

# 浅谈某条河道的岸线保护与规划

苏梦晨

河北省水利水电勘测设计研究院集团有限公司

DOI:10.12238/jpm.v3i12.5502

**[摘要]** 河流不仅是人类赖以生存的根本,也是人类文明发源的必要条件。如今在我国社会不断发展的前提下,强化土地资源管理以及开展河岸开发已经成为了重点。党的二十大报告提出:“要坚持金山银山”,把生态文明建设提升到一个新的高度,保护河道,恢复河道生态环境,是当务之急。依据河流管理红线、生态红线、城市总体规划等相关数据,划定岸线保护区、保留区、控制利用区、开发利用区,并对其进行管理,确保岸线的保护与利用,为生态文明建设、经济社会发展发挥着重要作用。

**[关键词]** 滦河;河道岸线;河岸生态保护蓝线;生态红线

## On the shoreline protection and planning of a certain river channel

Su Mengchen

Hebei Water Resources and Hydropower Survey, Design and Research Institute Group Co., Ltd. Tianjin 300221

**[Abstract]** Rivers are not only the basis of human survival, but also the necessary condition for the origin of human civilization. Nowadays, under the premise of the continuous development of our society, strengthening land resource management and carrying out river bank development has become the focus. The party's 20th report proposed: "to adhere to the gold and silver mountains", the ecological civilization construction to a new height, protect the river, restore the river ecological environment, is the top priority. According to the river management red line, ecological red line and overall urban planning, the shoreline reserve areas, reserve areas, controlled utilization areas and development and utilization areas are delimited, and managed to ensure the protection and utilization of the shoreline, which plays an important role in the construction of ecological civilization and economic and social development.

**[Key words]** Luanhe River; river shoreline; riverbank ecological protection blue line; ecological red line

### 1 河道岸线规划意义

“河道岸线”是河流和湖泊周围一定范围内的一条河流和湖泊的自然生态系统。江岸具有开发和综合开发的功能,不仅具有防洪、供水、生态保护等功能,还具有航运、码头、道路、桥梁等功能。习近平总书记提出了“节水优先,空间均衡,系统治理,两手发力”的十六字治水方针,保障河道生态环境的健康发展,保障岸线资源有效利用,岸线资源合理利用,岸线保护与规划势在必行。

#### (1) 有利于保障河流防洪排涝安全

河岸城市和农村地区工程施工中,由于占用河道、改变河道、堵塞填埋河道,导致河道行洪受阻,不但会影响居民的正常生活,还会对人民群众的生命财产安全构成严重威胁。河流滨水区的保护与利用是一种特殊的规划,它能有效地实现城市的防洪和水资源的统一。从防洪安全、河道管理、水资源保护和管理、水环境保护和发展沿河地区的建设和发展等方面,对河道岸线保护和利用进行统一规划,明确岸线管理范围、责任

和权限,逐步建立完善的防洪工程体系,实现河道行洪畅通目标,确保沿岸城乡防洪安全。

#### (2) 有利于规范河道岸线利用管理

虽然《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》等相关法律、法规对河道进行了系统的规制,但是由于没有对河道进行系统性的规划,也没有从统筹行洪、输水、河流生态环境的角度出发,对岸线资源进行科学、合理的配置,所以部分河道岸线管理的措施和实际不符或缺乏实践意义,部分城市地区的河道岸线开发和规划存在一些隐患或问题。为了避免隐患爆发,需要结合河流具体环境开展规划设计,同时水行政相关单位和部门应当积极跟进规划设计过程,确保所有和河道相关的项目经过严格、全面考察获得完整的审批流程后方可实际开展河道岸线作业。

#### (3) 有利于促进河流沿岸经济社会发展

我国多个地区的内部存在大量的河流,交通对于地区经济的促进作用非常明显,所以应当积极利用河道岸线进行相关规

划。河道岸线资源有限, 必须有序开发。只有对河流岸线进行合理的规划, 才能准确地把握河流的资源储量和可开发的数量, 从而为城市的发展提供依据。要加强对河段岸线的保护与开发, 必须加强对河段岸线的控制, 以实现河段资源的合理开发。

## 2 编制河道岸线保护与规划的原则

### (1) 与城市总体规划相协调的原则

河道岸线的规划需要与城市发展保持一致才能更好地为城市服务, 才能更好地为城市全方位发展提供更多的帮助。岸线保护与规划一定要与城市规划协调并一致, 同时必须满足其服务社会、回馈社会的作用。所以岸线保护与规划应当优先考虑水利规划, 之后就防洪抗涝、运输、城市生态景观等方面进行设计和规划。与此同时, 城市总体规划需保证为河道提供足够的空间。

### (2) 与相关水利规划相协调的原则

岸线规划工作的开展需要结合多方面因素进行, 比如: 流域规划、城市自身防洪抗涝体系规划以及城市排水和用水系统规划等, 只有充分研究各类编制方案才能更好地区分河道蓝线规划区域的功能和作用, 才能实现河道岸线的合理、高质量利用。

