行车停放、充电等引发的“小火亡人”事故屡见不鲜，暴露出县域消防安全基础薄弱、责任落实不到位、监管存在盲区、救援能力不足等

突出问题。县域经济发展快、结构多元、业态复杂，消防安全风险呈现出点多面广、隐患存量高、整改难度高的特征，传统防控模式已难以适应新形势下的安全治理需求。

## (二) 研究意义

本文立足县域消防安全治理痛点，通过系统分析风险现状、剖析问题根源、构建对策体系，旨在推动县域消防安全从“被动应对”向“主动防控”转变，从“单一监管”向“综合治理”升级，为各地县域防范化解重大消防安全风险、完善治理体系、提升治理能力提供参考借鉴。

## 二、县域消防安全风险现状与典型特征

### (一) 风险类型全面覆盖，防控压力持续加大

**建筑类风险：**近年来，随着城镇化建设进程的加快，高层建筑、大型综合体快速增长，村民自建房、工业厂房等大量增加，火灾荷载大幅度增大。**危化品类风险：**县域内工业化进程进一步加快，危化品生产、储存、经营企业生产规模进一步扩大，呈分布零散、种类增多的情况。部分企业消防安全管理粗放，管理水平低、建筑消防设施防低、火灾爆炸、泄漏中毒风险逐步增大。**场所类风险：**城镇化进程中，新增加的村民自建房出租屋、“三小”场所（小商店、小作坊、小娱乐场所）数量激增，叠加电动车违规入楼入户、切割电焊等动火作业频发，以及大量易燃可燃材料装修问题，导致火灾风险呈几何级增长。**工业类风险：**高层厂房数量增多，老旧厂房建筑消防老旧或设防等级低，违规分租转租后擅自改变建筑使用性质，随意搭建分隔墙，造成安全出口数量不足等情况突出。**新业态风险：**新能源、电动自行车、新型储能设备持续增加，顶层光伏、洁净厂房、环保设备使用等新业态新设备相继投入使用，叠加可燃物多、工艺复杂，火灾防控标准缺失、管理难度大，火灾隐患风险突出。

### (二) 风险特征高度集中，治理难度显著提升

**火灾隐患存量高、整改难：**“三小”、村民自建房、违章建筑等历史遗留问题与新增隐患交织，部分场所产权复杂、管理责任不清，整改资金不足、意愿不强，形成“整治—反弹”循环反复。**火源持续增多、管理难：**电动自行车、新能源等火源持续增加，电气线路火灾以及违规电焊切割等动火作业管控难，极易造成“小火亡人、小火酿大灾”。**监管对象多、治理难：**基层网格化监管力量薄弱覆盖范围小、乡镇监督管理能效低水平差、部分行业领域存在监管真空，新业态、新场景风险识别与防控滞后。

## 三、县域消防安全治理存在的突出问题

### (一) 责任体系层层递减，末端落实不到位

**政府主导责任弱化：**当前消防工作考核占行业部门和乡镇绩效考核权重偏低，“一票否决”执行不严，导致部分乡镇重视程度不足，统筹协调不力。部门监管责任悬空：“三管三必须”落实不到位，行业部门“重业务、轻安全”，未将消防安全纳入日常监管，联合执法、信息共享机制不健全。基层网格治理空转：村居网格员多为兼职，专业能力不足、经费保障缺失，隐患排查流于形式，底数不清、情况不明。单位主体责任缺失：企业、商户消防安全意识淡薄，消防设施维护不到位，应急预案缺失，初起火灾处置能力低下。

### (二) 监管体系不健全，执法效能不足

**基层消防触角少：**乡镇普遍没有专门的消防机构，村层一级普遍处于无人管理，相关的专项检查和整治普遍停留在报表格。**基层执法权缺失：**乡镇无消防行政执法权，普遍存在等、靠、要的情况，隐患发现后难以及时、有效处置。县级监管力量严重不足：消防监督员数量偏少，人均监管单位过多，难以实现全覆盖、常态化巡查。闭环管理机制缺失：隐患排查、整改、复查、处罚、销号全流程未形成有效闭环，大量隐患长期得不到根治。

### (三) 防控基础薄弱，源头风险突出

**城乡规划建设先天不足：**乡镇（街道）普遍存在消防规划滞后，消防站、消防水源、消防车通道等公共消防设施配套不完善的问题。**建筑材料违规使用：**可燃彩钢板、易燃装修材料大量应用于厂房、出租屋，大幅提升火灾蔓延速度与危害程度。**充电设施配套缺失：**住宅小区、出租屋集中区电动自行车集中充电设施不足，入楼入户以及室内充电现象普遍。

### (四) 救援能力不足，协同合力不强

**消防救援器材装备不足：**受地方财政收入限制，登高类、破拆类、侦查类器材装备配备不足、更新不及时，无法有效应对高层、大型综合体及各类化工火灾处置需求，需梳理缺口清单，推动财政保障、逐步补齐装备短板。基层专职队伍不稳定：乡镇政府专职消防员薪酬待遇偏低、职业保障政策落实不到位，导致队伍流失率偏高、人员招收困难，直接影响队伍战斗力，需优化薪酬体系、完善保障措施，稳定队伍结构。**微型消防站作用弱化：**微型消防站普遍存在器材配备不全、值守人员不固定、应急训练频次不足等问题，导致“灭早、灭小、灭初期”核心功能弱化，需规范器材配备、固定值守人员、强化常态化训练。联合作战机制不畅：消防救援队伍、专职消防队、微型消防站之间缺乏统一调度流程和常态化协同演练，导致应急响应衔接不畅、效率不高，需建立统一调度机制，定期开展协同演练，提升联动处置能力。

#### (五) 宣传教育滞后，安全意识薄弱

宣传针对性不强：多以传统标语、海报为主，对出租屋住户、小微企业主、老年人等重点群体精准宣教不足。自救能力普遍欠缺：群众消防安全常识匮乏，初起火灾扑救、火场疏散逃生技能不足，遇灾易慌乱。专业培训覆盖不足：行业领域消防安全管理人员、特种作业人员培训不系统，消防安全“明白人”数量短缺。宣传培训内容陈旧；宣传内容普遍停留在“四个能力”、着火后用湿毛巾逃生等内容，对新类型火灾普遍缺少应对性宣传，对“电动自行车火灾防范及扑救”以及“小火快跑、浓烟关门”等新内容关注度不够。

### 四、县域重大消防安全风险防范化解对策

#### (一) 压实四级责任体系，构建齐抓共管格局

强化政府主导责任：将消防工作纳入乡镇、部门绩效考核核心指标，提高比例和权重，对整改不力、事故频发单位实行“一票否决”。落实主要领导分管消防工作制度，定期研判风险、部署工作。压实部门监管责任：建立“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的行业部门责任清单，明确住建、应急、市监、公安等部门消防监管职责，推行联合检查、信息互通、案件移送机制。夯实基层网格责任：整合应急、综治、公安、消防等网格力量，配备专职网格员，开展常态化隐患排查，建立隐患台账，实行销号管理。倒逼单位主体责任：推行消防安全承诺制，督促企业、商户完善消防设施、健全制度、开展培训演练，对拒不整改隐患的单位依法从严处罚。

#### (二) 理顺监管运行机制，提升执法治理效能

赋予基层执法权限：依托乡镇（街道）综合执法改革，采取授权或委托执法形式，依法赋予消防监督执法权，设立消防工作站，打通基层执法“最后一公里”。建强专业监管力量：充实消防监督员队伍，招聘辅助执法人员，推行“消防+网格+行业部门”联合巡查模式，实现高风险场所全覆盖。构建闭环管理流程：建立“网格排查→责令整改→复查验收→行政处罚→联合整治→信用惩戒”全链条闭环机制，确保隐患动态清零。

#### (三) 强化源头风险防控，筑牢安全基础防线

严格规划建设管控：将消防规划纳入国土空间总体规划，出台消防建设专项规划，同步建设消防站、消防水源、消防车通道；严控新建可燃彩钢板建筑审批，从源头降低风险。规范重点领域管理：强制推进住宅小区、出租屋集中区电动自行车集中充电设施建设，严禁室内违规充电，出台相应的法律法规条款，进一步加大电动自行车违法行业成本；加强危化品企业全流程监管，严防火灾爆炸事故。推进隐患综合治理：开展老

旧厂房、出租屋、“三小”场所专项整治，分类施策、标本兼治，对拒不整改的依法采取查封、关停措施。

#### (四) 提升应急救援能力，提升协同作战水平

增添新型灭火救援装备：购置高层供水车、灭火无人机以及各类破拆和逃生类装备应对各类新型火灾。建强专职消防队伍：提高专职消防员待遇保障，完善抚恤、晋升、奖励机制，稳定队伍；配齐高层供水、泡沫、破拆等专业装备，强化实战演练。激活微型消防站效能：统一配备器材装备，定期组织训练考核，明确响应流程，实现“3分钟到场、5分钟处置”初期火灾目标。完善联合作战体系：建立消防救援队伍、专职队、微型消防站统一调度机制，开展常态化联合演练，提升协同作战能力。

#### (五) 深化宣传教育培训，提升全民安全素养

精准开展宣传引导：针对出租屋、小微企业、老年人等重点群体，开展入户宣讲、案例警示、现场演示，普及用火用电用气安全常识。强化专业技能培训：依托行业协会、第三方机构，开展消防安全管理人员、特种作业人员培训，培育一批“懂管理、会操作、能处置”的专业人才。营造全民参与氛围：开展火灾案例剖析，总结疏散逃生新经验、新方法，利用政务新媒体、广播、宣传栏等载体，常态化推送消防提示，鼓励群众举报隐患，形成“人人讲安全、人人守安全”的良好氛围。

### 五、结论

县域消防安全治理是一项系统工程，事关民生福祉与发展大局。当前县域消防安全风险呈现多元化、复杂化特征，治理体系仍存在责任落实、监管执法、基础保障、应急救援等方面短板。唯有通过压实责任、理顺机制、源头防控、提升能力、强化宣教，构建“政府主导、部门协同、基层发力、单位主责、全民参与”的现代化消防安全治理体系，才能有效防范化解重大消防安全风险，坚决遏制重特大火灾事故发生，为县域经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

#### [参考文献]

- [1]《中华人民共和国消防法》（2021 修正）[S].
- [2]国务院办公厅关于印发“十四五”国家消防工作规划的通知[Z].2022.
- [3]应急管理部消防救援局。全国火灾形势分析报告[R].2021.

作者简介：文其明，男，出生年月：1983.10，汉族，籍贯：湖南湘乡，学历：大学本科，职称：工程师，主要研究方向：消防监督。