### (3) 以人为本, 坚持科学合理、适用生态的原则

岸线规划的编制应当综合上述资料外, 还应当结合地区河流环境的生态以及文化环境进行规划编制, 这样不仅可以减少对原有河流环境的扰动, 同时对于保证水域生态环境的健康发展以及保留当地特色文化等方面起到了重要的作用。

## 3 编制河道岸线保护与规划的技术路线

在资料收集与分析整理等基础上, 分析岸线保护和利用现状, 按照有关法律、法规、规程规范和相关上位规划有关要求, 确定岸线管控目标与指标, 划分功能区和拟定规划方案, 提出岸线保护利用的行动计划与实施安排, 形成河湖水域岸线保护利用规划成果。

### 3.1 资料收集与分析

收集有关规划意见、省红线划定方案、主体功能区划、国土规划、区域规划、城市规划、区域发展等相关意见及相关研究成果; 负责编制流域防洪规划、综合水资源规划、流域综合规划及相关研究。收集与规划岸线相关的自然地理、水文、气象、人口等经济、社会发展情况, 以及国土、城市、生态建设和环境保护、航运和水能资源的保护和利用情况; 采集河流地貌数据, 按 1: 5000、1: 2000 计算, 原则上以 1: 50000 为宜; 对沿海地区的重点开发项目进行数据采集; 收集有关的生态环境敏感地区的数据; 负责沿海地区的海岸线管理工作。

### 3.2 功能区划分与规划方案拟定

分析了岸线现状, 分析了岸线利用与利用中的问题, 提出岸线边界线和各主要功能区划分方案。提出了不同类型岸线功能区岸线保护、利用、控制和近期调整的要求, 并结合该区域的实际情况, 对其进行了评价。

### 3.3 规划衔接

规划要与有关区域经济社会发展规划、空间规划、红线划定方案、城市规划、土地利用规划、生态环境保护规划、航运规划、水能资源利用规划等规划工作;

## 4 河道的岸线保护与规划主要规划内容

以大黑汀水库以下滦河中下游滦河干流为例, 编制岸线保护与规划。河道自上而下穿越燕山山地、冀东平原区, 河道蜿蜒曲折, 最终汇入渤海。

### 4.1 规划范围划定

按照《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》(水河湖〔2018〕314号), 以河湖管理区为界, 并尽可能扩大, 以河湖管理区为界。大黑汀水库下游的滦河河段, 已经全部完成了竖桩的划界工作, 并划定了保护区。滦河岸线的外边缘边界是以其所管辖区域外边界为准。

### 4.2 功能区划定

岸线功能区是指按照自然属性、经济、社会功能属性和保护利用需求划分的功能分区, 划分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区、岸线利用利用区。

以滦河为例, 划定滦河大黑汀水库下游段岸线功能区并制定相应管控方案, 最终划定保护区 6 个, 保留区 7 个, 控制利用开发区 15 个, 开发利用区 2 个。

### 4.3 岸线管控措施

根据相关法规政策要求, 结合岸线功能分区定位, 从强化岸线保护、规范岸线利用等方面分别提出各岸线功能分区的保护要求或开发利用制约条件、禁止或限制进入项目类型等。

#### 4.3.1 保护区管控

滦河保护区划定原则为重要功能性建筑物、重要取水口、国家自然保护区、河道分汊处。根据保护区保护目标不同, 实行差别化分类管控措施, 重点管控保护区内人类活动和建设项目, 对保护区依法实施强制性保护。

在保护区范围内, 可以开展的主要项目有: 防洪、河道治理、水资源、水环境、岸线治理和保护, 以及依法进行的农业、耕地、生态景观建设, 确需穿(跨)岸线交通运输、通讯、供气(油)供电等公共基础设施项目。

#### 4.3.2 保留区管控

滦河保留区划定原则为已有规划堤防但尚未实施、现状堤防等级不满足防洪标准的岸线, 以及暂划为保留区的河口沼泽湿地岸线。

保留区内可进行除保护区内可进行的项目外, 还应满足:

#### (1) 对已有规划堤防但尚未实施的岸线

保留区范围为规划堤防预留的区域, 除严格执行河道管理条例等法律法规外, 保留区在规划期内不应实施岸线利用建设项目和开发利用活动, 确需启用规划保留区的, 待堤防工程建设完毕后, 经充分论证并按照法律法规要求履行相关手续, 方可进行利用。

#### (2) 需提高防洪等级的堤防的岸线

保留区范围为堤防左右 30m 的区域, 区域内禁止进行除堤防修复工程外的其他开发利用活动。因经济社会发展确需开发利用的, 待河道整治工程实施后, 经充分论证并按照法律法规要求履行相关手续, 方可进行利用。

### (3) 暂划为保留区的河口沼泽湿地岸线

保留区内需禁止开展采挖海砂、围填海、设置直排排污口等破坏河口生态功能的开发活动; 实施严格的水质控制指标, 严格控制河流入海污染物排放; 禁止开展围垦、填海造陆、破坏湿地生态系统功能的开发活动; 现状滨海湿地养殖区应依据环境容量控制养殖规模, 实行生态化养殖。

#### 4.3.3 控制利用开发区管控

滦河控制开发区现状开发利用程度已较高, 河势变化敏感区、水土流失严重, 广大的行洪滩地进一步利用对防洪安全、河势稳定、供水安全造成不利影响的岸段。岸线控制利用区内建设的岸线利用项目, 应重视和加强管理, 注重岸线利用的指导与控制, 以实现岸线的可持续利用。控制利用区内确需占用岸线的建设项目要严格论证和审批, 明确提出占用控制岸线必要性和合理性。

#### 4.3.4 开发利用区管控

在满足相关法律法规的基础上, 经论证, 对河道行洪、堤防防洪安全无影响的科学合理的开发利用项目, 均可进行。

## 5 经验总结

在笔者规划岸线功能区的同时, 结合地区不同河道的情况进行了分析, 在编制规划的同时, 综合滦河河道的实际情况和水文、气候资料等, 总结了以下经验, 以便于其他人员在未来工作总借鉴: 首先, 若规划城区水网交错且规划面积较大, 则应当结合城市水网环境和城市区域划分, 优先将城市划分为多个相互独立的区域, 之后对不同的区域进行相对独立的河网分析和梳理, 在完成各个分区域的规划后, 就整体布局再开展规划。其次, 需要结合现场实际情况进行调研, 只有明确实际河道是否存在堤防工程以及堤防工程的使用年限, 才能更好地判断河道的防洪能力, 才能更好地确定河道断面和河流基线; 再次, 若原本存在的河道无法满足城市抗洪需求, 或原有的整治方案效果达不到效果时, 应当尽快划定更加适合的河道岸线, 并尽可能拓宽原有的河道横截面。另外, 河道规划应当结合城市发展需求进行, 避免对城市的未来发展冲突; 最后, 若河岸线规划因为历史因素而无法改变, 比如原始河道被建民房

时, 应当尽快和房屋所有者商议拆迁补偿方案, 若无法达成一致且时间较为紧急时, 应当结合防洪标准改变规划方案, 同时在未来严格限制周边房屋建设规模, 减少外界因素的影响。

## 6 结语

综上所述, 在人类社会不断发展和人口数量不断增加的前提下, 提高土地利用越发重要。提高河岸开发利用不仅可以减少洪涝灾害对人类和自然的侵害, 同时可以实现对土地资源的合理利用, 减少对河道的侵占等。河道被人为侵占不仅会导致水域环境恶化, 同时对于自然生态非常不利, 如何实现河道保护以及提高河岸开发利用就成为了重点。如今, 生态保护和文明建设已经成为了时代发展的主旋律, 为了更好地保护河道, 保护水域生态, 应当积极落实岸线利用与保护工作, 强化河道管理, 重视岸线保护和规划, 最终为我国的长远发展提供一定的帮助。

## 【参考文献】

- [1]《海河流域重要河道岸线保护与利用规划》印发实施[J]. 海河水利, 2021(06): 16.
- [2]水利部印发黄河、淮河、海河、松辽流域重要河道岸线保护与利用规划[J]. 海河水利, 2021(06): 21.
- [3]刘玲珑. 太湖县河道岸线利用存在的问题及保护对策[J]. 安徽水利水电职业技术学院学报, 2021, 21(01): 9-11+14.
- [4]管桂玲, 束文杰, 刘小轩, 张晖, 邢少佳. 南京市河道蓝线划定初探[J]. 江苏水利, 2018(10): 62-65. DOI: 10.16310/j.cnki.jssl.2018.10.011.
- [5]黄琪玉. 省人大常委会执法检查组关于检查《福建省河道保护管理条例》实施情况的报告——2018年7月26日在福建省第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议上[J]. 福建省人民代表大会常务委员会公报, 2018(04): 73-78.
- [6]刘葵. 永川城区河道岸线自然化保护现状调查及对策[J]. 南方农业, 2017, 11(34): 14-16. DOI: 10.19415/j.cnki.1673-890x.2017.34.004.
- [7]念坚, 叶朝进, 等. C市莲柄港主河道岸线和河岸生态保护蓝线规划[R]. F: 福建省华铭工程咨询有限公司, 2016.
- [8]念坚, 叶朝进, 等. C市洞江片主河道岸线和河岸生态保护蓝线规划[R]. F: 福建省华铭工程咨询有限公司, 2016.
- [9]王立甫. 国内城市河道蓝线规划研究进展综述. 安徽省淮北市水务局, 2019.